

Huvudman

Stockholms kommun
kommunstyrelsen@stockholm.se

Beslut

Datum 2025-06-11

Dnr SI 2025:2381

Sida **1 (6)**

Ärendet

Tillsyn av kommunal vuxenutbildning vid Cuben, Drottningholmsvägen 37 i Stockholms kommun.

Beslut

Föreläggande

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 10 § skollagen (2010:800) Stockholms kommun att senast den **1 oktober 2025** ha vidtagit nedan angivna åtgärder avseende brist rörande anmälan till rektorn vid kännedom om kränkande behandling. De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas till Skolinspektionen.

Om Stockholms kommun inte följer detta föreläggande kan mer ingripande sanktioner komma att aktualiseras.

Beslutet om föreläggande gäller omedelbart enligt 26 kap. 10 § tredje stycket skollagen. Beslutet om föreläggande får enligt 28 kap. 2 och 18 §§ skollagen inte överklagas.

Stockholms kommun ska vidta följande åtgärder

Anmälan till rektorn vid kännedom om kränkande behandling

1. Se till att vid minst ett tillfälle senast den **18 augusti 2025** informera samtliga lärare och annan personal om skollagens krav kring anmälan till rektorn vid kännedom om att en elev anser sig ha blivit utsatt för kränkande behandling. Huvudmannen ska dokumentera skriftligt när och hur informationen har förmedlats. Denna dokumentation ska ges in till Skolinspektionen i samband med huvudmannens redovisning av vidtagna åtgärder. (2 kap. 34 § andra stycket och 6 kap. 10 § skollagen)
2. Se till att lärare och annan personal som får kännedom om att en elev anser sig ha blivit utsatt för kränkande behandling i samband med verksamheten anmäler detta till rektorn. Huvudmannen ska dokumentera skriftligt om det inkommit någon anmälan om kränkande behandling, och i så fall hur många anmälningar som kommit in, under perioden **den 11 juni 2025 till den 24 september 2025**. Denna dokumentation ska ges in till

Skolinspektionen i samband med huvudmannens redovisning av vidtagna åtgärder. (6 kap. 5 och 10 §§ skollagen)

Områden utan konstaterade brister

Skolinspektionen avslutar ärendet i de delar det avser att agera, göra anmälan till huvudmannen och utreda när elever utsätts för kränkande behandling samt göra anmälan till socialnämnden om rektorn eller personalen får kännedom om eller vid misstanke om att någon elev under 18 år far illa.

Redovisning av åtgärder

Redovisningen av de vidtagna åtgärderna skickas via e-post till skolinspektionen.linkoping@skolinspektionen.se, eller per post till Skolinspektionen, Box 330, 581 03 Linköping. Hänvisa till Skolinspektionens diarienummer för ärendet (SI 2025:2381) i de handlingar som sänds in.

Om ärendet

Skolinspektionen har våren 2025 inlett en tillsyn av Stockholms kommuns verksamhet inom kommunal vuxenutbildning vid Cuben, Drottningholmsvägen 37 i Stockholms kommun. Tillsynen har omfattat den platsförlagda utbildningen i svenska för invandrare (SFI).

I tillsynen har Skolinspektionen kontrollerat om verksamheten följer gällande bestämmelser om åtgärdande arbete för att skapa trygghet och förhindra kränkande behandling.

Tillsynen har genomförts genom intervjuer med elever, lärare, studie- och yrkesvägledare och rektorn samt genom lektionsobservationer den 12 maj 2025 och den 14 maj 2025. Som en del av tillsynen har även dokumentation granskats, bland annat skolans plan mot kränkande behandling.

Huvudmannen har yttrat sig över allt material av betydelse för beslutet.

Motivering av beslutet

Skolinspektionen redogör först för de omständigheter som framkommit i tillsynsutredningen och som ligger till grund för myndighetens bedömning, därefter anges de bestämmelser som tillämpas och slutligen redovisar Skolinspektionen sin bedömning i det här fallet.

Huvudmannen ansvarar för att utbildningen genomförs i enlighet med bestämmelserna i skollagen, föreskrifter som har meddelats med stöd av skollagen och de bestämmelser för utbildningen som kan finnas i andra författningar (2 kap. 8 § skollagen). Vidare ska huvudmannen se till att

nödvändiga åtgärder vidtas om det framkommer att det finns brister i verksamheten (4 kap. 7 § skollagen).

Föreläggande

Åtgärdande arbete för att skapa trygghet och förhindra kränkande behandling

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Av intervjuer med lärare och rektorn framgår att alla som arbetar i verksamheten motverkar kränkande behandling genom att agera om en elev utsätts för kränkande behandling. Av intervju med lärare framgår att det inte förekommer kränkande behandling mot elever på skolan men att om det skulle hända något skulle lärarna agera genom att gripa in och avbryta den kränkande behandlingen.

Av intervju med lärare framgår vidare att lärare inte alltid anmäler till rektorn när de får kännedom om att en elev anser sig ha blivit utsatt för kränkande behandling i samband med verksamheten. Även om lärarna alltid ingriper är det endast i vissa fall lärarna tar ärendet vidare och gör anmälan till rektorn. Om lärarna tar ärendet vidare till rektorn eller inte beror på allvarlighetsgraden av vad som har inträffat, uppger lärarna. Av intervjun framgår att det inte finns skriftligt nedtecknat vad skillnaden är mellan kränkande behandling och allvarlig kränkande behandling eller var gränsen går för när en kränkning ska anses allvarlig och därmed anmälas till skolledningen. Lärarna upplever att personalen på skolan till stor del har en gemensam uppfattning gällande när en kränkning ska anses vara allvarlig men att det är svårt att bestämma på detaljnivå. Lärarna uppger vidare att det är ett öppet klimat på skolan och att de kan stämma av med cheferna och varandra om de är osäkra kring något.

I skolans plan mot kränkande behandling framgår att *"I de fall som det har kommit upp klagomål/kommentarer om kränkning och diskriminering från olika håll pratar lärarna om det individuellt och i klass. Vid allvarliga kränkningar/klagomål går ärendet vidare till ledningen"*. Av planen framgår inte något krav på att lärarna eller övrig personal måste anmäla till rektorn vid kännedom om att en elev anser sig ha blivit utsatt för kränkande behandling i samband med verksamheten.

Rektorn uppger i intervju att alla lärare borde veta att de alltid måste anmäla alla kränkningar till rektorn. Enligt rektorn finns det inte olika grader av kränkningar, alla är lika allvarliga och ska leda till att en anmälan görs till rektorn. Rektorn uppger att skolans plan mot kränkande behandling innehåller en olycklig formulering i denna del vilken bör ändras. Rektorn har efter tillsynsbesöket kompletteringsvis uppgett att planen

kommer att bearbetas och ordet "allvarlig" kommer att tas bort. I intervju bekräftar rektorn vidare att det i skolans plan mot kränkande behandling inte framgår att personalen ska anmäla kränkande behandling till rektorn efter att ha agerat vid en kränkning och att planen behöver förtydligas i det avseendet. Rektorns upplevelse är dock att alla lärare gör anmälan till rektorn i praktiken.

Av intervju med rektorn framgår vidare att när rektorn får in en anmälan om kränkande behandling anmäler rektorn i sin tur ärendet till huvudmannen i den kommun där eleven bor. Det innebär att för elever som har Stockholms kommun som hemkommun anmäler rektorn till kontaktrektorn för Stockholms kommun. När rektorn har anmält en uppgift om kränkande behandling till huvudmannen är det huvudmannen som utreder omständigheterna kring kränkningen och föreslår lämpliga åtgärder.

Av informationsinhämtningen från rektorn inför tillsynsbesöket framgår att rektorn och personalen gör anmälan till socialnämnden om de får kännedom om eller misstänker att någon elev under 18 år far illa.

Rättslig reglering

Av skollagen framgår att var och en som verkar inom utbildningen ska främja de mänskliga rättigheterna och aktivt motverka alla former av kränkande behandling. (1 kap. 5 § skollagen)

Av skollagen framgår att huvudmannen ska se till att all personal i den verksamhet som huvudmannen har ansvar för enligt denna lag har nödvändiga insikter i de föreskrifter som gäller för skolväsendet. (2 kap. 34 § andra stycket skollagen)

Av skollagen framgår vidare att personal får vidta de omedelbara och tillfälliga åtgärder som är befogade för att tillförsäkra eleverna trygghet och studiero. Detta innefattar en befogenhet att ingripa fysiskt för att avvärja våld, kränkningar eller andra ordningsstörningar. (5 kap. 6 § skollagen)

Av skollagen framgår att huvudmannen ansvarar för att personalen fullgör de skyldigheter som anges i sjätte kapitlet, när den handlar i tjänsten eller inom ramen för uppdraget. (6 kap. 5 § skollagen)

Enligt skollagen är en lärare eller annan personal som får kännedom om att en elev anser sig ha blivit utsatt för kränkande behandling i samband med verksamheten skyldig att anmäla detta till rektorn. En rektor som får kännedom om att en elev anser sig ha blivit utsatt för kränkande behandling i samband med verksamheten är skyldig att anmäla detta till huvudmannen. Huvudmannen är skyldig att skyndsamt utreda omständigheterna kring de uppgivna kränkningarna och i förekommande

fall vidta de åtgärder som skäligen kan krävas för att förhindra kränkande behandling i framtiden. (6 kap. 10 § skollagen)

Av skollagen framgår vidare att huvudmannen för verksamhet som avses i skollagen och den som är anställd i sådan verksamhet, på socialnämndens initiativ i frågor som rör barn som far illa eller riskerar att fara illa ska samverka med samhällsorgan, organisationer och andra som berörs. Bestämmelser om skyldighet att anmäla till socialnämnden att ett barn kan behöva nämndens skydd finns i 14 kap. 1 § socialtjänstlagen (2001:453). (29 kap. 13 § skollagen)

Skolinspektionens bedömning

Skolinspektionen bedömer att det finns brister vad gäller att personal, vid kännedom om att en elev anser sig ha blivit utsatt för kränkande behandling i samband med verksamheten, inte alltid anmäler detta till rektorn. Av utredningen framkommer att lärare som får kännedom om att en elev anser sig ha blivit utsatt för kränkande behandling i samband med verksamheten inte alltid gör en anmälan om kränkande behandling till rektorn trots att detta är ett lagkrav. Att varje lärare själv ska bedöma vilka uppgifter om kränkande behandling som är allvarliga nog att anmälas till rektorn riskerar att leda till att alla uppgifter om kränkande behandling inte anmäls.

Det har inte framkommit annat än att verksamheten uppfyller författningarnas krav när det gäller att agera vid kränkande behandling, att anmälningar som kommer till rektorns kännedom anmäls till huvudmannen och kravet på utredning. Det har inte heller framkommit annat än att verksamheten uppfyller författningarnas krav kring anmälan till socialnämnden vid kännedom eller misstanke om att någon elev under 18 år far illa. Ärendet ska därför avslutas i de delarna.

Val av ingripande

Skolinspektionen får förelägga en huvudman som står under dess tillsyn att fullgöra sina skyldigheter, om verksamheten inte uppfyller de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten (26 kap. 10 § skollagen).

Stockholms kommuns verksamhet vid Cuben, Drottningholmsvägen 37 uppfyller inte författningarnas krav vad gäller anmälan till rektorn vid uppgifter om kränkande behandling. Det finns därför skäl att förelägga Stockholms kommun att fullgöra sina skyldigheter och vidta åtgärder för att avhjälpa bristen.

X Kajsa Holmqvist Risto

Beslutsfattare
Signerat av: Kajsa Holmqvist Risto

X Julia Eklund

Föredragande
Signerat av: Julia Eklund