

Huvudman

Oxelösunds kommun
kommun@oxelosund.se

Beslut

Datum 2025-12-19

Dnr 2025:8463

Sida 1 (7)

Ärendet

Tematisk tillsyn av om kontroll av registerutdrag har genomförts i enlighet med aktuell lagstiftning inom förskola, pedagogisk omsorg och omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds i Oxelösunds kommun.

Beslut

Föreläggande

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 10 § skollagen (2010:800) Oxelösunds kommun att senast den **27 februari 2026** ha vidtagit nedan angivna åtgärder avseende brister rörande kontroll av registerutdrag för den som erbjuds en anställning, arbete eller praktik och dokumentation av registerkontrollen samt kontroll av registerutdrag för folkbokförda och dokumentation av registerkontrollen. De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas till Skolinspektionen.

Om Oxelösunds kommun inte följer detta föreläggande kan mer ingripande sanktioner komma att aktualiseras.

Beslutet om föreläggande gäller omedelbart enligt 26 kap. 10 § tredje stycket skollagen. Beslutet om föreläggande får enligt 28 kap. 2 och 18 §§ skollagen inte överklagas.

Oxelösunds kommun ska vidta följande åtgärder

Kontroll av registerutdrag för den som erbjuds en anställning, arbete eller praktik

1. Se till att den person som fattar beslut om anställning, anlitande eller mottagande kontrollerar registerutdrag när en person anställs, anlitas eller tas emot i kommunens förskolor och vid verksamheter för omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds (2 kap. 31 och 33 §§ skollagen).

Dokumentation av registerkontrollen för den som erbjuds en anställning, arbete eller praktik

2. Se till att kontroll av registerutdrag vid anställning, anlitande eller mottagande av personer vid kommunens förskolor dokumenteras genom en anteckning om att registerutdraget visats upp. I detta

ingår även att det ska framgå vem som har gjort anteckningen och när kontrollen gjordes (2 kap. 32 § skollagen).

3. Säkerställ att registerutdrag inte lämnas in, utan endast visas upp när någon anställs, anlitas eller tas emot (2 kap. 31–32 §§ skollagen).

Redovisning av åtgärder

Redovisningen av de vidtagna åtgärderna skickas via e-post till skolinspektionen.lund@skolinspektionen.se eller per post till Skolinspektionen, Box 156, 221 00 Lund. Hänvisa till Skolinspektionens diarienummer för ärendet (2025:8463) i de handlingar som sänds in.

Vid redovisningen, inkom med uppgift om vilka som anställts, anlitats eller mottagits vid de verksamheter som ingår i tillsynen under perioden **19 december 2025 – 20 februari 2026**. Inkom även med uppgift om, och när, kontroll av registerutdrag har gjorts och av vem.

Vid redovisningen, inkom även med eventuella anteckningar (avidentifierade) om registerkontroll som gjorts vid de verksamheter som ingår i tillsynen för perioden **19 december 2025 – 20 februari 2026**.

Om ärendet

Skolinspektionen har under höstterminen 2025 genomfört en tematisk tillsyn för att kontrollera att berörda kommunala huvudmän uppfyller författningarnas krav beträffande kontroll av registerutdrag när personal anställs eller tas emot inom förskola, pedagogisk omsorg och omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds. Tillsynen omfattar även att kontroll av registerutdrag genomförs för personer över 15 år som är folkbokförda där pedagogisk omsorg med kommunal huvudman bedrivs.

Tillsynen omfattar anställningar och mottaganden som skett från och med den 1 juli 2023 vad gäller förskolor, 1 juli 2021 vad gäller pedagogisk omsorg och omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds, och för vikarier, tre månader tillbaka i tiden. Beträffande sådana verksamheter för pedagogisk omsorg som redan bedrevs den 1 januari 2023 genomförs kontrollen endast avseende personer över 15 år som folkbokförts på adressen från och med den 1 januari 2023.

I den tematiska tillsynen vid Oxelösunds kommun ingår Nyängens förskola, Dalgångens förskola och Frösängs förskola samt Stenviks förskola,

kommunens verksamhet inom omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds.

Kommunen bedriver inte någon pedagogisk omsorg och därmed omfattas inte någon verksamhet inom pedagogisk omsorg av aktuell tillsyn. Vid Stenviks förskola, kommunens verksamhet inom omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds, har det inte anställts någon personal under perioden för granskningen och därmed omfattas inte heller den verksamheten av aktuell tillsyn.

Tillsynen har genomförts genom ett besök i kommunen den 23 oktober 2025. Som en del av tillsynen har intervjuer genomförts med rektorer och chefer ansvariga för anställning av pedagoger, vikarier, lokalvårdare och måltidsbiträden vid de verksamheter som berörs av aktuell tillsyn. Som en del i tillsynen har även dokumentation granskats, bland annat den dokumentation som förs avseende kontroll av registerutdrag. Huvudmannen har getts tillfälle att yttra sig över allt material av betydelse för beslutet.

Motivering av beslutet

Föreläggande

Kontroll av registerutdrag för den som erbjuds en anställning, arbete eller praktik

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Förskola

Av intervju med samtliga rektorer framgår att de ansvarar för att anställa personal på sin respektive förskola. Rektorerna uppger att när en person blivit erbjuden en tjänst i kommunens verksamhet visas och kontrolleras utdrag ur belastningsregistret. Rektorerna uppger att det alltid är rektorerna som kontrollerar registerutdrag vid anställningar vid respektive förskola om det inte handlar om vikarier.

Rektorerna beskriver rutinen för anställning av vikarier: Administratören sköter intervjun och kontrollerar registerutdragen och därefter, uppger rektorn som är ansvarig för anställning av vikarier, att rektorn säkerställer att registerutdrag har visats och kontrollerats.

Av intervju med chefer med ansvar för att anställa måltidsbiträden, städpersonal och rektorer framgår att rutinen är densamma som för anställning av pedagogisk personal. När en person anställs kontrolleras registerutdrag innan anställningsavtal skrivs under.

Skolinspektionens utredare har intervjuat rektorer och chefer samt tagit del av anteckningar avseende personer, pedagogisk personal, som anställts efter den 1 juli 2023 på de förskolor som ingår i tillsynen. Skolinspektionen har gjort ett urval från huvudmannens inskickade personallista. Av granskning framgår att i de allra flesta ärenden/anställningar är det personer som fått nya tjänster och att de sedan länge varit anställda i kommunen. Rektorerna uppger att dessa personer därför inte har blivit ombedda att visa utdrag ur belastningsregistret. De personerna omfattas därmed inte av aktuell tillsyn.

En rektor uppger gällande anställning av en personal att registerutdrag har kontrollerats. Gällande anställning av en annan personal uppger en annan rektor, att det varit en tidigare rektor som anställt och att hen därför inte vet om registerkontroll genomförts.

Skolinspektionen har tagit del av 10 anställningsdokument gällande anställning av vikarier. Den intervjuade chefen uppger att resterande 29 anställningsavtal inte finns. Chefen vet inte om personerna som anställts som vikarier har visat registerutdrag eller inte. På frågan om hur en rektor kan vara säker på att en vikarie har visat upp registerutdrag uppger den intervjuade chefen att samtliga personer vid anställning visar registerutdrag enligt rutinen. Rektorn, ansvarig för anställning av vikarier uppger att hen brukar säkerställa att administratören kontrollerat registerutdrag.

Rättslig reglering

Av 2 kap. 31 § skollagen framgår att den som erbjuds en anställning inom förskolan eller sådan pedagogisk verksamhet som avses i 25 kap. ska visa upp ett utdrag ur det register som förs enligt lagen (1998:620) om belastningsregister för den som erbjuder anställningen. Utdraget ska vara högst ett år gammalt. Den som inte har visat upp ett sådant registerutdrag får inte anställas.

Registerutdrag som avses i första stycket ska visas upp även av den som

1. erbjuds eller tilldelas arbete inom sådan verksamhet som avses i första stycket under omständigheter liknande dem som förekommer i ett anställningsförhållande inom verksamheten, om det sker genom uppdrag, anställning hos någon som ingått avtal med den som bedriver verksamheten eller anställning inom annan kommunal verksamhet,
2. under utbildning till en lärar- eller förskollärarexamen enligt högskolelagen (1992:1434) eller yrkesutbildning inom kommunal vuxenutbildning tilldelas plats för verksamhetsförlagd del av utbildningen inom sådan verksamhet som avses i första stycket, eller

3. genom deltagande i ett arbetsmarknadspolitiskt program tilldelas plats för arbetspraktik eller annan programinsats inom sådan verksamhet som avses i första stycket.

Registerutdraget ska i de fall som avses i andra stycket visas upp för den inom verksamheten som beslutar om att anlita eller ta emot någon på ett sådant sätt som avses där. Den som inte har visat upp ett sådant registerutdrag får inte anlitas eller tas emot i verksamheten.

Av förarbeten till regeringen om registerkontroll framgår att registerutdraget ska visas upp för den inom verksamheten som beslutar om att anställa, anlita eller ta emot någon.¹

Av 2 kap. 33 § skollagen framgår att den som inom ett år erbjuds en förnyad anställning hos samma arbetsgivare eller en förnyad möjlighet att på ett sådant sätt som avses i 31 § andra stycket delta i verksamheten får anställas, anlitas eller tas emot utan att han eller hon har visat upp ett registerutdrag.

Skolinspektionens bedömning

Skolinspektionen utredning visar att även om nuvarande rektorer och anställande chefer inte kan visa att registerkontroll har skett vid samtliga anställningar framgår att det beror på att det är tidigare chefer som varit ansvariga för dessa anställningar. Utredningen visar även att nuvarande personal som är ansvariga för att anställa, anlita eller ta emot någon kontrollerar registerutdrag innan personen börjar arbeta.

Det är därför inte visat att Oxelösunds kommuns nuvarande arbetssätt bryter mot bestämmelserna avseende registerkontroll av personal till förskolorna.

Gällande anställning av städ- och måltidspersonal samt rektorer bedömer Skolinspektionen att Oxelösunds kommun följer bestämmelserna då granskningen visar att utdrag ur belastningsregistret uppvisas innan anställningsavtal skrivs under.

Utredningen visar dock att personer som anställs som vikarier visar upp sina registerutdrag för administratör på kommunen, men att administratören inte är den som beslutar om anställningen. Då det är den som är ansvarig för att anställa vid verksamheten som ska kontrollera registerutdrag utgör detta förfarande en brist.

¹ Prop. 2012/13:194 s. 45 och prop. 2020/21:152 s. 67

Av ovanstående bedömer Skolinspektionen att huvudmannens arbete med kontroll av registerutdrag av anställningar vid granskade förskolor inte uppfyller författningarnas krav.

Dokumentation av registerkontrollen för den som erbjuds en anställning, arbete eller praktik

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Förskola

Skolinspektionen har tagit del av och granskat dokumentation som Oxelösunds kommun inkommit med avseende kontroll av uppvisat utdrag ur belastningsregistret. Av dokumentation och intervjuer med rektorer framgår att de inte alltid antecknar om kontroll av registerutdrag gjorts. En av rektorerna uppger att hen kan notera i sina anteckningar att registerkontroll är gjord och en annan rektor uppger att det kan variera var någonstans som notering av registerkontroll görs, exempelvis på en introduktionsplan eller på en referenslista. Det framgår inte av intervjun att datum antecknas. En rektor uppger att hen inte har antecknat eller gjort någon dokumentation gällande datum för kontroll av registerkontroll eller signatur. Av granskad dokumentation och av intervju med rektorer framgår vidare att vid anställning av flertalet pedagoger och vikarier har kontroll genomförts men att notering om registerkontrollen saknas.

Av granskad dokumentation gällande anställning av vikarier framgår att det inte har gjorts någon anteckning vad gäller kontroll av registerutdrag.

Av intervju med ansvarig för anställning av måltidsbiträden framgår att chef har gjort en notering om att registerutdrag har kontrollerats med anställande chefs namn samt datum. Av intervju med ansvarig för anställning av städpersonal framgår att då kontroll av registerutdrag skett fyller chefen i en lista som visar signatur och datum för vem som kontrollerat utdraget och när det kontrollerats.

Av intervju med rektorerna framgår vidare att registerutdrag som tidigare uppvisats i pappersform finns kvar hos administratören. Rektorn uppger att de gamla utdragen finns kvar och har sparats. Av intervju med chefen, ansvarig för att anställa rektorer framgår att registerutdrag lämnas tillbaka till den arbetssökande och att det inte sparas.

Rättslig reglering

Av 2 kap. 32 § skollagen framgår att kontroll av ett registerutdrag enligt 31 § ska dokumenteras genom en anteckning om att utdraget har visats upp.

Anteckningen ska göras av den inom verksamheten som beslutar om att anställa, anlita eller ta emot någon. Någon annan dokumentation om kontrollen får inte göras.

Enligt offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) och arkivlagen (1990:782) är offentliga huvudmän skyldiga att bevara handlingar.

Skolinspektionens bedömning

Skolinspektionen bedömer att huvudmannens dokumentation av registerkontrollen vid anställningar, anlitanden och mottaganden inom förskola inte uppfyller författningarnas krav.

Skolinspektionens utredning visar att vid anställning av en pedagogisk personal, vid anställning av ett antal vikarier samt ett måltidsbiträde till förskolor har registerkontroller inte dokumenterats. Detta är en brist.

Skolinspektionens utredning visar vidare att registerutdrag sparas hos administratören och att de gamla registerutdragen finns kvar hos kommunen. Detta är en brist.

Val av ingripande

Skolinspektionen får förelägga en huvudman som står under dess tillsyn att fullgöra sina skyldigheter, om verksamheten inte uppfyller de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten (26 kap. 10 § skollagen).

Oxelösunds kommuns verksamhet vid förskolor uppfyller inte författningarnas krav vad gäller kontroll av registerutdrag för den som erbjuds en anställning, arbete eller praktik och dokumentation av registerkontrollen samt kontroll av registerutdrag för folkbokförda och dokumentation av registerkontrollen.

Det finns därför skäl att förelägga Oxelösunds kommun att fullgöra sina skyldigheter och vidta åtgärder för att avhjälpa bristerna.

X Carolin Levinsson

Beslutsfattare
Signerat av: Carolin Levinsson

X Lena Puman

Föredragande
Signerat av: Lena Puman