

Landskrona kommun

Beslut för vuxenutbildningen

efter tillsyn i Landskrona kommun

Tillsyn i vuxenutbildningen

Skolinspektionen genomför tillsyn i Landskrona kommun under våren 2014.

Landskrona kommun besöktes av Skolinspektionen den 3 april 2014.

Fakta om vuxenutbildningen

Vuxenutbildningen i Landskrona kommun omfattar drygt 1200 elever och bedrivs i kommunens regi, i form av upphandlade utbildningar och genom samverkansavtal mellan elva kommuner i nordvästra Skåne. Vuxenutbildning på grundläggande nivå och särskild utbildning för vuxna bedrivs endast i kommunal regi medan vuxenutbildning på gymnasial nivå bedrivs både i egen regi och i upphandlad verksamhet. Utbildning i svenska för invandrare genomförs i ett så kallat kundvalssystem där eleverna kan välja mellan utbildning i kommunens regi och utbildning som genomförs av annan utbildningsanordnare som kommunen slutit avtal med. Vuxenutbildning som drivs i egen regi är samlad i gemensamma lokaler i norra delen av Landskrona stad. Kommunal vuxenutbildning på grundläggande nivå omfattar vid tillsynstillfället 121 elever, kommunal vuxenutbildning på gymnasial nivå har 632 elever, utbildning i svenska för invandrare har 461 elever, särskild undervisning för vuxna på grundläggande nivå har 24 elever och på gymnasial nivå finns 6 elever.

Vuxenutbildningen omfattar två skolenheter med vardera en rektor och ansvarig för verksamheten på förvaltningsnivå är en verksamhetschef. Ansvaret för de olika utbildningsformerna inom vuxenutbildningen fördelas så att den ena skolenheten omfattar vuxenutbildning på grundläggande och gymnasial nivå samt utbildning i svenska för invandrare. Den andra skolenheten omfattar särskild utbildning för vuxna, gymnasial yrkesutbildning för vuxna i vård och omsorg och i teknik och verkstad, lärlingsutbildning för vuxna samt viss utbildning i svenska för invandrare, så kallad introduktion.

Skolverkets statistik för vuxenutbildningen i Landskrona kommun år 2012 visar att 85 procent av eleverna i grundläggande vuxenutbildning slutfört sin kurs och att motsvarande siffra för elever i gymnasial vuxenutbildning är 76 procent. Enligt uppgift från vuxenutbildningen avbryter elever sin utbildning av en mängd olika orsaker och flertalet avbrott är positiva eftersom eleven istället får ett arbete. Jämfört med år 2011 har andelen elever som slutför sin kurs i grundläggande vuxenutbildning ökat. Nationell statistik för gymnasial vuxenutbildning år 2012 avseende betygen i matematik A, svenska A och engelska A visar att mellan 80 och 85 procent av eleverna når minst betyget G och att andelen elever som når betyget MVG är mellan 7 och 15 procent beroende på ämne. Vuxenutbildningens egen statistik för hösten 2013 visar att 173 av 185 elever i

grundläggande vuxenutbildning minst uppnår betyget E på sina kurser. I utbildning på gymnasial nivå uppnår 84 av 136 elever minst betyget E.

Skolverkets statistik för år 2012 visar att 10 procent av eleverna inom utbildning i svenska för invandrare går studieväg 1, 45 procent går studieväg 2 och lika stor andel går studieväg 3. Enligt Skolverkets statistik för år 2012 når 54 procent av eleverna godkända resultat medan 32 procent avbryter sina studier. Sett över en treårsperiod har resultaten förbättrats. Statistiken visar också att 88 procent av eleverna uppnår målen i nationella prov kurs C och D. Resultaten är en förbättring jämfört med tidigare års resultat på motsvarande prov.

Skolverkets statistik för år 2012 visar att elever i särskild utbildning för vuxna i genomsnitt erbjuds 2 undervisningstimmar à 60 min per elev och vecka. Enligt vuxenutbildningens egna uppgifter för läsåret 2013/2014 får eleverna i genomsnitt 2 till 2,5 undervisningstimme per vecka. Antalet undervisningstimmar för den enskilde eleven varierar dock beroende behov och intresse. Enligt uppgift från rektor vill de flesta elever ha intyg istället för betyg och år 2013 utfärdades totalt sex kursbetyg.

Helhetsbedömning

Vuxenutbildningen i Landskrona kommun bedriver utbildning dels i egen regi, dels genom avtal med ett antal utbildningsanordnare. Sammantaget innebär detta att eleverna erbjuds ett stort utbud av utbildningar och en stor flexibilitet vad gäller arbetsformer, studietakt och möjlighet att kombinera studier med andra studier eller arbete. Skolinspektionen bedömer att de utbildningsalternativ som erbjuds i stor utsträckning är anpassade till de enskildas behov och förutsättningar. Av nationell statistik framgår att resultaten i vuxenutbildningen överlag visar en positiv trend. En regelbunden uppföljning av de olika verksamheterna görs i syfte att säkerställa att utbildningarna håller god kvalitet och utvecklas kontinuerligt. Detta gäller såväl utbildningar i egen regi som upphandlade utbildningar. Särskilt tydlig och regelbunden är uppföljningen inom utbildning i svenska för invandrare där vuxenutbildningen gör systematiska kvalitetsmätningar och resultatuppföljningar. Skolinspektionen kan konstatera att det nyligen införda kundvalssystemet för utbildning i svenska för invandare bidragit till att olika kvalitetsaspekter lyfts fram och omprövats i denna utbildningsform.

Rektorerna för de bägge skolenheterna inom vuxenutbildningen samordnar och leder det pedagogiska arbetet på sina respektive skolenheter och samverkar i övergripande frågor som exempelvis rör elevernas rätt till inflytande över sin utbildning. Inom de utbildningar som bedrivs i egen regi finns flera olika forum för samråd med eleverna och det bedrivs ett målinriktat arbete för att motverka kränkande behandling av elever. Förebyggande insatser inom detta

område utgår från de kartläggningar som eleverna på olika sätt medverkar i. Ett arbete för att motverka kränkande behandling av elever bedrivs även inom de upphandlade utbildningarna. I dessa verksamheter behöver Landskrona kommun dock säkerställa att planerna mot kränkande behandling är utformade så att de uppfyller kraven i författningarna.

Skolinspektionen bedömer vidare att uppföljning och utveckling av utbildningen såväl på enhetsnivå som på huvudmannanivå sker systematiskt och dokumenteras i enlighet med kraven i skollagen. Representanter för utbildningsnämnden genomför årligen en kvalitetsdialog med ansvarig verksamhetschef, rektorer samt representanter för elever vid vuxenutbildningen. Vid dessa möten presenteras verksamhetens kvalitetsrapport och förbättringsåtgärder diskuteras. Kvalitetsarbetet inom vuxenutbildningen sker med utgångspunkt i de nationella målen och det pågår ett arbete med att ta fram bättre och mer relevanta resultatmått för de olika utbildningarna.

Vid Skolinspektionens tillsyn i vuxenutbildningen år 2008 (Dnr 53-2008:1776) konstaterades ett antal brister och denna tillsyn visar att Landskrona kommun gjort genomgripande förändringar för att uppnå förbättringar. Inte minst gäller detta organisationen kring, och uppdraget för studie- och yrkesvägledarna men också de förbättringar som gjorts kring elevernas individuella studieplaner och de systematiska kvalitetsuppföljningar som görs.

Skolinspektionens ingripande

Föreläggande

Skolinspektionen förelägger enligt 26 kap. 10 § skollagen (2010:800) Landskrona kommun att vidta nedanstående åtgärd för att avhjälpa påtalade brist. De vidtagna åtgärderna ska **senast den 29 oktober 2014** redovisas för Skolinspektionen.

Trygghet och studiero

Bedömning

Landskrona kommun måste vidta följande åtgärd för att förbättra arbetet inom bedömningsområdet Trygghet och studiero.

- Det ska för varje verksamhet finnas en plan mot kränkande behandling som anger vilka åtgärder som ska vidtas och hur de ska följas upp.

Motivering

Enligt skollagen ska huvudmannen se till att det inom varje särskild verksamhet bedrivs ett målinriktat arbete för att motverka kränkande behandling av elever. Huvudmannen ska vidare tillse att det varje år upprättas en plan mot kränkande behandling med en översikt över de åtgärder som behövs för att

förebygga och förhindra kränkande behandling av elever. Planen ska innehålla en redogörelse för vilka åtgärder som man avser att påbörja eller genomföra under det kommande året. En redogörelse för hur de planerade åtgärderna har genomförts ska tas in i efterföljande års plan.

Av dokument som Skolinspektionen tagit del av, och av intervjuer med elever, lärare och rektorer framgår att det inom den del av vuxenutbildningen som bedrivs i egen regi bedrivs ett målinriktat arbete för att motverka kränkande behandling av elever. Arbetet stöds av en så kallad likabehandlingsplan som även innefattar en plan mot kränkande behandling och de åtgärder som beskrivs i planen utgår från en kartläggning som eleverna medverkat i. En stor del av utbildningen i svenska för invandrare bedrivs av externa utbildningsanordnare och enligt ansvarig rektor görs en kontinuerlig uppföljning av dessa aktörer i syfte att säkerställa en god kvalitet i utbildningen. Trots detta finner Skolinspektionen exempel på planer mot kränkande behandling från utbildningsanordnare som inte uppfyller de krav som författningarna ställer. Exempelvis framgår inte vilka konkreta åtgärder som ska genomföras under det kommande året och det finns ingen utvärdering av föregående års arbete. Utan planer som tydligt beskriver hur det förebyggande arbetet mot kränkande behandling av elever ska genomföras försvåras huvudmannens möjligt att säkerställa att det i alla utbildningar bedrivs ett sådant arbete.

Landskrona kommun ska därför se till att arbetet för att motverka kränkande behandling av elever inom alla vuxenutbildningens utbildningar stöds av en plan mot kränkande behandling som uppfyller författningarnas krav.

Författning

6 kap. 6 och 8 §§ skollagen

I ärendets slutliga handläggning har utredare Josefin Roos Wallin deltagit.

På Skolinspektionens vägnar



Maria Kärrman
Enhetschef



Inger Börjesson
Föredragande/ Utredare

Bilaga:

Bilaga 1 Allmänt om tillsynen

Allmänt om tillsynen

Skolinspektionen genomför regelbundet tillsyn i alla verksamheter och hos alla huvudmän. Tillsynen fokuserar på faktorer som har betydelse för en god lärandemiljö och för elevers möjligheter att nå målen för verksamheten. Tillsynen inriktas mot tre huvudområden: Elevernas utveckling mot målen, ledning och utveckling av utbildningen samt enskild elevs rätt. För enskilda huvudmän granskas även huvudmannaskap och godkännande.

Tillsynen av förskola, fritidshem och vuxenutbildning i en kommun är inriktad på hur kommunen tar sitt ansvar för verksamheten. I de fall fritidshem finns vid fristående skolor ingår de i tillsynen av skolenheten. Förskolor som drivs av enskilda huvudmän har fått sitt tillstånd av kommunen och det är därmed kommunen som har ansvaret för tillsyn av dessa.

Alla skolenheter besöks vid tillsynen. Vid den tredjedel av skolorna där Skolinspektionen bedömer att det är lägre risk för problem och brister granskas färre delområden och besöken görs under en halv dag. Övriga skolenheter granskas inom samtliga bedömningspunkter och under flera dagar.

Tillsynen grundar sig på dokument som exempelvis plan mot kränkande behandling, kunskapsresultat och annan information från Skolverkets nationella uppföljningssystem, besök i skolenheter och intervjuer. Oavsett tillsynsform ger Skolinspektionens granskning inte någon heltäckande bild av verksamheten utan ska ses som en bild vid det aktuella granskningstillfället inom de områden som ingår i tillsynen.

Efter tillsynen redovisas Skolinspektionens bedömningar i ett beslut. Redovisningen görs i form av avvikelserapportering vilket innebär att det endast är de bedömningspunkter där det förekommer brister som beskrivs i beslutet. För kommuner bedöms även ansvarstagandet som helhet för den utbildning kommunen bedriver. Innan ett beslut fastställs ges alltid huvudmännen möjlighet att ta del av och lämna synpunkter på sakuppgifter i besluten.

I de fall Skolinspektionen funnit brister har huvudmannen ansvar för att komma tillrätta med bristerna. Huvudmannen ska också redovisa de åtgärder som har vidtagits i för att åtgärda bristerna. För att följa upp huvudmännens arbete kan flera besök eller andra kontakter bli aktuella då Skolinspektionen också vill se effekter av de åtgärder som vidtas.

Mera information om den regelbundna tillsynen finns på Skolinspektionens webbplats www.skolinspektionen.se under fliken Inspektion.