

Ärendet

Tematisk tillsyn av om kontroll av registerutdrag har genomförts i enlighet med aktuell lagstiftning inom förskola, pedagogisk omsorg och omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds i Härryda kommun; nu fråga om uppföljning av beslut den 1 december 2025.

Beslut

Föreläggande

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 10 § skollagen (2010:800) Härryda kommun att senast den **29 maj 2026** ha vidtagit nedan angivna åtgärder avseende brister rörande kontroll av registerutdrag för den som erbjuds en anställning, arbete eller praktik och dokumentation av registerkontrollen. De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas till Skolinspektionen.

Om Härryda kommun inte följer detta föreläggande kan mer ingripande sanktioner komma att aktualiseras.

Beslutet om föreläggande gäller omedelbart enligt 26 kap. 10 § tredje stycket skollagen. Beslutet om föreläggande får enligt 28 kap. 2 och 18 §§ skollagen inte överklagas.

Härryda kommun ska vidta följande åtgärder

Kontroll av registerutdrag för den som erbjuds en anställning, arbete eller praktik

1. Se till att den person som fattar beslut om anställning, anlitande eller mottagande kontrollerar registerutdrag när en person anställs, anlitas eller tas emot via bemanningsenheten i kommunens förskolor samt i pedagogisk omsorg (2 kap. 31 och 33 §§ skollagen).

Dokumentation av registerkontrollen för den som erbjuds en anställning, arbete eller praktik

2. Se till att kontroll av registerutdrag vid anställning, anlitande eller mottagande av personer vid bemanningsenheten dokumenteras genom en anteckning om att registerutdraget visats upp. Anteckningen ska innehålla uppgift om vem som gjort anteckningen och när kontrollen genomförts. Anteckningen ska göras av den

inom verksamheten som beslutar om att anställa, anlita eller ta emot någon (2 kap. 32 § skollagen).

Redovisning av åtgärder

Redovisningen av de vidtagna åtgärderna skickas via e-post till skolinspektionen.lund@skolinspektionen.se eller per post till Skolinspektionen, Box 156, 221 00 Lund. Hänvisa till Skolinspektionens diarienummer för ärendet (2025:8473) i de handlingar som sänds in.

Vid redovisningen, inkom med uppgift om vilka som anställts, anlitats eller mottagits vid bemanningsenheten under perioden **9 april 2026 – 22 maj 2026**. Inkom även med uppgift om, och när, kontroll av registerutdrag har gjorts och av vem.

Vid redovisningen, inkom även med eventuella anteckningar om registerkontroll som gjorts vid de verksamheter som ingår i tillsynen för samma period.

Om ärendet

Skolinspektionen har under höstterminen 2025 genomfört en tematisk tillsyn för att kontrollera att berörda kommunala huvudmän uppfyller författningarnas krav beträffande kontroll av registerutdrag när personal anställs, anlitas eller tas emot inom förskola, pedagogisk omsorg och omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds. Tillsynen har även omfattat att kontroll av registerutdrag genomförs för personer över 15 år som är folkbokförda där pedagogisk omsorg med kommunal huvudman bedrivs.

I den tematiska tillsynen vid Härryda kommun omfattades Krokens förskola, Fagerhults förskola, Björkängens förskola, Västergårdets förskola samt kommunens verksamhet inom pedagogisk omsorg genom familjedaghem i Landvetter, Hindås och Mölnlycke.

Skolinspektionen beslutade den 1 december 2025 att förelägga Härryda kommun att senast den 23 februari 2026 vidta åtgärder för att avhjälpa brister rörande kontroll av registerutdrag för den som erbjuds en anställning, arbete eller praktik och dokumentation av registerkontrollen samt kontroll av registerutdrag för folkbokförda och dokumentation av registerkontrollen.

Härryda kommun har den 18 februari 2026 samt i en efterfrågad komplettering den 25 mars 2026 inkommit med redovisning av vidtagna åtgärder med anledning av föreläggandet. Redovisningen innehåller uppgift om vilka personer som har anställts, anlitats eller tagits emot i

verksamheterna under perioden 1 december 2025–16 februari 2026 samt anteckningar att registerkontroll genomförts.

Skolinspektionen har i nu aktuellt ärende tagit ställning till om Härryda kommun har följt föreläggandet samt om påtalade brister har avhjälpats.

Motivering av beslutet

Kontroll av registerutdrag för den som erbjuds en anställning, arbete eller praktik

Skolinspektionens tidigare beslut

Skolinspektionen förelade Härryda kommun, i beslut den 1 december 2025, att se till att den person som fattar beslut om anställning, anlitande eller mottagande kontrollerar registerutdrag när en person anställs, anlitas eller tas emot i kommunens verksamheter. Skolinspektionens utredning visade att avseende anställningar av timvikarier via kommunens bemanningsenhet var det inte den person som fattade beslut om anställning som kontrollerade registerutdraget.

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Av Härryda kommuns redovisning framgår att utdrag ur belastningsregistret uppvisas personligt för medarbetare vid bemanningsenheten i samband med rekrytering. Det framgår att bemanningsenhetens chef har delegerat uppgiften att kontrollera registerutdrag till medarbetare vid bemanningsenheten. Det framgår vidare att bemanningsenhetens chef är den som fattar beslut om anställning och undertecknar anställningsavtal.

Rättslig reglering

Av 2 kap. 31 § skollagen framgår att den som erbjuds en anställning inom förskolan eller sådan pedagogisk verksamhet som avses i 25 kap. ska visa upp ett utdrag ur det register som förs enligt lagen (1998:620) om belastningsregister för den som erbjuder anställningen. Utdraget ska vara högst ett år gammalt. Den som inte har visat upp ett sådant registerutdrag får inte anställas.

Registerutdrag som avses i första stycket ska visas upp även av den som

1. erbjuds eller tilldelas arbete inom sådan verksamhet som avses i första stycket under omständigheter liknande dem som förekommer i ett

anställningsförhållande inom verksamheten, om det sker genom uppdrag, anställning hos någon som ingått avtal med den som bedriver verksamheten eller anställning inom annan kommunal verksamhet,

2. under utbildning till en lärar- eller förskollärarexamen enligt högskolelagen (1992:1434) eller yrkesutbildning inom kommunal vuxenutbildning tilldelas plats för verksamhetsförlagd del av utbildningen inom sådan verksamhet som avses i första stycket, eller

3. genom deltagande i ett arbetsmarknadspolitiskt program tilldelas plats för arbetspraktik eller annan programinsats inom sådan verksamhet som avses i första stycket.

Registerutdraget ska i de fall som avses i andra stycket visas upp för den inom verksamheten som beslutar om att anlita eller ta emot någon på ett sådant sätt som avses där. Den som inte har visat upp ett sådant registerutdrag får inte anlitas eller tas emot i verksamheten.

Av förarbeten till regleringen om registerkontroll framgår att registerutdraget ska visas upp för den inom verksamheten som beslutar om att anställa, anlita eller ta emot någon.¹

Av 2 kap. 33 § skollagen framgår att den som inom ett år erbjuds en förnyad anställning hos samma arbetsgivare eller en förnyad möjlighet att på ett sådant sätt som avses i 31 § andra stycket delta i verksamheten får anställas, anlitas eller tas emot utan att han eller hon har visat upp ett registerutdrag.

Skolinspektionens bedömning

Utredningen visar att det vid kommunens bemanningsenhet är medarbetare som kontrollerar registerutdragen. Då medarbetaren inte är den inom verksamheten som beslutar om att anställa, anlita eller ta emot någon utgör detta förfarande en brist. Vad huvudmannen uppgett om delegation av arbetsuppgiften att kontrollera registerutdrag föranleder ingen annan bedömning då den som erbjuds en anställning ska visa upp registerutdrag för den som erbjuder anställningen, eller beslutar om att anlita eller ta emot en person i verksamheten. Skolinspektionen bedömer därför att Härryda kommun inte har följt föreläggandet i denna del Och att bristen kvarstår.

¹ Prop. 2012/13:194 s. 45 och prop. 2020/21:152 s. 67

Dokumentation av registerkontrollen för den som erbjuds en anställning, arbete eller praktik

Skolinspektionens tidigare beslut

Skolinspektionen förelade Härryda kommun, i beslut den 1 december 2025, att se till att kontroll av registerutdrag dokumenteras genom en anteckning om att registerutdraget har visats upp. Anteckningen ska innehålla uppgift om vem som har gjort den och när kontrollen genomfördes.

Skolinspektionens utredning konstaterade brister i dokumentationen av registerkontroll. Kontroller hade i flera fall genomförts utan att dokumenteras, bland annat för VFU-studenter och vuxenstuderande. Vidare saknades i vissa fall dokumentation av registerkontroll i anställningsavtal för personal som anställts genom andra kommunala enheter och uppgifter om vem som genomfört kontrollen och när den genomförts, saknades. Det framgick även att dokumentation av registerkontroll vid anställningar genom bemanningsenheten inte gjordes av den som fattade beslut om att ta emot personen i verksamheten. Skolinspektionen konstaterade därutöver brister i dokumentationen av registerkontroll inom pedagogisk omsorg, där det i flera fall saknades anteckning om att registerutdraget hade visats upp.

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Av Härryda kommuns redovisning framgår att dokumentation av registerkontroller sker i samband med rekryteringsprocessen. Det framgår att den som tar del av registerutdraget dokumenterar att utdraget har uppvisats samt när detta har skett. Vidare framgår att dokumentationen innehåller uppgifter om vem som har genomfört kontrollen. Av den dokumentation som redovisats framgår även att registerkontroller har dokumenterats för de personer som har anställts under den aktuella perioden. Inga nya anställningar har gjorts vid pedagogisk omsorg under den perioden för redovisning. Det framgår vidare att det vid bemanningsenheten är medarbetare som dokumenterar registerkontrollen medan bemanningsenhetens chef fattar beslut om anställning.

Rättslig reglering

Av 2 kap. 32 § skollagen framgår att kontroll av ett registerutdrag enligt 31 § ska dokumenteras genom en anteckning om att utdraget har visats upp. Anteckningen ska göras av den inom verksamheten som beslutar om att anställa, anlita eller ta emot någon. Någon annan dokumentation om kontrollen får inte göras.

Enligt offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) och arkivlagen (1990:782) är offentliga huvudmän skyldiga att bevara handlingar.

Skolinspektionens bedömning

Av ovan redovisade omständigheter framkommer att kommunen har vidtagit åtgärder för att se till att kontroll av registerutdrag dokumenteras. Dokumentationen innehåller uppgifter om att registerutdrag har visats upp samt vem som har genomfört kontrollen och när den genomförts. Utredningen visar dock att det vid kommunens bemanningsenhet är medarbetare, som inte är den som fattar beslut om anställning, som dokumenterar registerkontrollen. Vad huvudmannen uppgett om delegation föranleder ingen annan bedömning, då dokumentationen ska göras av den inom verksamheten som beslutar om att anställa, anlita eller ta emot en person. Skolinspektionen bedömer därför att Härryda kommun inte fullt ut har följt föreläggandet i denna del och att bristen kvarstår.

Områden utan konstaterade brister

Kontroll av registerutdrag för folkbokförda

Skolinspektionens tidigare beslut

Skolinspektionen förelade Härryda kommun, i beslut den 1 december 2025, att se till att registerutdrag kontrolleras för personer över 15 år som är folkbokförda där pedagogisk omsorg bedrivs.

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Av Härryda kommuns redovisning framgår att registerutdrag inhämtas och kontrolleras för personer som är 15 år eller äldre och folkbokförda i de hem där pedagogisk omsorg bedrivs. Det framgår vidare av huvudmannens rutiner att kontroll ska ske innan verksamheten påbörjas samt när nya personer folkbokförs i hemmet. Av inkommen dokumentation framgår att kontroller har genomförts för aktuella personer.

Rättslig reglering

Enligt 25 kap. 2 § ska kommuner sträva efter att i stället för förskola eller fritidshem erbjuda ett barn pedagogisk omsorg om barnets vårdnadshavare önskar det.

Av 25 kap. 2 a § framgår att en person som är 15 år eller äldre och är folkbokförd där en sådan verksamhet som avses i 2 § ska bedrivas ska på begäran av kommunen visa upp ett utdrag ur det register som förs enligt lagen (1998:620) om belastningsregister. Utdraget ska vara högst ett år gammalt. Om ett registerutdrag inte visas upp, får verksamheten inte bedrivas.

Bestämmelsen i 25 kap. 2 a § trädde i kraft den 1 januari 2023. Av övergångsbestämmelserna framgår att bestämmelsen inte ska tillämpas på den som vid ikraftträdandet var folkbokförd där det redan bedrevs sådan pedagogisk omsorg som avses i 25 kap. 2 §.

Skolinspektionens bedömning

Av ovan redovisade omständigheter framkommer inte annat än att Härryda kommun har följt föreläggandet och avhjälp påtalad brist angående registerkontroll av den som erbjuds anställning. Ärendet ska därför avslutas i denna del.

Dokumentation av registerkontroll för folkbokförda

Skolinspektionens tidigare beslut

Skolinspektionen förelade Härryda kommun, i beslut den 1 december 2025, att se till att kontroll av registerutdrag dokumenteras även för personer som är folkbokförda där pedagogisk omsorg bedrivs.

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Av Härryda kommuns redovisning framgår att kontroll av registerutdrag för personer som är folkbokförda där pedagogisk omsorg bedrivs dokumenteras. Av inkommen dokumentation framgår att dokumentationen innehåller uppgifter om att utdrag har uppvisats samt när kontrollen har genomförts och för vem.

Rättslig reglering

Av 25 kap. 2 a § framgår att kontroll av registerutdraget för en person som är 15 år eller äldre och är folkbokförd där en sådan verksamhet som avses i 2 § ska bedrivas ska dokumenteras genom att kommunens handläggare antecknar att utdraget har visats upp. Någon annan dokumentation om kontrollen får inte göras.

Offentliga huvudmän är skyldiga att bevara handlingar enligt offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) och arkivlagen (1990:782).

Skolinspektionens bedömning

Av ovan redovisade omständigheter framkommer inte annat än att Härryda kommun har följt föreläggandet och avhjälp påtalad brist avseende dokumentation av registerkontroll för folkbokförda. Ärendet ska därför avslutas även i denna del.

X Carolin Levinsson

Beslutsfattare
Signerat av: Carolin Levinsson

X Ola Cederblad

Föredragande
Signerat av: Ola Cederblad