

**Huvudman**

Stiftelsen Kalmar Waldorfskola  
Org. nr 832401-2288  
elin.stalhammar@kalmarwaldorfskola.se

## Ärendet

Riktad tillsyn av den enskilda huvudmannen Stiftelsen Kalmar Waldorfskola (org.nr 832401-2288); nu fråga om uppföljning av delbeslut den 10 april 2025.

---

## Beslut

### Föreläggande

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 10 § skollagen (2010:800) Stiftelsen Kalmar Waldorfskola (org. nr 832401-2288) att senast den **1 mars 2027** ha vidtagit nedan angivna åtgärder avseende brist rörande ekonomiska förutsättningar. De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas till Skolinspektionen.

Om Stiftelsen Kalmar Waldorfskola inte följer detta föreläggande kan mer ingripande sanktioner komma att aktualiseras.

Beslutet om föreläggande gäller omedelbart enligt 26 kap. 10 § tredje stycket skollagen. Beslutet om föreläggande får enligt 28 kap. 2 och 18 §§ skollagen inte överklagas.

### Stiftelsen Kalmar Waldorfskola ska vidta följande åtgärder

#### Ekonomiska förutsättningar

1. Se till att återställa det egna kapitalet vilket innebär att tillgångarna ska vara minst lika stora som skulderna (2 kap. 5 § andra stycket 2 p. och 26 kap. 3 § skollagen).
2. Se till att ha ekonomiskt utrymme för att betala sina skulder när de förfaller till betalning (2 kap. 5 § andra stycket 2 p. och 26 kap. 3 § skollagen).

### Redovisning av åtgärder

Huvudmannen ska i samband med redovisningen av vidtagna åtgärder inkomma med:

1. En detaljerad beskrivning av vidtagna åtgärder för att avhjälpa bristen. Beskrivningen ska styrkas med intyg eller andra underlag.
2. Fastställd årsredovisning för räkenskapsåret 2025/2026 inklusive revisionsberättelse.

3. Avstämd och rättvisande balans- och resultatrapport för perioden 1 juli 2025 till och med 30 juni 2026.
4. Avstämd och rättvisande balans- och resultatrapport för perioden 1 juli 2026 till och med 31 december 2026.
5. Utdrag från skattekontot för perioden 1 december 2025 till och med 20 februari 2027.
6. Uppgifter om elevantal i skolan höstterminen 2026 samt innevarande termin.
7. Uppgifter om barnantal i förskolan hösten 2026 samt aktuellt barnantal våren 2027.
8. Övriga eventuella upplysningar om verksamheten som kan vara av betydelse vid Skolinspektionens prövning av huvudmannens ekonomiska förutsättningar.

## Om ärendet

Skolinspektionen har under 2024/2025 genomfört en tillsyn av Dag Hammarskjöld gymnasiet (SI 2023:9768) och Kalmar Waldorfskola (SI 2024:6596) med Stiftelsen Kalmar Waldorfskola som huvudman. I samband med dessa ärenden framkom uppgifter om att huvudmannen inte hade ekonomiska förutsättningar och att det skett ändringar i ägar- och ledningskretsen.

Mot bakgrund av detta valde Skolinspektionen i januari 2025 att initiera en prövning av huvudmannens ekonomiska förutsättningar samt ägar- och ledningskretsens insikt och lämplighet. Skolinspektionen beslutade den 17 oktober 2025 att avsluta den del av ärendet som avsåg prövning av ägar- och ledningskretsens insikt och lämplighet. Detta då det inte framkommit annat än att huvudmannen uppfyllde författningarnas krav inom detta område. Skolinspektionen beslutade den 10 april 2025 att förelägga Stiftelsen Kalmar Waldorfskola att senast den 9 januari 2026 vidta åtgärder för att avhjälpa bristen avseende ekonomiska förutsättningar. Detta då huvudmannen inte bar sina kostnader, hade ett negativt eget kapital samt att det saknades ekonomiskt utrymme för att betala skulder i takt med att de förföll till betalning.

Stiftelsen Kalmar Waldorfskola inkom den 12 och 13 januari 2026 med en redovisning av vidtagna åtgärder med anledning av föreläggandet. Huvudmannen har även inkommit med kompletterande uppgifter till redovisningen den 13 februari 2026. Skolinspektionen har granskat de underlag som huvudmannen inkommit med, samt inhämtat kreditupplysning. Huvudmannen har getts tillfälle att yttra sig över den kreditupplysning som inhämtats under utredningen.

Skolinspektionen har i nu aktuellt ärende tagit ställning till om Stiftelsen Kalmar Waldorfskola har följt föreläggandet avseende ekonomiska förutsättningar samt om påtalad brist har avhjälpats.

## Motivering av beslutet

Skolinspektionen redogör först för de omständigheter som framkommit i tillsynsutredningen och som ligger till grund för myndighetens bedömning, därefter anges de bestämmelser som tillämpas och slutligen redovisar Skolinspektionen sin bedömning i det här fallet.

### Föreläggande

#### Ekonomiska förutsättningar

##### Skolinspektionens tidigare beslut

Skolinspektionen bedömde i beslut den 10 april 2025 att Stiftelsen Kalmar Waldorfskola inte hade ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten.

Skolinspektionens utredning visade att huvudmannen inte bar sina kostnader och att det inte fanns ekonomiskt utrymme för nödvändiga investeringar. Att huvudmannen inte bar sina kostnader hade lett till att stiftelsens tillgångar i snabb takt minskat och stiftelsens egna kapital var negativt.

Utredningen visade vidare att huvudmannen under hösten 2024 ansökt om och beviljats företagsrekonstruktion, på grund av oförmåga att betala sina skulder i tid till följd av likviditetsbrist. Rekonstruktionen var inte avslutad vid tidpunkten för Skolinspektionens beslut.

##### Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Huvudmannen har i redovisningen av vidtagna åtgärder inkommit med årsredovisning för 2024/2025 samt revisionsberättelse, resultat- och balansrapport för perioden 1 juli 2025 till och med 30 november 2025, utdrag från skattekontot för perioden 19 december 2024 till och med 20 december 2025 samt uppgift om antalet barn och elever i skola och förskola höstterminen 2024, 2025 och under vårterminen 2025 och 2026. Vidare har huvudmannen inkommit med beslut inom företagsrekonstruktionen vid Kalmar Tingsrätt Å 4364–24, särskild balansrapport per den 31 mars 2025, 31 oktober 2025 och per den 30 november 2025 inklusive intyg om

värdering av inventarier daterat den 12 november 2025. Huvudmannen har därtill inkommit med gåvobrev daterat den 14 november 2025 och inbetalningsavier avseende gåvor samt uppgift från bank daterat den 4 februari 2026. Vidare har huvudmannen inkommit med resultatbudget/prognos för 2025/2026 samt likviditetsbudget för januari till och med juni 2026 och underlag för beräkning av poster i budgetarna så som Kalmar utbildningsnämnds beslut avseende bidrag till Kalmar Waldorfskola 2025 och 2026, beslut avseende statsbidrag och bidragsramar samt bruttolönelistor. I ärendet har avtal gällande måltidsservice, hyresfakturor, lokalvårdsfakturor samt fakturor avseende redovisningstjänst inkommit. Skolinspektionen har i ärendet även inhämtat kreditupplysning.

Huvudmannen har i sin redogörelse över vidtagna åtgärder uppgett att den avslutade företagsrekonstruktionen utgjort en central del för att återställa stiftelsens betalningsförmåga och skapa förutsättningar för fortsatt drift. Huvudmannen uppger vidare i sin redogörelse att finansiering av rekonstruktionens fastställda skulder med återbetalningsplan fram till och med juli 2026 i huvudsak kommer ske genom de gåvor som Stiftelsen erhållit från Stiftelsen Viljans Waldorfförskolor och föräldrainitiativet Rädda Kalmar Waldorfskola. Huvudmannen har inkommit med ett gåvobrev daterat den 14 november 2025 samt utdrag från bankgirot den 25 november 2025 som visar insättning om 900 000 kronor från Stiftelsen Viljas Waldorfförskola samt två insättningar under november månad om totalt 137 000 kronor.

Vidare i sin redogörelse över vidtagna åtgärder har huvudmannen redogjort för kostnadsminskningar genom minskade konsultkostnader med anledning av avslutad rekonstruktion samt minskad personalstyrka. Andra åtgärder som huvudmannen uppgett är hyresförhandlingar som lett till lägre lokalkostnader från 1 juli 2025 samt byte av leverantör för städning och skolmat från den 15 augusti 2025 respektive den 23 januari 2026 som innebär minskade kostnader för huvudmannen. Huvudmannen har inkommit med fakturor som visar lägre kostnader med nya leverantör. Avseende skolmatskostnadsminskning har avtal inkommit. Huvudmannen har beräknat att åtgärderna sammantaget kommer medföra en årlig löpande kostnadsminskning om cirka 8,6 miljoner kronor, inräknat personalminskning som skett från augusti/september 2024.

Huvudmannen uppger vidare i sin redogörelse att styrelsen kontinuerligt arbetar med marknadsföringsinsatser för att öka elevantalet.

Huvudmannens resultatprognos för 2025/2026 visar prognosticerade intäkter om 15,8 miljoner kronor och ett resultat om 1,5 miljoner kronor där budgeterade personalkostnaderna uppgår till 9,5 miljoner kronor. Huvudmannen har redovisat de budgeterade personalkostnaderna i en

särskild tabell månadsvis och angett att budgeten grundas på 24 anställda, motsvarande 17 heltidstjänster. Likviditetsprognosen för januari till och med juni 2026 visar överskott varje månad.

Vidare har huvudmannen uppgett att balans mellan stiftelsens bokförda tillgångar och skulder kommer uppnås senast per den 31 december 2026.

Den 19 juni fastställde Kalmar tingsrätt rekonstruktionsplanen avseende Stiftelsen Kalmar Waldorfskola genom beslut. Rekonstruktionsplanen innebar att huvudmannens skulder och fordringsägare delats upp i två grupper. Staten som utgör den ena gruppen fordringsägare, erhöll 100 procent av fordran upp till 2 045 000 kronor och därutöver erhöll 25 procent av resterande fordran om 1 077 000 kronor enligt rekonstruktionsplanen. Den andra gruppen av fordringsägare erhöll 25 procent av total fordran om 445 000 kronor. Enligt rekonstruktionsplanen förfaller skulderna till betalning 60 dagar efter lagakraftvunnen rekonstruktionsplan förutom skulden till Skatteverket där 100 procent av skulden ska betalas genom rak amortering under tolv månader, med start i augusti 2025.

Enligt årsredovisningen för 2024/2025 redovisar huvudmannen intäkter uppgående till 16,9 miljoner kronor och ett negativt resultat efter finansiella poster på minus 3,3 miljoner kronor. Omsättningstillgångarna uppgick till 3,1 miljoner kronor och de kortfristiga skulderna till 6,1 miljoner kronor per den 30 juni 2025. I not 8 anges att ökningen av övriga kortfristiga skulder beror på återbetalningen av lönegarantin till Skatteverket enligt avtalad rekonstruktionsplan. Enligt balansräkningen i årsredovisningen uppgår de övriga kortfristiga skulderna till 2,6 miljoner kronor per den 30 juni 2025 och för jämförelseåret per den 30 juni 2024 uppgår de övriga kortfristiga skulderna till 525 000 kronor. Vidare framgår det av årsredovisningen att den beviljade checkräkningskrediten uppgår till 100 000 kronor. Enligt balansräkningen uppgår det egna kapitalet till minus 2,5 miljoner kronor per den 30 juni 2025. I förvaltningsberättelsens redovisning av förändringen av eget kapital, framgår att det fria egna kapitalet belastas med, förutom årets förlust om minus 3,3 miljoner kronor, en justering av rättelse av fel om minus 670 000 kronor. Storleken på förlusten räkenskapsåret 2023/2024 var enligt årsredovisningen för 2024/2025 670 000 kronor högre än det redovisade resultatet i årsredovisningen för 2023/2024 och har justerats i efterhand mot eget kapital.

Revisorn har i revisionsberättelsen för räkenskapsåret 2024/2025, undertecknad den 26 november 2025, uppmärksammat läsaren genom att lämna en övrig upplysning om väsentliga osäkerhetsfaktorer avseende antagandet om fortsatt drift. Revisorn hänvisar till vad huvudmannen skriver under rubriken händelser efter balansdagen om att likviditeteten

kommer att vara fortsatt ansträngd till följd av kommande betalningar av skulder. Vidare kommenterar revisorn att det egna kapitalet är förbrukat/stiftelsens skulder överstiger tillgångarna och att det tillsammans med att likviditet saknas utgör en väsentlig osäkerhetsfaktor kopplad till fortsatt drift. Revisorn har även lämnat en särskild upplysning av väsentlig betydelse gällande rättelse till följd av felaktiga ingående värden vilket redovisats direkt över eget kapital om 670 000 kronor och som omnämns i not 1 i årsredovisningen. Därutöver har revisorn lämnat anmärkningar avseende att årsredovisningen inte upprättats i sådan tid att det varit möjligt att hålla årsmöte inom den tid som stadgarna föreskriver samt att någon särskild balansräkning per den 30 juni 2025 inte upprättats i enlighet med Stiftelselagen 7 kap. 1 §.

Av förvaltningsberättelsen i årsredovisningen för 2024/2025 under rubriken "Väsentliga händelser efter räkenskapsårets slut" anges att en utomstående stiftelse beslutat att lämna ett bidrag om 900 000 kronor och att en "särskild balansräkning håller på att upprättas, där bidraget tillsammans med en marknadsvärdering av inventarier bedöms av styrelsen visa att det egna kapitalet inte är förbrukat." Vidare framgår det av förvaltningsberättelsen under rubriken "väsentliga händelser under räkenskapsåret" att styrelsen har upprättat en särskild balansrapport per den 31 mars 2025 som visar att det egna kapitalet inte var förbrukat. Den särskilda balansrapporten per den 31 mars 2025 har inhämtats i ärendet och visar att justeringsposterna i rapporten totalt uppgår till 1 766 000 kronor och det justerade värdet på "maskiner och inventarier mm" uppgår till 1 230 000 kronor. Eget kapital uppgick till 470 000 kronor enligt den särskilda balansrapporten.

Huvudmannen har inkommit med en särskild balansrapport per den 31 oktober 2025 med justeringar som onämnts i årsredovisningens förvaltningsberättelse. Justeringar av posten inventarier, verktyg och installationer uppgår till 2 048 000 kronor och kundfordringarna har justerats med 900 000 kronor. Utgående värde på inventarier, verktyg och installationer är 2 320 000 kronor och det egna kapitalet uppgår till 1 760 000 kronor efter justering. Huvudmannen har inkommit med en inventarieförteckning summerad till belopp i enlighet med utgående justerat värde och ett intyg, där det intygas att inventariernas värde enligt förteckningen är fullt rimliga, utifrån vad en annan Waldorfskola skulle kunna tänka sig att betala för inventarierna. Intyget är undertecknat den 12 november 2025 av en rektor och en revisor, vid en annan Waldorfskola.

Enligt huvudmannens balans- och resultatrapport för perioden 1 juli 2025 till och med 30 november 2025 redovisas en vinst om 1,7 miljoner kronor. Stiftelsens omsättningstillgångar uppgår per samma datum till 2,7 miljoner kronor och de kortfristiga skulderna till 4,1 miljoner kronor. Vidare enligt balansrapporten uppgår ingående balans på konto 2840, "Kortfristiga

låneskulder ” till 2,3 miljoner kronor och utgående saldo den 30 november uppgår till 1,5 miljoner kronor. Huvudmannen uppger i kompletterande svar att saldot utgör kvarvarande skulder enligt skulduppställning som träffats i samband med företagsrekonstruktionen och att skulderna ska vara slutbetalda i juli 2026. Av transaktionsutdrag från bank samt uppgift från huvudmannen framgår att outnyttjad kredit uppgår till 97 000 kronor per den 30 november 2025 och att eget kapitalet uppgår till minus 870 000 kronor per samma dag.

Enligt särskild balansräkning per den 30 november 2025 uppgår det egna kapitalet efter justering till 1 562 000 kronor. Justeringen som gjorts i den särskilda balansräkningen avser värdet på stiftelsens inventarier, verktyg och installationer som justerats med 2 119 000 kronor och som efter justeringen uppgår till 2 320 000 kronor. Handlingen är undertecknad den 7 januari 2026.

### **Rättslig reglering**

Enligt 2 kap. 5 § skollagen får enskilda efter ansökan godkännas som huvudmän för bland annat förskoleklass, grundskola, anpassad grundskola, gymnasieskola, anpassad gymnasieskola och fritidshem. Godkännande ska enligt 2 kap. 5 § andra stycket skollagen lämnas om den enskilde bland annat har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten.

I 26 kap. 3 § första stycket 5 skollagen (2010:800) anges att Skolinspektionen har tillsyn över att enskilda som godkänts av Skolinspektionen fortlöpande uppfyller kraven i 2 kap. 5 §.

I förarbetena till skollagen anges att kravet på ekonomiska förutsättningar gäller under hela den tid då verksamheten bedrivs. I kravet på ekonomiska förutsättningar ligger att verksamheten ska bedrivas på ett sätt som innebär att den bär sina kostnader och att det finns ekonomiskt utrymme för nödvändiga investeringar. Det kan bli aktuellt att ingripa mot en aktör om ekonomin kraftigt försämras, till exempel genom vikande elevunderlag eller att aktörens tillgångar minskar, på ett sådant sätt att det påverkar förutsättningarna att bedriva en verksamhet av godtagbar kvalitet enligt lagar och andra föreskrifter. Om verksamheten visar ett underskott bör det vägas in om det finns fonderade eller andra medel, exempelvis en bankgaranti, tillgängliga för att hantera underskottet. En prognos som visar att det finns förutsättningar att inom skäligen tid nå ett överskott kan också vara en indikation på att kravet är uppfyllt. Vidare anges att om en tillsynsmyndighet konstaterar att det finns risk att verksamheten inom en nära framtid kommer att gå i konkurs bör detta vara ett skäl att ingripa mot verksamheten. (prop. 2017/18:158 s. 50 och 122)

### **Skolinspektionens bedömning**

Skolinspektionen bedömer att Stiftelsen Kalmar Waldorfskola fortsatt inte har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten. I kravet på ekonomiska förutsättningar ligger att verksamheten ska bedrivas på ett sätt som innebär att den bär sina kostnader och att det finns ekonomiskt utrymme för nödvändiga investeringar.

Skolinspektionen bedömer att huvudmannen inte uppfyller kravet på ekonomiska förutsättningar eftersom huvudmannen har en mycket svag likviditet och det egna kapitalet är negativt enligt balansrapporten per den 30 november 2025.

Det framgår av utredningen att huvudmannen har vidtagit åtgärder för att förbättra ekonomin bland annat genom den träffade uppgörelsen inom företagsrekonstruktionen samt i form av olika kostnadsbesparingar.

Utredningen visar att huvudmannens vidtagna och planerade åtgärder har en positiv inverkan på huvudmannens ekonomi, men att huvudmannen inte fullt ut åtgärdat bristen enligt föreläggandet. Av resultatrapporten för perioden den 1 juli 2025 till och med den 30 november 2025 framgår att huvudmannen nu bär sina kostnader och att huvudmannen redovisar ett positivt resultat. Det positiva resultatet har bidragit till ett förbättrat rörelsekapital och därmed ökad betalningsförmåga. Vidare har huvudmannens ekonomiska ställning stärkts, men det egna kapitalet är fortfarande negativt och uppgår till minus 870 000 per den 30 november 2025.

Mot bakgrund av att verksamheten är i behov av likvida medel har Skolinspektionen inte fäst någon vikt vid de särskilda balansräkningar som inkommit i ärendet där värdering av verksamhetens maskiner och inventarier ökats och tagits upp till ett uppskattat försäljningsvärde. Det vill säga några likvida medel har inte tillförts verksamheten. Den svaga likviditeten var en anledning till att huvudmannen beviljades rekonstruktion. Att huvudmannen fortfarande har skulder kvar att reglera inom ramen för rekonstruktionsuppgörelsen innebär att Skolinspektionen bedömer att bristen delvis kvarstår trots att en plan för betalning finns. Av utredningen framgår vidare att huvudmannens revisor den 26 november 2026 skriver i revisionsberättelsen för räkenskapsåret 2024/2025 om väsentliga osäkerhetsfaktorer kring huvudmannens förmåga till fortsatt drift kopplat till huvudmannens svaga likviditet och ett förbrukat eget kapital. Skolinspektionen bedömer att huvudmannens fortlevnad är beroende av att verksamheten framgent bär sina kostnader och genererar likvida medel.

Mot ovanstående bakgrund bedömer Skolinspektionen att huvudmannen inte har följt föreläggandet fullt ut och att bristen avseende ekonomiska

förutsättningar kvarstår. Skolinspektionen konstaterar att effekten av det arbete som styrelsen uppger att de har vidtagit inte är tillräcklig för att huvudmannen ska bedömas ha ekonomiska förutsättningar, vilket framgår av de ekonomiska rapporter som inkommit i ärendet.

Mot denna bakgrund bedömer Skolinspektionen att påtalad brist kvarstår och att huvudmannen inte uppfyller skollagens krav om att ha ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten.

2026-03-27

---

X Alexander Aleryd

Beslutsfattare

Signerat av: Alexander Aleryd

---

X Catharina Björk

Föredragande

Signerat av: Catharina Björk

I ärendets handläggning har även ekonomerna Christina Lundborg och Linnea Holmström Svedin medverkat.