

Huvudman

Kungälv kommun

kommun@kungalv.se**Beslut**

Datum 2026-04-09

Dnr 2025:8487

Sida 1 (6)

Ärendet

Tematisk tillsyn av om kontroll av registerutdrag har genomförts i enlighet med aktuell lagstiftning inom förskola, pedagogisk omsorg och omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds i Kungälv kommun; nu fråga om uppföljning av beslut den 19 december 2025.

Beslut

Skolinspektionen avslutar ärendet.

Om ärendet

Skolinspektionen har under höstterminen 2025 genomfört en tematisk tillsyn för att kontrollera att berörda kommunala huvudmän uppfyller författningarnas krav beträffande kontroll av registerutdrag när personal anställs, anlitas eller tas emot inom förskola, pedagogisk omsorg och omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds. Tillsynen har även omfattat att kontroll av registerutdrag genomförs för personer över 15 år som är folkbokförda där pedagogisk omsorg med kommunal huvudman bedrivs.

I den tematiska tillsynen vid Kungälv kommun omfattades Nordtags förskola, Kastellegårdens förskola, Fridhems förskola och Tyfters förskola samt kommunens samtliga 18 verksamheter inom pedagogisk omsorg. Vid två adresser där pedagogisk omsorg bedrivs fanns personer folkbokförda som omfattades av aktuell tillsyn.

Skolinspektionen beslutade den 19 december 2025 att förelägga Kungälv kommun att senast den 27 februari 2026 vidta åtgärder för att avhjälpa bristen rörande att det vid kontroll av uppvisat registerutdrag vid anställning, anlitan eller mottagande av personer vid kommunens förskolor samt i pedagogisk omsorg dokumenteras genom en anteckning om att registerutdraget visats upp.

Kungälv kommun förelades även att se till att de som är 15 år eller äldre och är folkbokförda där pedagogisk omsorg bedrivs visar upp utdrag ur belastningsregistret, samt att kontroll av registerutdrag för folkbokförda dokumenteras genom en anteckning om att registerutdraget visats upp.

Kungälv kommun har efter beviljat anstånd till den 6 mars 2026 inkommit med en redovisning av vidtagna åtgärder med anledning av föreläggandet.

Till redovisningen har bifogats kommunens rutiner för hur kontroll och anteckning av uppvisat registerutdrag ska ske vid aktuella verksamheter. Det har även bifogats utdrag ut kommunens personalsystem över personal som anställts, anlåtats och mottagits vid de aktuella förskolenheterna och pedagogisk omsorg under perioden den 19 december 2025 till den 20 februari 2026 där det för var och en av de anställda framgår anteckningar om att kontroll av registerutdraget har gjorts, och av vem, samt datum för när kontrollen genomförts.

Skolinspektionen har i nu aktuellt ärende tagit ställning till om Kungälv kommun har följt förelägandet samt om påtalade brister har avhjälpats.

Motivering av beslutet

Dokumentation av registerkontrollen för den som erbjuds en anställning, arbete eller praktik

Skolinspektionens tidigare beslut

Skolinspektionen förelade Kungälv kommun att se till att kontroll av registerutdrag vid anställning, anlåtande eller mottagande av personer vid kommunens förskolor samt i pedagogisk omsorg dokumenteras genom en anteckning om att registerutdraget visats upp. Anteckningen ska innehålla uppgift om vem som gjort anteckningen och när kontrollen genomförts.

Utredningen visade att det för flera personer anställda vid två förskolor saknades anteckning om att utdrag hade uppvisats innan anställning påbörjades. För ytterligare ett fåtal personer vid en av dessa förskolor fanns anteckningar dokumenterade av rektorn om att utdrag hade uppvisats, men anteckningarna angav enbart hur länge utdraget gällde, och inte datum för när det har uppvisats för rektorn.

Utredningen visade också att det för personer anställda vid pedagogisk omsorg saknades anteckningar om att utdrag hade uppvisats innan anställning påbörjades. Det gällde både för månadsanställda och vikarier. Det fanns även fem personer som var anställda av måltidsservice där anteckningen i systemet var gjord av koordinatör, men det var inte koordinatör som hade kontrollerat de anställdas utdrag ur belastningsregistret.

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Av Kungälv kommuns redovisning av vidtagna åtgärder gällande personer som anställts, anlåtats eller mottagits vid de aktuella verksamheterna under

perioden 19 december 2025 till 20 februari 2026 framgår att det är anställande chef vid förskolorna (rektorn) som gör anteckning i kommunens digitala personalsystem om att utdrag ur belastningsregistret har kontrollerats, datum för kontroll och vem som gjort kontrollen.

Under aktuell period har elva nyanställningar genomförts vid aktuella förskolor och för dessa har utdrag ur kommunens personalsystem bifogats redovisningen. Av utdragen framgår att det är anställande chef som gör anteckning i kommunens digitala personalsystem att utdrag ur belastningsregistret har kontrollerats, datum för kontroll och det framgår av anteckningen vem som gjort kontrollen.

Inga nya anställningar har skett under den aktuella perioden inom pedagogisk omsorg.

Rättslig reglering

Av 2 kap. 32 § skollagen framgår att kontroll av ett registerutdrag enligt 31 § ska dokumenteras genom en anteckning om att utdraget har visats upp. Anteckningen ska göras av den inom verksamheten som beslutar om att anställa, anlita eller ta emot någon. Någon annan dokumentation om kontrollen får inte göras.

Enligt offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) och arkivlagen (1990:782) är offentliga huvudmän skyldiga att bevara handlingar.

Skolinspektionens bedömning

Av ovan redovisade omständigheter framkommer inte annat än att Kungälv kommun har följt föreläggandet och avhjälp påtalad brist avseende kontroll av registerutdrag för den som erbjuds anställning, arbete eller praktik vid de förskolor som omfattas av tillsynen. Ärendet ska därför avslutas i denna del.

Kontroll av registerutdrag för folkbokförda

Skolinspektionens tidigare beslut

Skolinspektionen förelade Kungälv kommun att se till att de som är 15 år eller äldre och är folkbokförda där pedagogisk omsorg bedrivs visar upp utdrag ur belastningsregistret. Utredningen visade att det vid två granskade adresser där det bedrevs pedagogisk omsorg fanns personer som inte hade uppvisat utdrag ur belastningsregistret.

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Av Kungälv kommuns redovisning av vidtagna åtgärder framgår att kommunen har saknat en rutin för att se till att de som är 15 år eller äldre och är folkbokförda där pedagogisk omsorg bedrivs visar upp utdrag ur belastningsregistret. Kommunen har nu tagit fram en ny rutin. Av rutinen framgår att enhetschef/rektor inom pedagogisk omsorg, dels ska kontrollera vid anställning av dagbarnvårdare vilka som är folkbokförda på adressen där verksamheten ska bedrivas och, dels ska begära in utdrag för de personer i hushållet som är 15 år eller äldre.

Den nya rutinen har muntligt gått igenom på gruppleadmöte med dagbarnvårdarna av rektor/enhetschef den 6 februari 2026. Den har även tagits upp på APT med dagbarnvårdarna den 11 februari 2026 då de även fick ta del av rutinen i skrift. Rektor/enhetschef kommer vid medarbetarsamtal att följa upp att rutinen är känd.

Av huvudmannens redovisning framgår inte att någon person har blivit folkbokförd vid adresser där pedagogisk omsorg bedrivs under perioden den 19 december 2025 – den 20 februari 2026.

Rättslig reglering

Enligt 25 kap. 2 § ska kommuner sträva efter att i stället för förskola eller fritidshem erbjuda ett barn pedagogisk omsorg om barnets vårdnadshavare önskar det.

Av 25 kap. 2 a § framgår att en person som är 15 år eller äldre och är folkbokförd där en sådan verksamhet som avses i 2 § ska bedrivas ska på begäran av kommunen visa upp ett utdrag ur det register som förs enligt lagen (1998:620) om belastningsregister. Utdraget ska vara högst ett år gammalt. Om ett registerutdrag inte visas upp, får verksamheten inte bedrivas.

Bestämmelsen i 25 kap. 2 a § trädde i kraft den 1 januari 2023. Av övergångsbestämmelserna framgår att bestämmelsen inte ska tillämpas på den som vid ikraftträdandet var folkbokförd där det redan bedrevs sådan pedagogisk omsorg som avses i 25 kap. 2 §.

Skolinspektionens bedömning

Av ovan redovisade omständigheter framkommer inte annat än att Kungälvs kommun har följt föreläggandet och avhjälp påtalad brist avseende att se till att de som är 15 år eller äldre och är folkbokförda där pedagogisk omsorg bedrivs visar upp utdrag ur belastningsregistret. Ärendet ska därför avslutas i denna del.

Dokumentation av registerkontroll för folkbokförda

Skolinspektionens tidigare beslut

Skolinspektionen förelade Kungälv kommun att se till att kontroll av registerutdrag för folkbokförda dokumenteras genom en anteckning om att registerutdraget visats upp. Anteckningen ska innehålla uppgift om vem som gjort anteckningen och när kontrollen genomförts. Utredningen visade att det vid en av två granskade adresser där det bedrevs pedagogisk omsorg fanns personer som visat upp sina utdrag, men att det saknades dokumentation genom en anteckning om att kontrollen genomförts.

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Av Kungälv kommuns redovisning av vidtagna åtgärder framgår att kommunen har saknat en rutin för att se till att de som är 15 år eller äldre och är folkbokförda där pedagogisk omsorg bedrivs visar upp utdrag ur belastningsregistret. Kommunen har nu tagit fram en ny rutin omfattar andra personer än dagbarnvårdaren över 15 år som är folkbokförda på en adress där pedagogisk omsorg ska bedrivas. Av rutinen framgår att enhetschef/rektor för pedagogisk omsorg efter att kontrollen genomförts ska dokumentera att ett utdrag ur belastningsregistret uppvisats. Dokumentationen görs i ett Exceldokument som förvaras i kommunens digitala system.

Av huvudmannens redovisning framgår inte att någon person har blivit folkbokförd vid adresser där pedagogisk omsorg bedrivs under perioden den 19 december 2025 – den 20 februari 2026.

Rättslig reglering

Av 25 kap. 2 a § framgår att kontroll av registerutdraget för en person som är 15 år eller äldre och är folkbokförd där en sådan verksamhet som avses i 2 § ska bedrivas ska dokumenteras genom att kommunens handläggare antecknar att utdraget har visats upp. Någon annan dokumentation om kontrollen får inte göras.

Offentliga huvudmän är skyldiga att bevara handlingar enligt offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) och arkivlagen (1990:782).

Skolinspektionens bedömning

Av ovan redovisade omständigheter framkommer inte annat än att Kungälv kommun har följt föreläggandet och avhjälpt påtalad brist avseende dokumentation av registerutdrag för den som erbjuds anställning, arbete eller praktik vid den pedagogiska omsorg som omfattas av tillsynen. Ärendet ska därför avslutas även i denna del.

X Carolin Levinsson

Beslutsfattare
Signerat av: Carolin Levinsson

X Claes Börjesson

Föredragande
Signerat av: Claes Börjesson