

Huvudman

STIFTELSEN KALMAR WALDORFSKOLA
Org.nr. 832401-2288

Beslut

Datum: 2025-04-10
Dnr SI 2025:1213
Sida **1 (7)**

Ärendet

Riktad tillsyn av den enskilda huvudmannen Stiftelsen Kalmar Waldorfskola (org.nr 8324012288). Tillsynen avser ägar- och ledningskretsens insikt och lämplighet samt huvudmannens ekonomiska förutsättningar

Delbeslut

Föreläggande

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 10 § skollagen (2010:800) Stiftelsen Kalmar Waldorfskola att senast **den 9 januari 2026** ha vidtagit nedan angivna åtgärder avseende brister rörande ekonomiska förutsättningar. De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas till Skolinspektionen.

Om Stiftelsen Kalmar Waldorfskola inte följer detta föreläggande kan mer ingripande sanktioner komma att aktualiseras.

Beslutet om föreläggande gäller omedelbart enligt 26 kap. 10 § tredje stycket skollagen. Beslutet om föreläggande får enligt 28 kap. 2 och 18 §§ skollagen inte överklagas.

Stiftelsen Kalmar Waldorfskola ska vidta följande åtgärder

Huvudmannens ekonomiska förutsättningar

Stiftelsen Kalmar Waldorfskola ska ha ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten. I detta ingår att huvudmannen ska:

1. Se till att verksamheten bär sina kostnader. (2 kap. 5 § andra stycket 2 p. och 26 kap. 3 § skollagen)
2. Se till att stiftelsens tillgångar ska vara minst lika stora som stiftelsens skulder. (2 kap. 5 § andra stycket 2 p. och 26 kap. 3 § skollagen)
3. Se till att ha ekonomiskt utrymme för att betala sina skulder när de förfaller till betalning. (2 kap. 5 § andra stycket 2 p. och 26 kap. 3 § skollagen)

Redovisning av åtgärder

Huvudmannen ska i samband med redovisningen av vidtagna åtgärder inkomma med:

1. En detaljerad beskrivning av vidtagna åtgärder för att avhjälpa bristen, beskrivningen ska styrkas med intyg eller andra underlag.
2. Fastställd årsredovisning för räkenskapsåret 2024/2025 inklusive revisionsberättelse.
3. Avstämd och rättvisande balans- och resultatrappport för period den 1 juli 2024 till och med 30 juni 2025.
4. Avstämd och rättvisande balans- och resultatrappport för period den 1 juli 2025 till och med 31 oktober 2025.
5. Utdrag från skattekontot för perioden den 19 december 2024 till och med 20 december 2025.
6. Uppgifter om, och beslut inom, företagsrekonstruktionen vid Kalmar Tingsrätt Å 4364-24.
7. Uppgifter om elevantal för höstterminen 2025 samt vårterminen 2026.
8. Eventuella övriga upplysningar om omständigheter som påverkar verksamheten och som kan vara av betydelse vid Skolinspektionens prövning av huvudmannens ekonomiska förutsättningar.

Redovisningen av de vidtagna åtgärderna skickas via e-post till Skolinspektionen.Linkoping@skolinspektionen.se, eller per post till Skolinspektionen, Box 330, 581 03 Linköping. Hänvisa till Skolinspektionens diarienummer för ärendet (dnr SI 2025:1213) i de handlingar som sänds in.

Om ärendet

Skolinspektionen har under hösten 2024 och våren 2025 genomfört tillsyn av Dag Hammarskjöld gymnasiet (dnr 2023:9768) och Kalmar Waldorfskola (2024:6596) med Stiftelsen Kalmar Waldorfskola (org.nr 8324012288) som huvudman. I samband med dessa ärenden har det framkommit uppgifter om att huvudmannen inte har ekonomiska förutsättningar och att det har skett ändringar i ägar- och ledningskretsen.

Mot bakgrund av detta har Skolinspektionen valt att initiera ett ärende som omfattarprövning av ägar- och ledningskretsens insikt och lämplighet samt huvudmannens ekonomiska förutsättningar.

Prövningen av ägar- och ledningskretsens lämplighet har dock ännu inte kunnat slutföras. Skolinspektionen kommer därför att fatta beslut i denna del vid senare tidpunkt. Denna prövning omfattas således inte av detta delbeslut.

Motivering av beslutet

Skolinspektionen redogör först för de omständigheter som framkommit i tillsynsutredningen och som ligger till grund för myndighetens bedömning, därefter anges de bestämmelser som tillämpas och slutligen redovisar Skolinspektionen sin bedömning i det här fallet.

Enskilda som godkänts av Skolinspektionen ska fortlöpande uppfylla de villkor som gäller för tillståndet (26 kap. 3 § första stycket 5 skollagen). Huvudmannen ansvarar för att utbildningen genomförs i enlighet med bestämmelserna i skollagen, föreskrifter som har meddelats med stöd av skollagen och de bestämmelser för utbildningen som kan finnas i andra författningar (2 kap. 8 § skollagen)

Föreläggande

Ekonomiska förutsättningar

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Skolinspektionen har i utredningen tagit del av uppgifter om huvudmannens ekonomiska förutsättningar. Huvudmannen har i ärendet inkommit med fastställd årsredovisning 2022/2023 och 2023/2024 inklusive revisionsberättelser och resultat- och balansrapport för perioden 1 juli 2024 till och med 31 december 2024. Vidare har huvudmannen inkommit med utdrag från skattekontot för perioden 1 juli 2021 till och med den 19 december 2024, uppgift om elevantal hösten 2023 och 2024 samt uppgift om aktuellt elevantal och en elevprognos för hösten 2025. Huvudmannen har även inkommit med skriftlig redogörelse den 9 oktober 2024, 8 januari och den 7 mars 2025. Skolinspektionen har i ärendet även inhämtat en kreditupplysning daterad den 2 april 2025. Vidare har Skolinspektionen inhämtat beslut från Kalmar tingsrätt om inledande av företagsrekonstruktion den 25 september 2024, protokoll från borgenärssammanträde vid Kalmar tingsrätt den 15 oktober 2024 samt

protokoll från beslut om förlängd rekonstruktion vid Kalmar tingsrätt den 10 januari 2025. Därutöver har Skolinspektionen tagit del av beslut om återkrav avseende statsbidrag från Skolverket daterat 28 mars 2025.

Av utredningen framgår att huvudmannen inte bär sina kostnader och har en mycket svag betalningsförmåga både på kort och lång sikt. Enligt årsredovisningen för 2023/2024 uppgick årets resultat till minus 2,4 miljoner kronor. Under räkenskapsåret dessförinnan 2022/2023 var årets resultat också negativt, minus 871 000 kronor. Även innevarande räkenskapsår, perioden juli till och med december 2024, redovisas ett negativt resultat om drygt minus 2 miljoner kronor. Huvudmannen har förutom ökade kostnader även haft minskade intäkter genom ett minskat elevantal. Elevantalet har minskat med 36 procent mellan höstterminen 2023 och vårterminen 2025, från 104 elever till 67 elever.

Vidare av utredningen framgår att huvudmannen den 24 september 2024 ansökt om företagsrekonstruktion vid Kalmar tingsrätt. Huvudmannen har i ansökan om rekonstruktionen uppgivit att "stiftelsen befinner sig i en sådan situation som inom en kort tidshorisont kommer att innebära betalningssvårigheter". I ansökan anges "bristande ledning och internkontroll - Skolinspektionens kritik, övertalighet och lokalkostnader" som orsak till uppkommen situation. Enligt ansökan har stiftelsen 46 anställda per den 30 juni 2024 och det preliminära resultatet för 2023/2024 uppgår till 2,6 miljoner kronor. Rekonstruktionsansökan beviljades den 25 september 2024 och ansökan om fortsatt rekonstruktion beviljades den 10 januari 2025.

Av rekonstruktionsplanen daterad den 14 oktober framgår att en av åtgärderna för att säkerställa verksamhetens livskraft är avvecklingen av huvudmannens gymnasieskola, Dag Hammarskjöld Gymnasiet. De övriga åtgärderna enligt rekonstruktionsplanen är översyn av verksamhetslokaler i syfte att reducera kostnaderna, översyn och förhandling med övriga leverantörer samt översyn av personalstyrka. Enligt resultatprognosen i rekonstruktionsplanen redovisas ett negativt rörelseresultat för kvartal 3 2024 om minus 356 000 kronor men kvartal 4 2024 är utfallet positivt och uppgår till 994 000 kronor. Likviditetsbudgeten i rekonstruktionsplanen visar att huvudmannen, "genom företagsrekonstruktionen, det därtill knutna betalningsförbudet för gamla skulder och med stöd av den statliga lönegarantin, kommer att ha ett positivt kassaflöde."

I protokoll från Stiftelsens årsmöte den 17 december 2024 har styrelseordförande sammanfattat årets räkenskaper med att "skolan gått mycket back". Enligt protokollet uppger ordförande bland annat att "Förra året blev det ett underskott på ungefär 890 000 kronor" på grund av sjunkande elevantal, ökade hyror och arbetsbrist. Av protokollet framgår vidare att det länge fanns en önskan om att gymnasiet inte skulle stängas

och att styrelsen kämpade länge för att behålla gymnasiet varav möten hölls varje månad. Av protokollet framgår vidare att avvecklingen kunde ske snabbt med anledning av rekonstruktionen, inom endast ett par veckor. Vidare av protokollet framgår att 14 heltidstjänster har försvunnit.

Huvudmannen har lämnat en "Begäran om förlängning av företagsrekonstruktion" enligt handling inkommen i ärende, ställd till och registrerad vid Kalmar tingsrätt den 20 december 2024. I förlängningsansökan skriver huvudmannen att verksamheten beräknas redovisa positivt rörelseresultat från och med första kvartalet 2025. Stiftelsen redovisar i förlängningsansökan en minskning av personalstyrkan, varvid 8 heltidstjänster sagts upp vilket möjliggjorts genom omstrukturering av verksamheten. Vidare har avtal sagts upp och omförhandlats varvid besparingar om cirka 150 000 kronor gjorts samt diskussion med hyresvärden om minskning av lokalyta där hyresvärden lämnat ett förslag som är under diskussion. Förslaget innebär en hyresreduktion om cirka 500 000 kronor per år. Kalmar Tingsrätt beslutade den 10 januari 2025 om att rekonstruktionen får fortsätta under ytterligare 3 månader till och med den 27 mars 2025 men kan förlängas vid begäran.

Av balansrapporten per 31 december 2024 framgår att huvudmannens skulder är större än tillgångarna och att det egna kapitalet uppgår till minus 541 000 kronor, vilket innebär att långsiktig betalningsförmåga saknas. Vidare framgår att omsättningstillgångarna är ca 1,5 miljoner kronor större än de kortfristiga skulderna, men då är lönegarantin, de belopp som betalats ut till stiftelsens anställda av länsstyrelsen under företagsrekonstruktionen om drygt 2,6 miljoner kronor redovisad som långsiktiga skuld. Huvudmannen har i skrivelse, daterad den 5 mars 2025, till Skolinspektionen uppgett att i periodbokslutet ingår samtliga skulder som ingår i ackordet, lönegaranti om 2,6 miljoner kronor, borgenärsfordran om 0,4 miljoner kronor och eventuellt tjänstepensioner om 0,7 miljoner kronor.

Huvudmannen har i skrivelse till Skolinspektionen den 7 mars 2025 uppgett att det pågår en förhandling med hyresvärden om att reducera lokalkostnaderna inom ramen för rekonstruktionen men att något avtal ännu inte träffats. Vidare har huvudmannen redovisat bruttolöner månadsvis för april, augusti och december 2024 samt för januari 2025 som visar en sjunkande trend från augusti 2024.

Skolinspektionen har tagit del av ett återkrav avseende beviljat Stadsbidrag för stärkt kunskapsutveckling för 2024 om 578 959 kronor. Vid beslut ska betalning ske inom en vecka. Beslutet är daterat den 28 mars 2025.

Rättslig reglering

I 26 kap. 3 § första stycket 5 skollagen (2010:800) anges att Skolinspektionen har tillsyn över att enskilda som godkänts av Skolinspektionen fortlöpande uppfyller kraven i 2 kap. 5 §.

Enligt 2 kap. 5 § skollagen får enskilda efter ansökan godkännas som huvudmän för bland annat förskoleklass, grundskola, anpassad grundskola, gymnasieskola, anpassad gymnasieskola och fritidshem. Godkännande ska enligt 2 kap. 5 § andra stycket skollagen lämnas om den enskilde bland annat har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten.

I förarbetena till skollagen anges att den enskilde ska ha ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten. Kravet gäller under hela den tid då verksamheten bedrivs. I kravet på ekonomiska förutsättningar ligger att verksamheten ska bedrivas på ett sätt som innebär att den bär sina kostnader och att det finns ekonomiskt utrymme för nödvändiga investeringar. Det kan bli aktuellt att ingripa mot en aktör om ekonomin kraftigt försämras, till exempel genom vikande elevunderlag eller att aktörens tillgångar minskar, på ett sådant sätt att det påverkar förutsättningarna att bedriva en verksamhet av godtagbar kvalitet enligt lagar och andra föreskrifter. Om verksamheten visar ett underskott bör det vägas in om det finns fonderade eller andra medel, exempelvis en bankgaranti, tillgängliga för att hantera underskottet. En prognos som visar att det finns förutsättningar att inom skälig tid nå ett överskott kan också vara en indikation på att kravet är uppfyllt. Vidare anges att om en tillsynsmyndighet konstaterar att det finns risk att verksamheten inom en nära framtid kommer att gå i konkurs bör detta vara ett skäl att ingripa mot verksamheten (Prop. 2017/18:158 s. 50 och 122.)

Skolinspektionens bedömning

Skolinspektionen bedömer att Stiftelsen Kalmar Waldorfskola inte har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten. I kravet på ekonomiska förutsättningar ligger att verksamheten ska bedrivas på ett sätt som innebär att den bär sina kostnader och att det finns ekonomiskt utrymme för nödvändiga investeringar.

Det framgår av utredningen att huvudmannen inte bär sina kostnader, det vill säga att kostnaderna överstiger intäkterna och att huvudmannen går med förlust. Att huvudmannen inte bär sina kostnader har lett till att stiftelsens tillgångar i snabb takt minskat och att stiftelsen har en mycket svag betalningsförmåga. Huvudmannen har ansökt och tingsrätten har beviljat huvudmannen företagsrekonstruktion, en möjlighet för ett företag att undvika konkurs när företaget inte kan betala sina skulder men på sikt

ändå har en möjlighet att komma till rätta med de ekonomiska problemen. Förlusterna har även inneburit att huvudmannens totala tillgångar understiger dennes totala skulder, det vill säga att det egna kapitalet är negativt. Detta innebär att långsiktig betalningsförmåga saknas och att utrymme för nödvändiga investeringar inte finns. Skolinspektionen har inte någon uppgift om att någon skulduppgörelse inom företagsrekonstruktionen träffats. Vidare har Skolinspektionen identifierat ytterligare resultat och likviditetspåverkande poster som påverkar framtida betalningar då huvudmannen erhållit ett återbetalningskrav från Skolverket.

Mot denna bakgrund bedömer Skolinspektionen att huvudmannen inte uppfyller skollagens krav om att en huvudman ska ha ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten.

Val av ingripande

Skolinspektionen får förelägga en huvudman som står under dess tillsyn att fullgöra sina skyldigheter, om verksamheten inte uppfyller de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten (26 kap. 10 § skollagen).

Stiftelsen Kalmar Waldorfskola verksamhet uppfyller inte författningarnas krav vad gäller huvudmannens ekonomiska förutsättningar. Det finns därför skäl att förelägga Stiftelsen Kalmar Waldorfskola att fullgöra sina skyldigheter och vidta åtgärder för att avhjälpa bristerna.

X Alexander Aleryd

Beslutsfattare
Signerat av: Alexander Aleryd

X Gerda Moulis

Föredragande
Signerat av: Gerda Moulis