

Kommun

Nacka kommun
info@nacka.se

Beslut

Datum 2026-02-17
Dnr SI 2025:10856
Sida **1 (4)**

Ärendet

Tematisk tillsyn i Nacka kommun av kommunens tillsynsansvar över annan pedagogisk verksamhet.

Beslut

Skolinspektionen avslutar ärendet.

Om ärendet

Skolinspektionen har våren 2026 inlett en tematisk tillsyn i Nacka kommun.

I tillsynen har Skolinspektionen kontrollerat om Nacka kommun utövar tillsyn över pedagogisk omsorg vars huvudman kommunen har godkänt samt tillsyn över att den enskilda huvudmannen fortlöpande uppfyller kraven vad gäller insikt och lämplighet.

Tillsynen har genomförts genom intervjuer med tjänstemän och chef på förvaltningen som har ansvar för tillsynen av pedagogisk omsorg samt intervjuer med representanter från beslutande nämnd den 14 och 15 januari 2026. Som en del av tillsynen har även dokumentation granskats, bland annat delegationsordning, beslut med ingripande efter genomförd verksamhetstillsyn och ägar- och ledningsprövning av huvudman för pedagogisk omsorg och modell för uppföljning inom pedagogisk omsorg samt sammanställning av områden för tillsyn. Nacka kommun har yttrat sig över allt material av betydelse för beslutet.

Motivering av beslutet

Pedagogisk omsorg

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Verksamhetstillsyn

I intervjuer med tjänstemän, ansvarig chef på förvaltningen och representanter för beslutande nämnd samt av inkommen dokumentation framkommer att kommunen utövar verksamhetstillsyn av samtliga enskilda huvudmän som bedriver pedagogisk omsorg i kommunen. Tjänstemän och chef uppger att regelbunden tillsyn sker med ett intervall om vartannat år. Om det vid tillsynen framkommer att verksamheten inte

har några konstaterade brister sker en ny tillsyn efter två år. Om brister kan konstateras vid tillsynen sker en uppföljning efter tre till sex månader för att följa upp att bristerna åtgärdats. När uppföljningen är genomförd och verksamheten bedömts vidtagit åtgärder utförs en ny regelbunden tillsyn efter ett år för att säkerställa att åtgärder kvarstår och att bristen fortsatt är avhjälpd. Formaliabrister i dokumentation följs upp inom kortare tidsram. Tjänstemän och chef uppger vidare att kommunen även genomför riktad tillsyn vid inkomna signaler. Sådana signaler kan exempelvis vara klagomål från vårdnadshavare eller vissa uppgifter om vistelse- och öppettider. Det fattas alltid beslut på delegation efter verksamhetstillsyn.

Tjänstemän och ansvarig chef berättar att inför verksamhetstillsyn begär tjänstemännen in dokumentation från huvudmännen som även får besvara ett antal frågor om, exempelvis, systematiskt kvalitetsarbete, pedagogiskt förhållningssätt och svar på vissa krav från kommunen. Utifrån underlaget förbereder tjänstemännen tillsynen och dess inriktning. Vid verksamhetsbesöket genomför tjänstemännen observationer av bland annat barnens lek- och lärmiljö samt kontrollerar fullföljd barnskyddsround. Tjänstemännen genomför intervjuer med huvudmännen under eller efter besöket. Intervjuer sker också med eventuellt anställda och avstämningar görs med vårdnadshavare för att bekräfta den information som mottagits. Tjänstemännen granskar även svar från kommunens egen kundenkät och svaren kan utgöra signal om att intervjua vårdnadshavare. Tjänstemännen och ansvarig chef säger att de arbetar flexibelt för att få in bred information om verksamheterna. Efter verksamhetsbesöket görs en sammantagen bedömning av inkommen information som tjänstemännen tagit del av genom dokumentstudier, observationer och intervjuer. Kompletterande uppgifter inhämtas vid behov.

Ägar- och ledningsprövning

I intervjuer med tjänstemän, ansvarig chef på förvaltningen och av representanter för beslutande nämnd samt av inkommen dokumentation framkommer att kommunen kontrollerar att samtliga huvudmän fortlöpande uppfyller kraven som gäller i en ägar- och ledningsprövning. Det framkommer också att en ägar- och ledningsprövning genomförs regelbundet i samband med verksamhetstillsyn. Tjänstemän och ansvarig chef säger att ägar- och ledningsprövning genomförs även vid förändringar av huvudmannens ägar- och ledningskrets. Förändringar i ägar- och ledningskretsen anmäls till kommunen via en e-tjänst och har inte upptäckts vid tillsyn.

I intervjuer med tjänstemän, ansvarig chef och inkommen dokumentation framkommer vidare att kommunen alltid prövar huvudmannens insikt och lämplighet. Tjänstemän och ansvarig chef säger att insikt bedöms utifrån huvudmannens kunskap om skollag, arbetsrätt och ekonomiska regelverk

vilket inhämtas utifrån underlag från dokumentstudier i samband med verksamhetstillsynen, bland annat de svar som huvudmännen lämnar inför verksamhetstillsyn. För lämplighet bedöms underlag från kreditupplysning samt underlag från Kronofogdemyndigheten och Skatteverket. Vidare kontrollerar kommunen registerutdrag för personer över 15 år som är folkbokförda på verksamhetsstället. I inkommen dokumentation framkommer även att tjänstemännen fattar beslut på delegation efter ägar- och ledningsprövning.

Rättslig reglering

Enligt skollagen har en kommun tillsyn (verksamhetstillsyn) över pedagogisk omsorg vars huvudman kommunen har godkänt (26 kap. 4 § punkt 2 skollagen).

Av skollagen framgår vidare att kommunen har tillsyn över att enskilda som godkänts av kommunen fortlöpande uppfyller vissa krav (25 kap. 10, 10 a §§ och 26 kap. 4 § punkt 3 skollagen).

Kraven på enskilda som bedriver pedagogisk omsorg innebär att huvudmannen fortlöpande ska ha insikt i och följa de föreskrifter som gäller för verksamheten och i övrigt vara lämplig. Om verksamheten bedrivs där någon är folkbokförd kan huvudmannen inte anses lämplig utan att en registerkontroll har gjorts (25. kap. 10 § skollagen). En sådan registerkontroll innebär att en person som är 15 år eller äldre och är folkbokförd där pedagogisk omsorg ska bedrivas på begäran av kommunen ska visa upp ett utdrag ur belastningsregistret (25 kap. 2 a § skollagen).

Skolinspektionens bedömning

Av ovan redovisade omständigheter framkommer inte annat än att verksamheten uppfyller författningarnas krav inom detta område. Ärendet ska därför avslutas.

X Anna Alm

Beslutsfattare
Signerat av: Anna Alm

X David Carvajal Winberg

Föredragande
Signerat av: David Carvajal Winberg

I ärendets slutliga handläggning har även utredare Hilda Sjöberg deltagit.