

Huvudman

Borlänge kommun
kommun@borlange.se

Beslut

Datum 2026-04-01

Dnr SI 2025:8465

Sida 1 (7)

Ärendet

Tematisk tillsyn av om kontroll av registerutdrag har genomförts i enlighet med aktuell lagstiftning inom förskola, pedagogisk omsorg och omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds i Borlänge kommun; nu fråga om uppföljning av beslut den 10 december 2025.

Beslut

Föreläggande

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 10 § skollagen (2010:800) Borlänge kommun att senast den **29 maj 2026** ha vidtagit nedan angivna åtgärder avseende brister rörande dokumentation av registerkontrollen för den som erbjuds en anställning, arbete eller praktik. De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas till Skolinspektionen.

Om Borlänge kommun inte följer detta föreläggande kan mer ingripande sanktioner komma att aktualiseras.

Beslutet om föreläggande gäller omedelbart enligt 26 kap. 10 § tredje stycket skollagen. Beslutet om föreläggande får enligt 28 kap. 2 och 18 §§ skollagen inte överklagas.

Borlänge kommun ska vidta följande åtgärder

Dokumentation av registerkontrollen för den som erbjuds en anställning, arbete eller praktik

1. Se till att det är den som genomför registerkontrollen som dokumenterar att registerkontroll har genomförts med en anteckning. I detta ingår även att det av anteckningen ska framgå vem det är som har genomfört registerkontrollen och när registerkontrollen gjordes. (2 kap. 32 § skollagen).

Redovisning av åtgärder

Redovisningen av de vidtagna åtgärderna skickas via e-post till skolinspektionen.lund@skolinspektionen.se eller per post till Skolinspektionen, Box 156, 221 00 Lund. Hänvisa till Skolinspektionens diarienummer för ärendet (SI 2025:8465) i de handlingar som sänds in.

Vid redovisningen, inkom med uppgift om vilka som har anställts, anlitats eller mottagits vid utvalda verksamheter under perioden **1 april 2026 till och med 22 maj 2026**. Vid redovisningen, inkom även med eventuella anteckningar om registerkontroll som gjorts vid utvalda verksamheter för samma period.

Om ärendet

Skolinspektionen har under höstterminen 2025 genomfört en tematisk tillsyn för att kontrollera att berörda kommunala huvudmän uppfyller författningarnas krav beträffande kontroll av registerutdrag när personal anställs, anlitas eller tas emot inom förskola, pedagogisk omsorg och omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds. Tillsynen har även omfattat att kontroll av registerutdrag genomförs för personer över 15 år som är folkbokförda där pedagogisk omsorg med kommunal huvudman bedrivs.

I den tematiska tillsynen i Borlänge kommun omfattades förskolorna Domnarvet, Eken, Furulundsgården, Mats Knut och Tångringsgården i Borlänge kommun, samt samtliga kommunens verksamheter inom pedagogisk omsorg och samtliga verksamheter inom omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds.

Skolinspektionen beslutade den 10 december 2025 att förelägga Borlänge kommun att senast den 27 februari 2026 vidta åtgärder för att avhjälpa brister rörande kontroll av registerutdrag för personer som anställs i kommunens bemanningsenhet eller anställs som feriearbetande ungdom samt se till att kontroll av registerutdrag dokumenteras vid anställning, anlitanande eller mottagande till förskola och omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds. Borlänge kommun skulle även se till att det är den som genomför registerkontrollen som med en anteckning dokumenterar att registerkontroll har genomförts. I detta ingick även att det av anteckningen ska framgå vem det är som har genomfört registerkontrollen och när den gjordes.

Borlänge kommun har den 27 februari 2026 inkommit med en redovisning av vidtagna åtgärder med anledning av föreläggandet. Redovisningen innehåller en redogörelse för vidtagna åtgärder, en förteckning över personer som har anställts, anlitats eller tagits emot i verksamheterna under perioden 10 december 2025 till och med den 20 februari 2026 och ett stort antal skärmbilder av anteckningar som har gjorts efter genomförda registerkontroller.

Skolinspektionen har i nu aktuellt ärende tagit ställning till om Borlänge kommun har följt föreläggandet samt om påtalade brister har avhjälpats.

Motivering av beslutet

Föreläggande

Dokumentation av registerkontrollen för den som erbjuds en anställning, arbete eller praktik

Skolinspektionens tidigare beslut

Skolinspektionen förelade den 10 december 2025 Borlänge kommun att fullgöra sina skyldigheter och vidta åtgärder för att avhjälpa brister gällande dokumentation av registerkontroll för den som erbjuds en anställning eller arbete.

Borlänge kommun skulle se till att kontroll av registerutdrag dokumenteras vid anställning, anlitanande eller mottagande till förskola och omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds. Vidare skulle Borlänge kommun se till att det är den som genomför registerkontrollen som dokumenterar att registerkontroll har genomförts med en anteckning. I detta ingick även att det av anteckningen ska framgå vem det är som har genomfört registerkontrollen och när den gjordes.

Borlänge kommun skulle inkomma med eventuella anteckningar om registerkontroll som gjorts vid utvalda verksamheter under perioden 10 december 2025 till och med 20 februari 2026.

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Borlänge kommun har den 27 februari 2026 inkommit med en redovisning av vidtagna åtgärder som innehåller en redogörelse för de rutiner som ska säkerställa att bestämmelserna gällande dokumentation av registerkontroll för den som erbjuds anställning, arbete eller praktik följs. Vidare har Borlänge kommun inkommit med ett stort antal skärmbilder som visar de anteckningar som har gjorts för personal som har anställts, anlitas eller tagits emot i någon av de verksamheter som ingår i tillsynen.

I redovisningen uppger Borlänge kommun att det är rektorn som ska kontrollera registerutdrag och dokumentera registerkontrollen vid anställning av ny personal samt vid mottagande av studenter i förskola och omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds.

Av Borlänge kommuns redovisning framgår att åtta personer har anställts som förskollärare och barnskötare eller anlitas som vikarie till någon av förskolorna som ingår i tillsynen under perioden 10 december 2025 till 20 februari 2026. Av den dokumentation som Borlänge kommun inkommit

med i samband med redovisningen framgår att det finns anteckningar om att registerkontroll har gjorts för de åtta personer som anställts som förskollärare och barnskötare eller anlåtats som vikarier. Av sju av anteckningarna framgår när registerkontrollen gjordes. Av sex av dessa sju anteckningar framgår även vem som gjort registerkontrollen och anteckningen. För en av personerna som anställts som barnskötare vid en av förskolorna saknas uppgift i anteckningen om vem som har gjort anteckningen och vem som har genomfört registerkontrollen. För en av personerna som vikarierat som barnskötare vid en av förskolorna framgår inte datum för när registerkontrollen genomförts och inte heller vem som har gjort anteckningen och registerkontrollen.

Av Borlänge kommuns redovisning framgår vidare att en person har anställts som barnskötare till en av verksamheterna där det bedrivs pedagogisk omsorg. Skolinspektionen har tagit del av anteckningen som kommunen har gjort gällande registerkontroll för denna person. Av anteckningen framgår inte vem det är som har gjort registerkontrollen eller vem det är som har gjort anteckningen. Dock framgår datum för när registerkontrollen gjordes.

Enligt Borlänge kommuns redovisning av vidtagna åtgärder har en person anlåtats som vikarie vid den enhet som bedriver omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds under perioden 10 december 2025 till och med den 20 februari 2026. Av den anteckning som kommunen har inkommit med gällande registerkontroll framgår inte när registerkontrollen gjordes. Dock framgår vem det är som har gjort registerkontrollen och vem som har gjort anteckningen.

Rättslig reglering

Av 2 kap. 32 § skollagen framgår att kontroll av ett registerutdrag enligt 31 § ska dokumenteras genom en anteckning om att utdraget har visats upp. Anteckningen ska göras av den inom verksamheten som beslutar om att anställa, anlita eller ta emot någon. Någon annan dokumentation om kontrollen får inte göras.

Enligt offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) och arkivlagen (1990:782) är offentliga huvudmän skyldiga att bevara handlingar.

Skolinspektionens bedömning

Skolinspektionen bedömer att det kvarstår brister i Borlänge kommuns arbete med att dokumentera att registerkontroll har genomförts. Kommunens redovisning innehåller en beskrivning av vem som har ansvaret för att registerkontrollen dokumenteras i de olika verksamheterna. Dock visar uppföljningen att de anteckningar som gjorts för de två anställda inom bemanningsenheten som vikarierat på två av

förskolorna inte innehåller information om när registerkontrollen gjordes och i ett fall är det inte den person som gjort registerkontrollen som har gjort anteckningen. Detta är en brist.

Uppföljningen visar också att för två personer som anställts som barnskötare i förskola respektive pedagogisk omsorg saknas uppgift om vem som har gjort registerkontrollen och vem som har gjort anteckningen. Även detta är en brist.

Val av ingripande

Skolinspektionen får förelägga en huvudman som står under dess tillsyn att fullgöra sina skyldigheter, om verksamheten inte uppfyller de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten (26 kap. 10 § skollagen).

Borlänge kommuns verksamhet uppfyller inte författningarnas krav vad gäller dokumentation av registerkontroll.

Det finns därför skäl att förelägga Borlänge kommun att fullgöra sina skyldigheter och vidta åtgärder för att avhjälpa bristerna.

Områden utan konstaterad brist

Kontroll av registerutdrag för den som erbjuds en anställning, arbete eller praktik

Skolinspektionens tidigare beslut

Skolinspektionen förelade Borlänge kommun den 10 december 2025 att fullgöra sina skyldigheter och vidta åtgärder för att avhjälpa brister gällande kontroll av registerutdrag för den som erbjuds en anställning eller arbete.

Borlänge kommun skulle se till att det är den person som fattar beslut om anställning, anlitande eller mottagande som kontrollerar registerutdrag när en person anställs i kommunens bemanningsenhet eller anställs som feriearbetande ungdom.

Vidare skulle Borlänge kommun inkomma med uppgift om vilka som har anställts, anlitats eller mottagits vid utvalda verksamheter under perioden 10 december 2025 till och med 20 februari 2026. Borlänge kommun skulle även inkomma med uppgift om att registerkontroll har gjorts samt när den gjorts och av vem.

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Borlänge kommun har den 27 februari 2025 inkommit med flera personallistor där det framgår vilka som har anställts under perioden 10 december till 20 februari 2026.

Av redovisningen av vidtagna åtgärder framgår att sex personer har anställts som förskollärare vid de förskolor som ingick i tillsynen mellan den 10 december 2025 och den 20 februari 2026. Borlänge kommun uppger att registerkontroll har genomförts för samtliga och av redovisningen framgår även vem som har gjort kontrollen och när den gjordes.

Enligt redovisningen har två personer anställts som barnskötare mellan den 10 december 2025 och den 20 februari 2026 till en av förskolorna respektive en av kommunens verksamheter där pedagogisk omsorg bedrivs. Av redovisningen framgår att registerkontroll har genomförts för personerna i september 2025. Enligt redovisningen har en av personerna varit anställd sedan tidigare av bemanningsenheten och där ska också registerkontrollen ha genomförts. Gällande personen som anställts som barnskötare till en av enheterna där pedagogisk omsorg bedrivs uppger Borlänge kommun att personen varit anställd sedan tidigare som vikarie inom pedagogisk omsorg och även där ska registerkontroll ha gjorts.

Av den personallista över anställda inom kommunens bemanningsenhet som Borlänge kommun inkommit med framgår att två personer har anställts mellan den 10 december 2025 och den 20 februari 2026 och under samma period vikarierat vid Domnarvets förskola respektive Ekens förskola samt omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds. Av samma personallista framgår att registerkontroll har genomförts för dessa personer samt datum för när det gjordes och uppgift om vem som gjorde kontrollen.

Rättslig reglering

Av 2 kap. 31 § skollagen framgår att den som erbjuds en anställning inom förskolan eller sådan pedagogisk verksamhet som avses i 25 kap. ska visa upp ett utdrag ur det register som förs enligt lagen (1998:620) om belastningsregister för den som erbjuder anställningen. Utdraget ska vara högst ett år gammalt. Den som inte har visat upp ett sådant registerutdrag får inte anställas.

Registerutdrag som avses i första stycket ska visas upp även av den som

1. erbjuds eller tilldelas arbete inom sådan verksamhet som avses i första stycket under omständigheter liknande dem som förekommer i ett anställningsförhållande inom verksamheten, om det sker genom uppdrag,

anställning hos någon som ingått avtal med den som bedriver verksamheten eller anställning inom annan kommunal verksamhet,

2. under utbildning till en lärar- eller förskollärarexamen enligt högskolelagen (1992:1434) eller yrkesutbildning inom kommunal vuxenutbildning tilldelas plats för verksamhetsförlagd del av utbildningen inom sådan verksamhet som avses i första stycket, eller

3. genom deltagande i ett arbetsmarknadspolitiskt program tilldelas plats för arbetspraktik eller annan programinsats inom sådan verksamhet som avses i första stycket.

Registerutdraget ska i de fall som avses i andra stycket visas upp för den inom verksamheten som beslutar om att anlita eller ta emot någon på ett sådant sätt som avses där. Den som inte har visat upp ett sådant registerutdrag får inte anlitas eller tas emot i verksamheten.

Av 2 kap. 33 § skollagen framgår att den som inom ett år erbjuds en förnyad anställning hos samma arbetsgivare eller en förnyad möjlighet att på ett sådant sätt som avses i 31 § andra stycket delta i verksamheten får anställas, anlitas eller tas emot utan att han eller hon har visat upp ett registerutdrag.

Av förarbeten till regleringen om registerkontroll framgår att registerutdraget ska visas upp för den inom verksamheten som beslutar om att anställa, anlita eller ta emot någon.¹

Skolinspektionens bedömning

Av ovan redovisade omständigheter framkommer inte att Borlänge kommun har följt föreläggandet och påtalade brister av avhjälppts. Ärendet ska därmed avslutas i denna del.

X Carolin Levinsson

Beslutsfattare
Signerat av: Carolin Levinsson

X Erik Jarl

Föredragande
Signerat av: Erik Jarl

¹ Prop. 2012/13:194 s. 45 och prop. 2020/21:152 s. 67