

Huvudman

Norrköpings kommun
kontakt@norrkoping.se

Ärendet

Tematisk tillsyn om betygssättning genom prövning efter lovskola i årskurs 9 vid grundskolan Klingsborgsskolan 2 i Norrköpings kommun.

Beslut

Föreläggande

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 10 § skollagen (2010:800) Norrköpings kommun att senast den **18 december 2025** ha vidtagit nedan angivna åtgärder avseende betygskatalog och slutbetyg. De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas till Skolinspektionen.

Om Norrköpings kommun inte följer detta föreläggande kan mer ingripande sanktioner komma att aktualiseras.

Beslutet om föreläggande gäller omedelbart enligt 26 kap. 10 § tredje stycket skollagen. Beslutet om föreläggande får enligt 28 kap. 2 och 18 §§ skollagen inte överklagas.

Norrköpings kommun ska vidta följande åtgärder

Betygskatalog och slutbetyg

1. Se till att alla beslut om betyg dokumenteras i en betygskatalog i enlighet med författningarnas krav. Det innebär att den eller de lärare som har beslutat om ett betyg ska förse uppgiften med sin egenhändiga signatur. Huvudmannen ska skriftligt redovisa vilka åtgärder som har vidtagits för detta ändamål. (6 kap. 10 §

skolförordningen och Skolverkets föreskrifter om betygs katalog (SKOLFS 2011:123))

2. Se till att beslut om betyg efter provning dokumenteras i betygs katalogen för skolan som anordnar lovskolan. Huvudmannen ska skriftligt redovisa vilka åtgärder som har vidtagits för detta ändamål. (6 kap. 10 § skolförordningen och Prop. 2016/17:156)

3. Se till att nya slutbetyg som utfärdas efter lovskola sätts först efter att en provning genomförts och att slutbetyget anger den skola där lovskolan bedrivs som skolenhet. Huvudmannen ska skriftligt redovisa vilka åtgärder som har vidtagits för detta ändamål. (6 kap. 21 § skolförordningen och 5 § Skolverkets föreskrifter om utformningen av betyg efter provning i grundskolan och specialskolan (SKOLFS 2016:16) samt 6 § Skolverkets föreskrifter om utformning av slutbetyg i grundskolan, anpassade grundskolan och specialskolan (SKOLFS 2011:157))

Anmärkning

Skolinspektionen tilldelar med stöd av 26 kap. 11 § skollagen (2010:800) Norrköpings kommun en anmärkning avseende brister rörande provning i den del som avser bedömning av elevens kunskaper i förhållande till betygs kriterierna i ~~matematik~~ *engelska. Norrköpings kommun ska senast den 18 december 2025 vidta de åtgärder som huvudmannen bedömer är nödvändiga för att avhjälpa påtalad brist. De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas för Skolinspektionen. Beslutet om anmärkning får enligt 28 kap. 2 och 18 §§ skollagen inte överklagas

Områden utan konstaterade brister

Skolinspektionen avslutar ärendet i den del det avser att betyg beslutas av den eller de lärare som ansvarar för provningen.

Redovisning av åtgärder

Redovisningen av de vidtagna åtgärderna skickas via e-post till skolinspektionen.linking@skolinspektionen.se, eller per post till Skolinspektionen, Box 330, 581 03 Linköping. Hänvisa till Skolinspektionens diarienummer för ärendet (dnr SI 2025:4818) i de handlingar som sänds in.

Om ärendet

Skolinspektionen har genomfört en tillsyn av Klingsborgsskolan 2 i Norrköpings kommun inom ramen för en tematisk tillsyn om betygsättning genom provning efter lovskola.

Syftet med tillsynen är att Skolinspektionen ska granska huruvida regleringen kring provning efter lovskolan i årskurs 9 efterlevs. I tillsynen ingår att granska genomförandet av provning och betygssättning.

Tillsynen har genomförts genom besök på skolenheten den 19 juni 2025 och intervjuer med lärare och rektor har genomförts mellan den 13 augusti 2025 och 19 augusti 2025. Representanter för huvudmannen har också intervjuats. Som en del av tillsynen har även dokumentation granskats, bland annat betygskataloger, slutbetyg och lärarförteckning. Huvudmannen har getts tillfälle att yttra sig över allt material av betydelse för beslutet.

Motivering av beslutet

Skolinspektionen redogör först för de omständigheter som framkommit i tillsynsutredningen och som ligger till grund för myndighetens bedömning, därefter anges de bestämmelser som tillämpas och slutligen redovisar Skolinspektionen sin bedömning i det här fallet.

Föreläggande

Betygskatalog och slutbetyg

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Klingsborgsskolan 2 i Norrköpings kommun har under juni 2025 bedrivit en centralt anordnad lovskola med elever från huvudmannens olika skolenheter. Skolinspektionen har tagit del av betygskataloger från lovskolan som anordnades i juni 2025 för ämnena svenska, svenska som andraspråk, engelska och matematik. Av ingivna betygskataloger framgår elevens namn, årskurs, ämne, tidigare betyg samt betyg efter provning. De nya betygen är daterade till 25 eller 26 juni 2025. Betygskatalogen är signerad av de lärare som beslutat om betygen samt av rektorn för lovskolan. Av intervjuer med lärare och rektor framgår att rektorn inte varit delaktig i att fatta beslut om betyg. Av intervju med rektorn och huvudmannens representant framgår att det är i enlighet med deras rutin att rektorn har signerat betygskatalogen. Vidare framgår att elevernas betyg efter provning förs in i betygskatalogen för den skolenhet där eleven gick när eleven avslutade årskurs 9. Av intervju med rektor och representant för huvudmannen framgår att detta beror på administrativa begränsningar.

Skolinspektionen har vidare tagit del av slutbetyg för elever som genomfört provning i ämnena svenska, svenska som andraspråk, engelska och matematik. Avseende slutbetygen framgår det av utredningen att ett nytt slutbetyg har utfärdats för samtliga elever som har fått ett nytt betyg vid lovskolan. Slutbetygen är signerade av rektorn för lovskolan och daterade till 12 juni 2025. Dock framgår att

Klingsborgsskolan 2 inte alltid anges som skolenhet på slutbetygen. Istället anges den skola där eleven gick när eleven avslutade årskurs 9. Klingsborgsskolan 2 anges endast på slutbetyget för de elever som avslutat årskurs 9 vid Klingsborgsskolan 2.

Rättslig reglering

Beslut om betyg ska dokumenteras i en betygskatalog (6 kap. 10 § skolförordningen).

För en elev som har skolplikt ska slutbetyg utfärdas när skolplikten upphör. En sådan elev som därefter har slutfört den högsta årskursen har rätt att få ett nytt slutbetyg. För en elev som inte har skolplikt ska slutbetyg utfärdas när eleven har slutfört den högsta årskursen (6 kap. 14 § skolförordningen).

Den som redan har slutbetyg har efter prövning i ett eller flera ämnen rätt att få ett nytt slutbetyg (6 kap. 21 § skolförordningen).

Den som beslutar om ett betyg ska datera uppgiften i betygskatalogen och förse uppgiften med sin egenhändiga signatur. Förs betygskatalogen elektroniskt får uppgiften istället signeras med en sådan avancerad elektronisk signatur som avses i 2 § lagen (2000:832) om kvalifierade elektroniska signaturer (7 § Skolverkets föreskrifter (SKOLFS:2011:123) om betygskatalog).

En betygskatalog i grundskolan ska innehålla ämnets namn och elevens betyg i respektive ämne. Ett betyg efter prövning ska framgå av betygskatalogen. Om eleven har ett betyg i ämnet sedan tidigare ska såväl det gamla som det nya betyget framgå. Beslut om att inte sätta betyg ska enligt 6 kap. 19 § skolförordningen (2011:185) i grundskolan, sameskolan och specialskolan markeras med ett horisontellt streck. Dessutom ska betygskatalogen innehålla uppgift om att ett avgångsbetyg har utfärdats, enligt 6 kap. 17 § skolförordningen (9 § Skolverkets föreskrifter (SKOLFS 2011:123) om betygskatalog).

Betyg efter prövning ska innehålla ett dokumenthuvud. Dokumenthuvudet ska innehålla följande uppgifter: dokumentnamn: betyg efter prövning, skolform: grundskolan eller specialskolan, datum för utfärdande, namn på skolenhet och namn på huvudman, Skolverkets skolenhetskod och efternamn eller tilltalsnamn samt personnummer eller motsvarande på den som genomgått prövning för betyget (fältet ska vara rastret). (5 § Skolverkets föreskrifter om utformningen av betyg efter prövning i grundskolan och specialskolan (SKOLFS 2016:16))

Slutbetyg från grundskolan ska innehålla namn på skolenhet, Skolverkets skolenhetskod samt underskrift och namnförtydligande av rektorn (§ 6 samt § 14 SKOLFS 2011:157).

Om en kommunal huvudman samlar lovskolans elever till någon eller några av huvudmannens skolenheter, är det rektorn på den skolenhet där lovskolan bedrivs som också har rektorsansvaret (Prop. 2016/17:156, s. 42.)

Skolinspektionens bedömning

Skolinspektionen bedömer att Norrköpings kommuns verksamhet vid Klingsborgsskolan 2 inte uppfyller författningarnas krav avseende betygs katalog och slutbetyg. Av utredningen framgår att rektorn skriver under elevers betygs katalog utan att ha varit delaktig i betygsättningen, vilket är en brist. Vidare framgår att elevernas betyg efter provning inte förts in i betygs katalogen för den skolenhet som lovskolan bedrivs vid, vilket är en brist. Enligt förarbetena till skollagen övergår ansvaret för de elever som tagits emot vid lovskolan till rektorn för lovskolan. Det innebär att det är i betygs katalogen för den skolenhet där lovskolan bedrivs som elevens betyg efter provning ska föras in i.

Avseende slutbetygen framgår det av utredningen att ett nytt slutbetyg har utfärdats för samtliga elever som har fått ett nytt betyg vid lovskolan och att slutbetyget har signerats av rektorn för lovskolan. Av utredningen framgår dock att Klingsborgsskolan 2 inte alltid anges som skolenhet på slutbetygen. Detta är en brist då namnet för den skolenhet som lovskolan bedrivits vid ska framgå av slutbetyget. Vidare framgår det av utredningen att datumet för när slutbetyget har utfärdats är 13 eller 14 dagar tidigare än när elevens nya betyg efter provning sattes. Detta är en brist då ett nytt slutbetyg kan utfärdas först efter att en provning genomförts.

Val av ingripande

Skolinspektionen får förelägga en huvudman som står under dess tillsyn att fullgöra sina skyldigheter, om verksamheten inte uppfyller de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten (26 kap. 10 § skollagen). Norrköpings kommuns verksamhet vid Klingsborgsskolan 2 uppfyller inte författningarnas krav vad gäller betygs katalog och slutbetyg. Det finns därför skäl att förelägga Norrköpings kommun att fullgöra sina skyldigheter och vidta åtgärder för att avhjälpa bristerna.

Anmärkning

Provning

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Bedömning av elevens kunskaper i förhållande till betygs kriterierna

Skolinspektionen har i ärendet tagit del av och granskat slutbetyg och betygs kataloger för de elever som genomfört en provning vid Klingsborgsskolan 2 med ett godkänt betyg. Vidare har Skolinspektionen även tagit del av och granskat huvudmannens sammanställning av de elever som deltagit vid lovskolan och om dessa genomfört en provning. Av dokumenten framgår att det totalt genomfördes

79 provningar vid lovskolan vid Klingsborgsskolan 2. Provningar genomfördes i ämnena svenska, svenska som andraspråk, engelska och matematik. 46 provningar resulterade i ett godkänt betyg med en betygsspridning mellan betyget B och E. I intervjuer uppger lärarna att samtliga elever som deltog i lovskolan också har erbjudits att genomföra provning.

Skolinspektionen har genomfört intervjuer med betygsättande lärare i svenska, svenska som andraspråk, engelska och matematik. Av intervjuerna framgår att provningar i ämnena svenska, svenska som andraspråk samt matematik görs utifrån samtliga betygsriterier och därefter sätts det betyg som bäst motsvarar elevens kunskaper. Av intervjuer framgår dock att elever inte provas utifrån hela betygsskalan i ämnet engelska. Elever som av läraren bedöms ha förutsättningar för det erbjuds möjligheten att provas mot hela betygsskalan, medan andra elever endast provas mot betyget E utan att erbjudas den valmöjligheten. Av intervju med huvudmannens representant och lärare framgår att huvudmannen tydliggjort för lärarna att provningen ska vara utformad så att eleverna har möjlighet att provas på hela betygsskalan.

Rättslig reglering

När betyg sätts efter det att ett ämne har avslutats ska läraren göra en sammantagen bedömning av elevens kunskaper i förhållande till de betygsriterier som gäller för ämnet och sätta det betyg som bäst motsvarar elevens kunskaper. Samtliga kriterier för betyget E ska dock vara uppfyllda för att eleven ska kunna få ett godkänt betyg. (10 kap. 20 § första stycket skollagen)

Betyget uttrycker i vilken utsträckning den enskilda eleven har uppfyllt de nationella betygsriterier som finns för respektive ämne. Som stöd för betygssättningen finns ämnesspecifika betygsriterier för olika betygsssteg. Läraren ska vid betygssättningen göra en allsidig bedömning av elevens kunskaper i förhållande till de nationella betygsriterierna. (Lgr 22, 2.7 Bedömning och betyg)

I Läroplanen för grundskolan, förskoleklassen och fritidshemmet (Lgr22) beskrivs skolans värdegrund och uppdrag, övergripande mål och riktlinjer för utbildningen. Läroplanen innehåller också kursplaner med tillhörande betygsriterier.

Skolinspektionens bedömning

Skolinspektionen bedömer att Norrköpings kommuns verksamhet vid Klingsborgsskolan 2 inte uppfyller författningarnas krav att betygsättande lärare ska göra en sammantagen bedömning av elevens kunskaper i förhållande till de betygsriterier som gäller för ämnet. Av utredningen i ärendet framgår att samtliga elever som deltagit i lovskolan erbjudits provning och att provningarna i matematik, svenska och svenska som andraspråk uppfyller författningarnas krav på en sammantagen bedömning. Dock framkommer att alla elever inte provats för samtliga betygsriterier i ämnet engelska, vilket är en brist.

Val av ingripande

Skolinspektionen får i stället för att meddela ett föreläggande tilldela en huvudman som står under dess tillsyn en anmärkning vid mindre allvarliga överträdelser av vad som gäller för verksamheten (26 kap. 11 § skollagen). Huvudmannen är då skyldig att inom viss tid åtgärda de brister som föranlett anmärkningen. Norrköpings kommuns verksamhet vid Klingsborgsskolan 2 uppfyller inte fullt ut författningarnas krav att betygsättande lärare ska göra en sammantagen bedömning av elevens kunskaper i förhållande till de betygsriterier som gäller för ämnet. Utredningen visar att bristen är begränsad till provningar i ett av ämnena vid lovsolan, samt att det av huvudmannen rutiner framgår att provningen ska ske utifrån samtliga betygsriterier som gäller för ämnet. Mot denna bakgrund bedömer Skolinspektionen bristen som mindre allvarlig och finner därför skäl att tilldela Norrköpings kommun en anmärkning.

Områden utan konstaterade brister

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Av intervjuer med lärare och rektor samt av inskickad dokumentation framgår att samtliga lärare som beslutat om betyg efter provning är legitimerade lärare. Vidare har lärarna som beslutat om betygen också varit delaktiga i undervisningen under lovsolan samt i genomförandet av provningen. Av intervjuer med lärarna framgår att lärarna arbetat tillsammans med såväl planering av undervisningen i respektive ämne som provningens utformning samt bedömning och betygsättning.

Rättslig reglering

Betyg ska beslutas av den eller de lärare som bedriver undervisningen vid den tidpunkt när betyg ska sättas. Om läraren eller lärarna inte är legitimerade, ska beslutet fattas tillsammans med en lärare som är legitimerad. Kan dessa inte enas ska betyget beslutas av den legitimerade läraren under förutsättning att han eller hon är behörig att undervisa i det ämne som betyget avser. I annat fall ska betyget beslutas av rektorn. (3 kap. 16 § första och andra styckena skollagen)

Om fler än en lärare bedriver undervisningen vid den tidpunkt då betyg ska sättas och bara någon eller några av dessa är legitimerade, ska betyget beslutas av den eller de legitimerade lärarna. (6 kap. 3 § skolförordningen)

Om ett betyg är beroende av två eller flera legitimerade lärares bedömning och dessa inte kan enas, ska betyget beslutas av den eller de av dessa lärare som har behörighet att undervisa i det ämne som betyget avser. Om ett betyg är beroende av en bedömning av två eller flera legitimerade lärare som är behöriga att undervisa i det ämne som betyget avser och dessa lärare inte kan enas, ska betyget beslutas av rektorn. Om ett betyg är beroende av en bedömning av två eller flera legitimerade lärare som inte är behöriga att undervisa i det ämne som betyget avser och dessa inte kan enas, ska betyget beslutas av rektorn. (6 kap. 4 § skolförordningen)

Skolinspektionens bedömning

Av ovan redovisade omständigheter framkommer inte annat än att verksamheten uppfyller författningarnas krav inom detta område. Ärendet ska därför avslutas i denna del.

Beslutet har fattats av utredaren Maja Beckman.

Utredaren Daniel Nilsson har varit föredragande i ärendet.

I ärendets slutliga handläggning har även utredaren Tilda Lindell medverkat.