

Huvudman

Karlskoga kommun
kommun@karlskoga.se

Beslut

Datum 2026-04-10
Dnr 2025:8474
Sida 1 (5)

Ärendet

Tematisk tillsyn av om kontroll av registerutdrag har genomförts i enlighet med aktuell lagstiftning inom förskola, pedagogisk omsorg och omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds i Karlskoga kommun; nu fråga om uppföljning av beslut den 30 januari 2026.

Beslut

Skolinspektionen avslutar ärendet.

Om ärendet

Skolinspektionen har under höstterminen 2025 genomfört en tematisk tillsyn för att kontrollera att berörda kommunala huvudmän uppfyller författningarnas krav beträffande kontroll av registerutdrag när personal anställs, anlitas eller tas emot inom förskola, pedagogisk omsorg och omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds. Tillsynen har även omfattat att kontroll av registerutdrag genomförs för personer över 15 år som är folkbokförda där pedagogisk omsorg med kommunal huvudman bedrivs.

I den tematiska tillsynen vid Karlskoga kommun omfattades förskolorna Vitsippan, Myran, Häsängen, Loviselund och Vallmon.

Skolinspektionen beslutade den 30 januari 2026 att förelägga Karlskoga kommun att senast den 27 mars 2026 vidta åtgärder för att avhjälpa brister rörande kontroll av registerutdrag för den som anställs vid kommunens förskolor och dokumentation av registerkontroll vid mottagande och anställning vid kommunens förskolor.

Karlskoga kommun har den 24 april 2026 inkommit med en redovisning av vidtagna åtgärder med anledning av föreläggandet. Redovisningen av vidtagna åtgärder innehåller en beskrivning av de åtgärder som vidtagits, uppgift om personer som anställts, anlits eller tagits emot vid någon av förskolorna som ingår i tillsynens urval samt avidentifierade anteckningar om registerkontroll som gjorts under perioden 30 januari 2026 till och med 20 mars 2026.

Skolinspektionen har i nu aktuellt ärende tagit ställning till om Karlskoga kommun har följt föreläggandet samt om påtalade brister har avhjälpats.

Motivering av beslutet

Kontroll av registerutdrag för den som erbjuds en anställning, arbete eller praktik

Skolinspektionens tidigare beslut

Skolinspektionen förelade Karlskoga kommun att se till att den som fattar beslut om anställning kontrollerar registerutdrag när en person anställs vid kommunens förskolor. Utredningen visade att anställd vid en av kommunens förskolor hade fått visa registerutdrag för mer än den som var ansvarig för att anställa. Då registerutdrag endast ska uppvisas för den som är ansvarig för att anställa, anlita och ta emot någon i verksamheten utgjorde detta förfarande en brist.

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Karlskoga kommun uppger i redovisningen av vidtagna åtgärder att huvudmannen via verksamhetschefen tydliggjort att det är förskolornas rektorer som har ansvar för att kontrollera registerutdrag vid anställning i kommunens förskolor.

Av kommunens redovisning av vidtagna åtgärder och ett kompletterande telefonsamtal med en representant för Karlskoga kommun framgår att en person har anställts till någon av de fem förskolorna under perioden 30 januari till och med den 20 mars 2026. Av redovisningen framgår att registerkontroll har genomförts för denna person. Det framgår även av redovisningen att registerkontrollen gjordes av anställande chef.

Rättslig reglering

Av 2 kap. 31 § skollagen framgår att den som erbjuds en anställning inom förskolan eller sådan pedagogisk verksamhet som avses i 25 kap. ska visa upp ett utdrag ur det register som förs enligt lagen (1998:620) om belastningsregister för den som erbjuder anställningen. Utdraget ska vara högst ett år gammalt. Den som inte har visat upp ett sådant registerutdrag får inte anställas.

Registerutdrag som avses i första stycket ska visas upp även av den som

1. erbjuds eller tilldelas arbete inom sådan verksamhet som avses i första stycket under omständigheter liknande dem som förekommer i ett anställningsförhållande inom verksamheten, om det sker genom uppdrag, anställning hos någon som ingått avtal med den som bedriver verksamheten eller anställning inom annan kommunal verksamhet,

2. under utbildning till en lärar- eller förskollärarexamen enligt högskolelagen (1992:1434) eller yrkesutbildning inom kommunal vuxenutbildning tilldelas plats för verksamhetsförlagd del av utbildningen inom sådan verksamhet som avses i första stycket, eller

3. genom deltagande i ett arbetsmarknadspolitiskt program tilldelas plats för arbetspraktik eller annan programinsats inom sådan verksamhet som avses i första stycket.

Registerutdraget ska i de fall som avses i andra stycket visas upp för den inom verksamheten som beslutar om att anlita eller ta emot någon på ett sådant sätt som avses där. Den som inte har visat upp ett sådant registerutdrag får inte anlitas eller tas emot i verksamheten.

Av förarbeten till regleringen om registerkontroll framgår att registerutdraget ska visas upp för den inom verksamheten som beslutar om att anställa, anlita eller ta emot någon.¹

Av 2 kap. 33 § skollagen framgår att den som inom ett år erbjuds en förnyad anställning hos samma arbetsgivare eller en förnyad möjlighet att på ett sådant sätt som avses i 31 § andra stycket delta i verksamheten får anställas, anlitas eller tas emot utan att han eller hon har visat upp ett registerutdrag.

Skolinspektionens bedömning

Av ovan redovisade omständigheter framkommer inte annat än att Karlskoga kommun har följt föreläggandet och avhjälpt den påtalade bristen gällande kontroll av registerutdrag för den som erbjuds anställning, arbete eller praktik. Ärendet ska därför avslutas i denna del.

Dokumentation av registerkontrollen för den som erbjuds en anställning, arbete eller praktik

Skolinspektionens tidigare beslut

Skolinspektionen förelade Karlskoga kommun att se till att kontroll av registerutdrag vid anställning eller mottagande av personer vid kommunens förskolor dokumenteras genom en anteckning om att registerutdraget visats upp. I detta ingick även att det ska framgå vem som har gjort anteckningen och när kontrollen gjordes. Karlskoga kommun

¹ Prop. 2012/13:194 s. 45 och prop. 2020/21:152 s. 67

skulle även inkomma med avidentifierade anteckningar som gjorts under perioden 30 januari till och med 20 mars 2026. Skolinspektionens utredning visade att det vid en av förskolorna inte var anställande chef som gjorde anteckningen om registerkontroll. Utredningen visade även att VFU-studenters registerkontroller inte dokumenterats med en anteckning i samband med att studenterna tagits emot i verksamheten. Ytterligare en brist i grundbeslutet var att det inte av samtliga anteckningar framgick vem det var som gjort anteckningen.

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Karlskoga kommun uppger i redovisningen av vidtagna åtgärder att huvudmannen via verksamhetschefen har tydliggjort rutinerna gällande dokumentation av uppvisat registerutdrag. Vidare har kommunen inkommit med ett stort antal avidentifierade anteckningar om att registerkontroll har genomförts för personer som har anställts vid någon av de förskolor som ingår i tillsynen. Av den genomgång som Skolinspektionen gjort av de inskickade anteckningarna framgår att sju anteckningar har gjorts under perioden 30 januari till och med den 20 mars 2026. Av dessa anteckningar framgår vem som har gjort anteckningen och när anteckningen gjorts.

Rättslig reglering

Av 2 kap. 32 § skollagen framgår att kontroll av ett registerutdrag enligt 31 § ska dokumenteras genom en anteckning om att utdraget har visats upp. Anteckningen ska göras av den inom verksamheten som beslutar om att anställa, anlita eller ta emot någon. Någon annan dokumentation om kontrollen får inte göras.

Enligt offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) och arkivlagen (1990:782) är offentliga huvudmän skyldiga att bevara handlingar.

Skolinspektionens bedömning

Av ovan redovisade omständigheter framkommer inte annat än att Karlskoga kommun har följt föreläggandet och avhjälpt den påtalade bristen gällande dokumentation av registerkontroll. Ärendet ska därmed avslutas även i denna del.

X Carolin Levinsson

Beslutsfattare
Signerat av: Carolin Levinsson

X Erik Jarl

Föredragande
Signerat av: Erik Jarl