

Huvudman

Kumla kommun
servicecenter@kumla.se

Beslut

Datum 2026-04-01

Dnr 2025:8484

Sida 1 (5)

Ärendet

Tematisk tillsyn av om kontroll av registerutdrag har genomförts i enlighet med aktuell lagstiftning inom förskola, pedagogisk omsorg och omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds i Kumla kommun; nu fråga om uppföljning av beslut den 2025-12-08

Beslut

Skolinspektionen avslutar ärendet.

Om ärendet

Skolinspektionen har under höstterminen 2025 genomfört en tematisk tillsyn för att kontrollera att berörda kommunala huvudmän uppfyller författningarnas krav beträffande kontroll av registerutdrag när personal anställs, anlitas eller tas emot inom förskola, pedagogisk omsorg och omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds. Tillsynen har även omfattat att kontroll av registerutdrag genomförs för personer över 15 år som är folkbokförda där pedagogisk omsorg med kommunal huvudman bedrivs.

I den tematiska tillsynen vid Kumla kommun omfattades förskolorna Sörby förskola, Smedens förskola, Duvans förskola och Lillhedens förskola samt Regnbågen, kommunens verksamhet inom omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds.

Skolinspektionen beslutade den 2025-12-08 att förelägga Kumla kommun att senast den 2026-02-27 vidta åtgärder för att avhjälpa brister rörande kontroll av registerutdrag för den som erbjuds en anställning, arbete eller praktik vid kommunens förskolor och vid verksamhet för omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds samt brister rörande dokumentation av registerkontrollen vid kommunens förskolor samt vid verksamhet för omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds.

Kumla kommun har den 2026-02-27 inkommit med en redovisning av vidtagna åtgärder med anledning av föreläggandet. Till redovisningen har huvudmannen bifogat en sammanställning över personer som anställts, anlitas eller mottagits vid utvalda verksamheter under perioden den 8 december 2025 – 21 februari 2026. Kumla kommun har även bifogat reviderade rutiner gällande rekrytering.

Skolinspektionen har i nu aktuellt ärende tagit ställning till om Kumla kommun har följt föreläggandet samt om påtalade brister har avhjälpats.

Motivering av beslutet

Kontroll av registerutdrag för den som erbjuds en anställning, arbete eller praktik

Skolinspektionens tidigare beslut

Skolinspektionen förelade Kumla kommun, i beslut den 8 december 2025 att se till att den person som fattar beslut om anställning, anlitande eller mottagande kontrollerar registerutdrag när en person anställs, anlitas eller tas emot i kommunens förskolor och vid verksamheter för omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds. Skolinspektionens utredning visade att Kumla kommun inte alltid kontrollerade utdrag ur belastningsregistret vid anställning och mottagning av vikarier, köksbiträden samt lokalvårdare på förskolor. Utredningen visade även att det inte alltid var den som var ansvarig för att anställa, som kontrollerade registerutdrag.

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Av den sammanställning över personer som anställts, anlitats eller mottagits vid utvalda verksamheter under perioden den 8 december 2025 – 21 februari 2026, som bifogats huvudmannens redovisning, framgår bland annat att den person som har beslutat om anställning även har kontrollerat respektive anställds registerutdrag. Huvudmannen har uppgett att Kumla kommun har antagit nya rutiner för att säkerställa att kontroller av registerutdrag genomförs av rekryterande chef samt reviderat underlag för rekrytering som används av bemanningsadministratörer. Av redovisningen framgår även att måltidsenheten har reviderat sin checklista för anställningar.

Rättslig reglering

Av 2 kap. 31 § skollagen framgår att den som erbjuds en anställning inom förskolan eller sådan pedagogisk verksamhet som avses i 25 kap. ska visa upp ett utdrag ur det register som förs enligt lagen (1998:620) om belastningsregister för den som erbjuder anställningen. Utdraget ska vara högst ett år gammalt. Den som inte har visat upp ett sådant registerutdrag får inte anställas.

Registerutdrag som avses i första stycket ska visas upp även av den som

1. erbjuds eller tilldelas arbete inom sådan verksamhet som avses i första stycket under omständigheter liknande dem som förekommer i ett anställningsförhållande inom verksamheten, om det sker genom uppdrag, anställning hos någon som ingått avtal med den som bedriver verksamheten eller anställning inom annan kommunal verksamhet,
2. under utbildning till en lärar- eller förskollärarexamen enligt högskolelagen (1992:1434) eller yrkesutbildning inom kommunal vuxenutbildning tilldelas plats för verksamhetsförlagd del av utbildningen inom sådan verksamhet som avses i första stycket, eller
3. genom deltagande i ett arbetsmarknadspolitiskt program tilldelas plats för arbetspraktik eller annan programinsats inom sådan verksamhet som avses i första stycket.

Registerutdraget ska i de fall som avses i andra stycket visas upp för den inom verksamheten som beslutar om att anlita eller ta emot någon på ett sådant sätt som avses där. Den som inte har visat upp ett sådant registerutdrag får inte anlitas eller tas emot i verksamheten.

Av förarbeten till regleringen om registerkontroll framgår att registerutdraget ska visas upp för den inom verksamheten som beslutar om att anställa, anlita eller ta emot någon.¹

Av 2 kap. 33 § skollagen framgår att den som inom ett år erbjuds en förnyad anställning hos samma arbetsgivare eller en förnyad möjlighet att på ett sådant sätt som avses i 31 § andra stycket delta i verksamheten får anställas, anlitas eller tas emot utan att han eller hon har visat upp ett registerutdrag.

Skolinspektionens bedömning

Av ovan redovisade omständigheter framkommer inte annat än att Kumla kommun har följt föreläggandet och avhjälpt påtalad brist avseende kontroll av registerutdrag för den som erbjuds anställning, arbete eller praktik vid de förskolor som omfattas av tillsynen. Ärendet ska därför avslutas i denna del.

¹ Prop. 2012/13:194 s. 45 och prop. 2020/21:152 s. 67

Dokumentation av registerkontrollen för den som erbjuds en anställning, arbete eller praktik

Skolinspektionens tidigare beslut

Skolinspektionen förelade Kumla kommun, i beslut den 8 december 2025 att se till att registerutdrag vid anställning, anlitan eller mottagande av personer vid kommunens förskolor samt vid kommunens omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds dokumenteras genom en anteckning om att registerutdraget visats upp. I det ingår att det ska framgå vem som har gjort anteckningen och när kontrollen gjordes.

Skolinspektionens utredning visade att det vid granskade förskolor fanns personer som anställts som vikarier, som köksbiträde och som lokalvårdare och att kontroll av registerutdrag inte dokumenterats genom en anteckning vid dessa anställningar. Utredningen visade vidare att det i ett fall, vid verksamheten för omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds, saknades dokumentation med en anteckning enligt författningarnas krav.

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Av Kumla kommuns redovisning framgår att rekryteringsunderlaget för bemanningsenheten för förskola har uppdaterats. I underlaget framgår att rekryterande chef ska dokumentera datum för kontroll av registerutdrag samt att chefen intygar kontrollen med signering, namn och titel. Av huvudmannens redovisning framgår vidare att måltidsenheten och lokalvårdsenheten har reviderat sina checklistor för anställning som nu innehåller en punkt som förtydligar att rekryterande chef ska dokumentera när registerutdraget kontrollerats samt signera med namn och titel.

Rättslig reglering

Av 2 kap. 32 § skollagen framgår att kontroll av ett registerutdrag enligt 31 § ska dokumenteras genom en anteckning om att utdraget har visats upp. Anteckningen ska göras av den inom verksamheten som beslutar om att anställa, anlita eller ta emot någon. Någon annan dokumentation om kontrollen får inte göras.

Enligt offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) och arkivlagen (1990:782) är offentliga huvudmän skyldiga att bevara handlingar.

Skolinspektionens bedömning

Av ovan redovisade omständigheter framkommer inte annat än att Kumla kommun har följt föreläggandet och avhjälpt påtalad brist avseende kontroll av registerutdrag för den som erbjuds anställning, arbete eller

praktik vid de förskolor som omfattas av tillsynen. Ärendet ska därför avslutas även i denna del.

X Carolin Levinsson

Beslutsfattare
Signerat av: Carolin Levinsson

X Lena Puman

Föredragande
Signerat av: Lena Puman