

Huvudman

Norrköpings kommun
kontakt@norrkoping.se

Beslut

Datum 2026-03-24
Dnr SI 2025:10798
Sida **1 (6)**

Ärendet

Tillsyn av gymnasieskolan Ebersteinska gymnasiet 6 i Norrköpings kommun.

Beslut

Föreläggande

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 10 § skollagen (2010:800) Norrköpings kommun att senast den **17 juni 2026** ha vidtagit nedan angivna åtgärder avseende brister rörande utredning om särskilt stöd. De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas till Skolinspektionen.

Om Norrköpings kommun inte följer detta föreläggande kan mer ingripande sanktioner komma att aktualiseras.

Beslutet om föreläggande gäller omedelbart enligt 26 kap. 10 § tredje stycket skollagen. Beslutet om föreläggande får enligt 28 kap. 2 och 18 §§ skollagen inte överklagas.

Norrköpings kommun ska vidta följande åtgärder

Utredning om särskilt stöd

1. Se till att för varje anmälan om behov av särskilt stöd för en elev som inkommer till rektorn - eller som har inkommit men där utredning ännu inte har påbörjats - ska rektorn starta en utredning om särskilt stöd. Förutom att starta utredningar för de elever som befaras att inte uppfylla betygskriterierna ska rektorn också se till att starta utredning av särskilt stöd för de elever som uppvisar andra svårigheter i sin skolsituation. Rektorn ska dokumentera vilket datum en utredning om särskilt stöd har startats för respektive elev från den 25 mars 2026 till och med den 12 juni 2026. Denna dokumentation ska ges in till Skolinspektionen i samband med huvudmannens redovisning av vidtagna åtgärder. (3 kap. 7 § skollagen)

Områden utan konstaterade brister

Skolinspektionen avslutar ärendet i den del det avser frånvaro.

Redovisning av åtgärder

Redovisningen av de vidtagna åtgärderna skickas via e-post till skolinspektionen.linkoping@skolinspektionen.se, eller per post till Skolinspektionen, Box 330, 581 03 Linköping. Hänvisa till Skolinspektionens diarienummer för ärendet (dnr SI 2025:10798) i de handlingar som sänds in.

Om ärendet

Skolinspektionen har utifrån myndighetens risk- och väsentlighetsanalys hösten 2025 inlett en tillsyn av Ebersteinska gymnasiet 6 i Norrköpings kommun.

I tillsynen har Skolinspektionen kontrollerat om verksamheten vid Ebersteinska gymnasiet 6 följer gällande bestämmelser om frånvaro samt anmälan och utredning om särskilt stöd.

Tillsynen har genomförts genom intervjuer med elever, lärare, personal i elevhälsan och rektorn samt lektionsobservationer mellan den 3–5 februari 2026. Som en del av tillsynen har även dokumentation granskats, bland annat frånvaroutredningar och betygskataloger. Huvudmannen har yttrat sig över allt material av betydelse för beslutet.

Motivering av beslutet

Huvudmannen ansvarar för att utbildningen genomförs i enlighet med bestämmelserna i skollagen, föreskrifter som har meddelats med stöd av skollagen och de bestämmelser för utbildningen som kan finnas i andra författningar (2 kap. 8 § skollagen). Vidare ska huvudmannen se till att nödvändiga åtgärder vidtas om det framkommer att det finns brister i verksamheten (4 kap. 7 § skollagen).

Föreläggande

Skolans arbete med särskilt stöd

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Anmälan och utredning av särskilt stöd

Av skolenhetens rutin för arbetet med särskilt stöd som huvudmannen inkommit med inför tillsynsbesöket framgår att om en elev, trots extra anpassningar, befaras att inte uppfylla de betygskriterier som minst ska uppfyllas, ska rektorn uppmärksammas och informeras i samband med skolenhetens elevhälsoteamsmöten eller mitterminskonferenser. Av

rutinen framgår kriterier för att inleda en utredning om behov av särskilt stöd, vilka är att en elev ska ha tre F-varningar eller fler samt att en lärare gör bedömningen att det finns pedagogiska svårigheter. Av intervju med lärare, elevhälsan och rektorn framgår att lärare på olika sätt anmäler elever som, trots extra anpassningar, befaras att inte uppfylla de betygskriterier som minst ska uppfyllas eller uppvisar andra svårigheter i sin skolsituation. Av samma intervjuer framgår att anmälan framför allt sker i samband med elevhälsoteamsmöten eller mitterminskonferenser då elevernas måluppfyllelse går igenom klassvis. Av intervjuer med lärare framgår att de lämnar skriftliga omdömen inför mitterminskonferenserna där en F-varning med en rödmarkering är ett sätt att anmäla elever, samt att lärarna även kan anmäla muntligen i samband med elevhälsoteamsmötena, vilket då dokumenteras under mötet.

Av intervju med rektorn framgår att det finns ett större antal elever som är anmälda för behov av särskilt stöd än vad som framgår av den sammanställning som Skolinspektionen har tagit del av inför tillsynen. Rektorn uppger att sammanställningen visar de elever för vilka det bedöms ha funnits anledning att utreda behovet av särskilt stöd. Av intervju med rektorn framgår att en F-varning är en anmälan till rektorn och att en utredning alltid inleds om en elev har minst tre F-varningar i enlighet med rutinen, men att det inte alltid inleds en utredning om en elev har en eller två F-varningar. Av sammanställningen framgår att tio elever har utretts för särskilt stöd under läsåret 2024/2025. Enligt Skolverkets statistik för samma läsår framgår att 61 procent av eleverna tagit examen inom tre år.

Av huvudmannens yttrande över tjänsteanteckningen framgår att en F-varning kan vara en anmälan om behov av särskilt stöd och att det görs en bedömning om det blir en anmälan till rektorn. Huvudmannen uppger vidare i sitt yttrande att det startas en utredning för varje anmälan om behov av särskilt stöd.

Rättslig reglering

Av skollagen framgår att om det inom ramen för undervisningen, genom användning av ett nationellt kartläggningsmaterial eller ett nationellt bedömningsstöd, resultatet på ett nationellt prov eller uppgifter från lärare, övrig skolpersonal, en elev eller en elevs vårdnadshavare eller på annat sätt framkommer att det kan befaras att en elev inte kommer att uppfylla de betygskriterier eller kriterier för bedömning av kunskaper som minst ska uppfyllas, trots att stöd har getts i form av extra anpassningar inom ramen för den ordinarie undervisningen enligt 5 §, ska detta anmälas till rektorn. Detsamma gäller om det finns särskilda skäl att anta att sådana anpassningar inte skulle vara tillräckliga. Rektorn ska se till att elevens behov av särskilt stöd skyndsamt utreds. Behovet av särskilt stöd ska även

utredas om eleven uppvisar andra svårigheter i sin skolsituation. Samråd ska ske med elevhälsan, om det inte är uppenbart obehövligt. (3 kap. 7 § skollagen)

Skolinspektionens bedömning

Av ovan redovisade omständigheter framkommer inte att Norrköpings kommun brutit mot bestämmelserna när det gäller kravet på att anmäla till rektorn om det befaras att en elev, trots extra anpassningar, inte kommer uppfylla de betygskriterier som minst ska uppfyllas. Utredningen visar att lärare på olika sätt meddelar elevhälsan eller rektorn muntligen eller skriftligen, till exempel genom en rödmarkering (så kallad F-varning) i skolenhetens digitala system om de befarar att en elev inte kommer att uppfylla de betygskriterier som minst ska uppfyllas, trots extra anpassningar. Ärendet ska därför avslutas i denna del.

Skolinspektionen bedömer däremot att det finns brister i skolenhetens arbete med att utreda elevers behov av särskilt stöd. Av Skolinspektionens tillsyn framgår att rektorn inte alltid inleder en utredning om särskilt stöd avseende elever som lärare har anmält till rektorn. Skolinspektionens tillsyn visar att det i stället sker en bedömning om en utredning om särskilt stöd ska inledas eller inte. Skollagen medger inte en valmöjlighet för rektorn att bestämma om en utredning ska startas eller inte efter att en lärare har anmält en elev. Däremot kan en utredning vara olika omfattande. Skillnaden mellan antalet elever som har utretts för särskilt stöd under föregående läsår och antalet elever som nådde examen inom förväntad tid är stor, vilket ger ytterligare stöd för att alla elever som anmäls inte utreds.

Val av ingripande

Skolinspektionen får förelägga en huvudman som står under dess tillsyn att fullgöra sina skyldigheter, om verksamheten inte uppfyller de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten (26 kap. 10 § skollagen).

Norrköpings kommuns verksamhet vid Ebersteinska gymnasiet 6 uppfyller inte författningarnas krav vad gäller utredning om särskilt stöd. Det finns därför skäl att förelägga Norrköpings kommun att fullgöra sina skyldigheter och vidta åtgärder för att avhjälpa bristerna.

Områden utan konstaterade brister

Frånvaro

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Av intervjuer med elever och lärare framgår att personal informerar vårdnadshavare om en elevs frånvaro vid lektionsstart, eller så snart eleven kommer till lektionen vid sen ankomst. Rektorn bekräftar i intervju att elevens vårdnadshavare informeras samma dag om att eleven har varit frånvarande.

I intervjuer med lärare, representanter för elevhälsan och rektorn framkommer det att frånvaron följs upp en gång per månad genom att mentorerna tar del av aktuell frånvarostatistik. Därefter följer en genomgång av samtliga elever på månatliga elevhälsomöten där mentor, elevhälsan och rektorn deltar för att tidigt upptäcka upprepad eller längre frånvaro. Av intervju med lärare framgår att mentorer även följer upp enstaka tillfällen av frånvaro med sina mentorselever och tar reda på orsaken till frånvaron, vilket bekräftas av intervju med rektorn där det framgår att elevers frånvaro uppmärksammas i ett tidigt skede. Av intervju med lärare, representanter för elevhälsan och rektorn framgår det att vid upprepad eller längre frånvaro genomförs en frånvaroutredning av kuratorn.

Skolinspektionen har inför tillsynen tagit del av en sammanställning över samtliga elevers närvaro under perioden 12 december 2024 – 1 december 2025. I samband med tillsynsbesöket har Skolinspektionen tagit del av 16 frånvaroutredningar. Av intervjuer med lärare och representanter för elevhälsan framgår att de elevers frånvaro som på skolenheten bedöms vara upprepad eller längre är utredd, är under pågående utredning eller att utredning har varit obehövlig.

Rättslig reglering

Av skollagen framgår att en elev i gymnasieskolan ska delta i den verksamhet som anordnas för att ge den avsedda utbildningen, om eleven inte har giltigt skäl att utebli. Om en elev i gymnasieskolan utan giltigt skäl uteblir från den verksamhet som anordnas för att ge den avsedda utbildningen, ska rektorn se till att elevens vårdnadshavare samma dag informeras om att eleven har varit frånvarande. Om det finns särskilda skäl behöver elevens vårdnadshavare inte informeras samma dag. Vid upprepad eller längre frånvaro ska rektorn, oavsett om det är fråga om giltig eller ogiltig frånvaro, se till att frånvaron skyndsamt utreds om det inte är obehövligt. Om förutsättningarna för en utredning om särskilt stöd enligt 3

kap. 7 § är uppfyllda ska även en sådan utredning inledas. (15 kap. 16 § skollagen)

Av förarbetena till bestämmelsen framgår följande. Att utredningsskyldigheten gäller oavsett om det är fråga om giltig eller ogiltig frånvaro beror på att frånvaro, som visserligen anmälts men som egentligen borde betraktas som ogiltig kan missas om rektorns utredningsansvar begränsas till att endast omfatta ogiltig frånvaro. En omfattande frånvaro har negativ inverkan på elevens kunskapsutveckling oavsett orsak och kan ytterst leda till att eleven inte får betyg. Av lagtexten framgår dock att en utredning inte behöver göras om det är obehövt. Det kan till exempel gälla vid en beviljad längre ledighet eller om rektorn redan har kännedom om återkommande behov av vårdbesök. (prop. 2017/18:183 s. 138–139)

Skolinspektionens bedömning

Av ovan redovisade omständigheter framkommer inte att Norrköpings kommun brutit mot bestämmelserna när det gäller skolans arbete med frånvaro. Ärendet ska därför avslutas i denna del.

Skolinspektionen konstaterar dock att många elever på skolenheten har en omfattande frånvaro. Skolinspektionen vill därför betona vikten av att tidigt uppmärksamma och utreda elevers frånvaro samt att vidtagna åtgärder följs upp och utvärderas.

X Hans-Göran Arvidsson

Beslutsfattare

Signerat av: Hans-Göran Arvidsson

X Josefina Engdahl

Föredragande

Signerat av: Josefina Engdahl

I ärendets slutliga handläggning har även Felicia Gabrielsson och Cecilia Asplid medverkat.