

Huvudman

Aros Skolor AB
Org. nr 556930-9825

Ärendet

Tillsyn av den enskilda huvudmannen Aros Skolor AB

Beslut

Föreläggande

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 10 § skollagen (2010:800) Aros Skolor AB att senast fredag **den 1 augusti 2025** ha vidtagit nedan angivna åtgärder för att avhjälpa påtalad brist. De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas till Skolinspektionen.

Om Aros Skolor AB inte följer detta föreläggande kan mer ingripande sanktioner komma att aktualiseras.

Beslutet om föreläggande gäller omedelbart enligt 26 kap. 10 § tredje stycket skollagen. Beslutet om föreläggande får enligt 28 kap. 2 och 18 §§ skollagen inte överklagas.

Aros Skolor AB ska vidta följande åtgärder

Huvudmannen ska se till att ha ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten. Detta innebär att huvudmannen ska:

- Se till att verksamheten bär sina kostnader (2 kap. 5 § och 26 kap. 3 § skollagen).
- Se till att betala sina skulder när de förfaller till betalning (2 kap. 5 § och 26 kap. 3 § skollagen).

Områden utan konstaterade brister

Skolinspektionen avslutar ärendet i den del det avser ägar- och ledningsprövning.

Redovisning av åtgärder

Redovisningen av de vidtagna åtgärderna skickas via e-post till skolinspektionen.lund@skolinspektionen.se, eller per post till Skolinspektionen, Box 156, 221 00 Lund. Hänvisa till Skolinspektionens diarienummer för ärendet (dnr 2024:308) i de handlingar som sänds in.

Huvudmannen ska i samband med redovisningen ovan inkomma med ekonomiska underlag enligt följande:

- Årsredovisning för 2023 inklusive underskriven revisionsberättelse för huvudmannen.
- Årsredovisning för 2024 inklusive underskriven revisionsberättelse för huvudmannen samt för samtliga bolag som ingår i koncernen.
- Avstämd och rättvisande resultat och balansrapport för huvudmannen och samtliga koncernbolag inte äldre än 2 månader.
- Uppgifter om aktuellt elevantal vårterminen 2025.
- Skattekontoutdrag för perioden 1 januari 2024 till och med redovisningsmånaden.

Om ärendet

Skolinspektionen har under våren 2024 genomfört en riktad tillsyn av Aros Skolor AB (org. nr 556930-9825).

Tillsynen har omfattat prövning av ägar- och ledningskretsens insikt och lämplighet samt huvudmannens ekonomiska förutsättningar. Lämplighetsprövningen har avsett både de fysiska och den juridiska personen. I ärendet har skriftligt material inhämtats från huvudmannen samt från Bolagsverket, Kronofogdemyndigheten, Polismyndigheten och Skatteverket. Muntliga uppgifter har även inhämtats från huvudmannen samt Skolverket och Västerås kommun. Vidare har kreditupplysningar från Upplysningscentralen (UC) inhämtats i ärendet.

Motivering av beslutet

Föreläggande

Prövning av ekonomiska förutsättningar

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Skolinspektionen har i utredningen tagit del av uppgifter om huvudmannens ekonomiska förutsättningar. I dessa uppgifter ingår bland annat årsredovisning för räkenskapsår 2022, preliminär balans- och resultatrapport för perioden den 1 januari – 31 december 2023, uppgifter om huvudmannens elevantal från Siris och

från huvudmannen, kreditupplysning från Upplysningscentralen (UC) daterad den 1 maj 2024 samt skattekontoutdrag för perioden den 1 januari 2020 – 31 december 2023. Huvudmannen har även inkommit med kommissionsavtal mellan Aros Skolor AB och övriga koncernbolag med start den 1 januari 2024 samt beslut från Skatteverket om gruppregistrering mervärdeskatt. I det inlämnade materialet finns även årsredovisningar för 2022 samt preliminära balans- och resultatrapporter för perioden den 1 januari – 31 december 2023 för övriga koncernbolag. Även skattekontoutdrag för Aros förskolor AB för perioden den 1 januari – 31 december 2023 har inkommit. Vidare har huvudmannen den 1 februari 2024 inkommit med ett dokument kallat *Övriga upplysningar*, kompletterande skriftliga uppgifter per 12 mars 2024 avseende ekonomiska förutsättningar, kopior på tillskottshandlingar för aktieägartillskott under 2021 samt kopior av betalningsanstånd från Skatteverket.

Av utredningen framgår att huvudmannen över tid inte burit sina kostnader. Enligt inkommen årsredovisningen för 2022 uppgick detta årets resultat till 2,3 miljoner kronor. Perioden januari 2023 till och med december 2023 visar på ett positivt preliminärt resultat efter finansiella poster om 1,5 miljoner kronor. Under 2021 uppgick årets resultat dock till minus 4,6 miljoner kronor och under treårsperioden 2018 till 2020 uppgick det totala resultatet till minus 2,2 miljoner kronor. Enligt årsredovisningarna för femårsperioden 2018 till och med 2022, gick huvudmannen med en förlust om totalt 4,5 miljoner kronor.

Enligt årsredovisning för 2022 samt lämnat svar på Skolinspektionens kompletterande frågor framgår att 5,3 miljoner kronor av de övriga intäkterna detta räkenskapsår kan hänföras till vinst av koncernintern avyttring av förskoleverksamhet till ett nystartat systerbolag, Aros Förskolor AB. Huvudmannens positiva resultat under 2022 kan hänföras till denna koncerninterna inkråmsförsäljning.

Systerbolaget Aros förskolor ABs årsredovisning visar per 31 december 2022 på en goodwillpost på 3,5 miljoner kronor efter koncerninterna inkråmsköpet från huvudmannen. Bolagets egna kapital var 25 000 kronor. Resultatrapporten för 2023 visar ett preliminärt resultat om 200 000 kronor.

Under räkenskapsår 2023 visar huvudmannens preliminära resultatrapport en övrig intäktspost om 6,4 miljoner kronor vilket huvudmannen uppgett är tilläggsköpeskillning för Aros Förskolor AB. Periodens preliminärt positiva resultat kan hänföras till denna post.

Av årsredovisningen för 2022 framgår att huvudmannens justerade egna kapital per den 31 december 2022 uppgår till 2,4 miljoner kronor. Per den 31 december 2021 uppgick det justerade egna kapitalet till 163 000 kronor. Enligt information i inhämtad kreditupplysning har bolagets egna kapital under 2021 understigit hälften av aktiekapitalet, varför styrelsen har haft en skyldighet att, enligt 25 kap. 13 § aktiebolagslagen (2005:551), upprätta kontrollbalansräkning. Någon kontrollbalansräkning har inte upprättats.

Den 31 december 2021 lämnar MA ett villkorat aktieägartillskott till huvudmannen genom att en reversfordran om 1,3 miljoner kronor omvandlas till ett villkorat aktieägartillskott. Huvudmannen har uppgett att MA sålt ett bolag, DS Expert Bilvård AB (org. nr 559233–2646), till huvudmannen vilket MA förvärvat i oktober 2021 för 1,3 miljoner kronor och till huvudmannabolaget för samma belopp.

Enligt preliminär balansrapport per den 31 december 2023, har huvudmannen under räkenskapsår 2023 upptagit ett långfristigt lån från en privat person om 500 000 kronor.

Den preliminära balansrapporten för huvudmannen per den 31 december 2023 visar omsättningstillgångar om 9,2 miljoner kronor och kortfristiga skulder om 5,7 miljoner kronor. Omsättningstillgångarna överstiger därmed kortfristiga skulderna med 3,5 miljoner kronor. Samtidigt visar rapporten att 7,4 miljoner kronor av omsättningstillgångarna är koncerninterna; varav 3,2 miljoner kronor är fordringar på nystartade Aros Förskolor AB och 3,7 miljoner kronor är fordringar på moderbolaget Aros Invest Holding AB. De kortfristiga skulderna är samtliga till externa parter varav 2,25 miljoner kronor är anståndsbelopp för arbetsgivaravgift och avdragen skatt till Skatteverket.

Den preliminära balansrapporten för Aros Förskolor AB per den 31 december 2023 visar omsättningstillgångar om 2,9 miljoner kronor och kortfristiga skulder om 7 miljoner kronor. Omsättningstillgångarna understiger de kortfristiga skulderna med 4,1 miljoner kronor. Bolaget har en kassalikviditet om 42 procent och har låg betalningsförmåga på kort sikt. 3,2 miljoner av de kortfristiga skulderna är till huvudmannen. Resterande 3,8 miljoner kronor är till externa parter. I den preliminära resultatrapporten för perioden januari – december 2023 finns, under konto 8423, räntekostnader för skatter och avgifter, ett belopp om minus 18 000 kronor. Utdrag från skattekontot för år 2023 visar att bolaget har kostnadsräntor för sent betalda skatter och avgifter 10 av 12 månader.

Den preliminära balansrapporten för moderbolaget Aros Invest Holding AB per den 31 december 2023 visar omsättningstillgångar om 600 000 kronor och kortfristiga skulder om 3,9 miljoner kronor. Omsättningstillgångarna understiger de kortfristiga skulderna med 3,3 miljoner kronor. Bolaget har en kassalikviditet om 16 procent och har låg betalningsförmåga på kort sikt. 3,7 miljoner kronor av de kortfristiga skulderna är till huvudmannen.

Någon koncernredovisning upprättas inte, men en sammanställning av koncernbolagens totala omsättningstillgångar och totala kortfristiga skulder där koncerninterna fordringar och skulder har eliminerats, visar omsättningstillgångar om 6 miljoner och kortfristiga skulder om 9,8 miljoner kronor enligt koncernbolagens preliminära balansrapporter per den 31 december 2023. Omsättningstillgångarna understiger kortfristiga skulderna med 3,8 miljoner kronor. Koncernens kassalikviditet är 61 procent vilket betyder att koncernen har låg betalningsförmåga på kort sikt.

Huvudmannen har i kompletterande mejl den 13 mars 2024, uppgett att de har en checkräkningskredit på 1 miljon kronor.

Av inlämnat skattekontoutdrag för perioden den 1 januari 2020 – 31 december 2023 samt anståndsbeslut från skatteverket framgår att huvudmannen per den 31 december 2023 har medgetts betalningsanstånd avseende arbetsgivaravgift och avdragen skatt om 2,25 miljoner kronor. Enligt besluten medges anstånd till augusti respektive september 2024. Huvudmannen uppger att de har möjlighet att ansöka om förlängning av anstånden med avbetalningsplan.

Huvudmannen har enligt revisionsberättelsen under räkenskapsåret 2022 vid flera tillfällen inte betalat avdragen skatt och sociala avgifter i rätt tid. Enligt skattekontoutdraget för samma period, har huvudmannen vid åtta tillfällen kostnadsräntor för sent betalda skatter och avgifter.

Det framgår av kreditupplysning från Upplysningscentralen den 1 maj 2024 att huvudmannen inte har någon betalningsanmärkning eller någon skuld registrerad hos Kronofogden.

Enligt inkommit kommissionsavtal ingår Aros Skolor AB sedan den 1 januari 2024 i ett kommissionärsförhållande med Aros Förskolor AB, där Aros Skolor AB är kommittent och Aros Förskolor tillsammans med annat koncernbolag, är kommissionärer.

Huvudmannen har i mejl den 24 maj 2024 informerat att bolagets årsredovisning kommer att bli offentlig inom en snar framtid. Huvudmannen skriver ”att den blev bra och visade på ett stabilt plus”.

Rättslig reglering

Enligt 2 kap. 5 § skollagen får enskilda efter ansökan godkännas som huvudmän för bland annat grundskola. Godkännande ska enligt 2 kap. 5 § andra stycket lämnas om den enskilde genom erfarenhet eller på annat sätt har förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten, har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten och i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen.

I 26 kap. 3 § första stycket 5 skollagen anges att Skolinspektionen har tillsyn över att enskilda som godkänts av Skolinspektionen fortlöpande uppfyller kraven i 2 kap. 5 §.

I förarbetena till skollagen anges att den enskilde ska ha ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten. Kravet gäller under hela den tid då verksamheten bedrivs. I kravet på ekonomiska förutsättningar ligger att verksamheten ska bedrivas på ett sätt som innebär att den bär sina kostnader och att det finns ekonomiskt utrymme för nödvändiga investeringar. Det kan bli aktuellt att ingripa mot en aktör om ekonomin kraftigt försämras, till

exempel genom vikande elevunderlag eller att aktörens tillgångar minskar, på ett sådant sätt att det påverkar förutsättningarna att bedriva en verksamhet av godtagbar kvalitet enligt lagar och andra föreskrifter. Om verksamheten visar ett underskott bör det vägas in om det finns fonderade eller andra medel, exempelvis en bankgaranti, tillgängliga för att hantera underskottet. En prognos som visar att det finns förutsättningar att inom skälig tid nå ett överskott kan också vara en indikation på att kravet är uppfyllt. Om det är fråga om ett bolag som ingår i en koncern bör det även beaktas om ekonomin i koncernen som helhet påverkar aktörens ekonomiska förutsättningar (prop. 2017/18:158 s. 50 f. och 122.)

Skolinspektionens bedömning

Skolinspektionen bedömer att Aros Skolor AB inte har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten. I kravet på ekonomiska förutsättningar ligger att verksamheten ska bära sina kostnader, betala sina skulder när de förfaller till betalning samt att det ska finnas ekonomiskt utrymme för nödvändiga investeringar. Koncernen ska även vägas in.

Av utredningen framgår att verksamheten över tid inte bär sina kostnader, det vill säga att kostnaderna överstiger intäkterna och att huvudmannen därmed går med förlust. Visserligen har huvudmannen gjort en vinst enligt årsredovisningen för år 2022, men denna vinst kan hänföras till en koncernintern avyttring av huvudmannens olönsamma förskoleverksamhet till ett nystartat systerbolag. Enligt köpeavtal var köpeskillingen 3,5 miljoner kronor högre än nettovärdet på verksamheten. Utan denna inkråmsförsäljning om 5,3 miljoner kronor till Aros förskolor AB, vore årets resultat negativt och huvudmannens egna kapital förbrukat. För systerbolaget Aros Förskolor AB har affären inneburit en goodwill-post om 3,5 miljoner kronor och en hög skuldsättning.¹

Även under räkenskapsår 2023 visar huvudmannens preliminära resultatrapport en övrig intäktspost om 6,4 miljoner kronor vilket huvudmannen vid svar på Skolinspektionens kompletterande frågor, uppger är tilläggsköpeskillning för Aros Förskolor AB.

Av utredningen framgår att huvudmannen har en svag betalningsförmåga på kort sikt och inte betalar sina skulder i takt med att de förfaller till betalning. Enligt preliminär balansrapport per den 31 december 2023 överstiger huvudmannens omsättningstillgångar visserligen de kortfristiga skulderna, men största delen av

¹ Vid ett inkråmsförvärv fördelas anskaffningsvärdet på de tillgångar och skulder som ingår i förvärvet, om det uppstår en skillnad så redovisas denna skillnad som goodwill (inkråmsgoodwill). Goodwill, eller övervärde, uppkommer i samband med företagsförvärv när en del av köpeskillingen inte kan hänföras till någon specifik tillgång.

omsättningstillgångarna är kortfristiga fordringar på koncernbolag som har mycket svag betalningsförmåga på kort sikt, medan de kortfristiga skulderna alla är externa.

Huvudmannens svaga betalningsförmåga har visats genom att huvudmannen har svårigheter att betala sina skulder i tid i och med att bolaget under 2022 och 2023 sökt om och beviljats betalningsanstånd med att betala skatter och avgifter till ett värde av 2,25 miljoner kronor. Vidare framgår av skattekontoutdraget att betalning av skatter och avgifter inte sker i tid vilket revisor anmärkt på. Genom att använda sig av betalningsanstånd från det allmänna mottar huvudmannen krediter från det offentliga. Verksamheten finansieras därmed med hjälp av anstånd med betalningar till det allmänna.

Mot bakgrund av att huvudmannen inte bär sina kostnader över tid, har en svag betalningsförmåga på kort sikt samt inte har betalat skatter och avgifter i takt med att de förfaller till betalning bedömer Skolinspektionen att huvudmannen inte uppfyller lagens krav på att ha ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten. Vad huvudmannen anfört om bolagets kommande årsredovisning ändrar inte denna bedömning.

Val av ingripande

Skolinspektionen får förelägga en huvudman som står under dess tillsyn att fullgöra sina skyldigheter, om verksamheten inte uppfyller de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten (26 kap. 10 § skollagen).

Aros Skolor AB uppfyller inte författningarnas krav vad gäller ekonomiska förutsättningar. Det finns därför skäl att förelägga Aros Skolor AB att fullgöra sina skyldigheter och vidta åtgärder för att avhjälpa bristerna.

Områden utan konstaterade brister

Ägar- och ledningsprövning

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Prövningen av ledningskretsens insikt och lämplighet har gjorts utifrån underlag och uppgifter som inhämtats från huvudmannen själv samt från Bolagsverket, Kronofogdemyndigheten, Polismyndigheten, Skatteverket, Skolverket och Västerås kommun. Även inhämtade kreditupplysningar legat till grund för bedömningen.

Av uppgifter från huvudmannen och handlingarna i ärendet framgår att huvudmannen Aros Skolor AB samt systerbolagen Aros M Service AB och Aros Förskolor AB i sin helhet ägs av moderbolaget Aros Invest Holding AB. Aros Invest Holding AB ägs i sin helhet av MHA, som även är ordförande och styrelseledamot såväl i

huvudmannen som i moderbolaget, dotterbolaget och systerbolagen. I huvudmannens styrelse ingår även styrelseledamoten BE samt styrelsesuppleanten MA. MA är även styrelsesuppleant i moderbolaget och de båda systerbolagen.

Huvudmannen uppger att personerna i huvudmannens styrelse har kunskap om skollagstiftning, arbetsrätt, arbetsmiljörätt samt de ekonomiska regelverk som är aktuella för huvudmannens associationsform. Huvudmannen anger att MHA och BE har förvärvat denna kunskap genom många års erfarenhet av att bedriva bland annat skolverksamhet.

Rättslig reglering

Enligt 2 kap. 5 § skollagen får enskilda efter ansökan godkännas som huvudmän för bland annat förskoleklass och grundskola. Godkännande ska enligt 2 kap. 5 § andra stycket lämnas om den enskilde genom erfarenhet eller på annat sätt har förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten, har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten och i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen. Vidare krävs enligt bestämmelsens tredje stycke att den enskilde i övrigt bedöms lämplig. Vid lämplighetsbedömningen ska viljan och förmågan att fullgöra sina skyldigheter mot det allmänna, laglydnad i övrigt och andra omständigheter av betydelse beaktas.

Av 2 kap. 5 a § skollagen framgår att följande personer ska omfattas av ägar- och ledningsprövningen när det gäller en juridisk person: den verkställande direktören och andra som genom en ledande ställning eller på annat sätt har ett bestämmande inflytande över verksamheten, styrelseledamöter och styrelsesuppleanter, bolagsmännen i kommanditbolag eller andra handelsbolag samt personer som genom ett direkt eller indirekt ägande har ett väsentligt inflytande över verksamheten. Enligt bestämmelsens andra stycke ska prövningen enligt 5 § tredje stycket, i fråga om en juridisk person, avse de personer som anges i första stycket och den juridiska personen.

Av 2 kap. 5 b § skollagen framgår att en sökande inte ska anses som lämplig enligt 5 § tredje stycket om det finns en risk för att barn eller elever i den verksamhet som ansökan avser kommer att utsättas för våld, tvång eller hot, diskriminering eller kränkande behandling eller påverkan som syftar till motarbetande av grundläggande fri- och rättigheter eller det demokratiska styrelseskicket.

I 26 kap. 3 § första stycket 5 p. skollagen anges att Skolinspektionen har tillsyn över att enskilda som godkänts av Skolinspektionen fortlöpande uppfyller kraven i 2 kap. 5 §.

Skolinspektionens bedömning

Skolinspektionen har gjort bedömningen att följande personer tillhör ägar- och ledningskretsen: MHA såsom styrelseordförande i Aros skolor AB och Aros Invest Holding AB samt ägare av Aros Invest Holding AB, BE såsom styrelseledamot i Aros

skolor AB samt MA såsom styrelsesuppleant i Aros skolor AB såväl som i ägarbolaget Aros Invest Holding AB. Skolinspektionen har meddelat huvudmannen att också MA omfattas av ägar- och ledningsprövningen.

Skolinspektionens bedömning är att det inte framkommit annat än att huvudmannen och personerna i dess ägar- och ledningskrets i nuläget uppfyller författningarnas krav avseende insikt och lämplighet.

Skolinspektionen noterar att omständigheter som redogörs för ovan, och som läggs till grund för bedömningen om bristande ekonomiska förutsättningar, är av sådant slag att de även kan tala för bristande insikt och lämplighet hos ägar- och ledningskretsen eller den juridiska personen. För det fall situationen inte förbättras kan det därför föranleda en annan bedömning avseende huvudmannens eller dess ägar- och ledningskrets lämplighet och insikt i ekonomiska regelverk och mer ingripande sanktioner kan komma att aktualiseras.

Beslutet har fattats av Tove Andersson, beslutsfattare.

Utredaren Ida Sköld Aliefendic har varit föredragande i ärendet.

I ärendets slutgiltiga handläggning har även ekonomerna Anne Adamsen och Christina Lundborg medverkat.