

**Huvudman**

JENSEN education college AB  
556635-8759  
leif.glava@jenseneducation.se  
ulf.johnsson@jenseneducation.se

## Ärendet

Tillsyn av grundskolan JENSEN grundskola Bro-Mälärstrand i Upplands-Bro kommun; nu fråga om uppföljning av beslut den 13 oktober 2025

---

## Beslut

### Avstående från ingripande

Skolinspektionen avstår med stöd av 26 kap. 12 § p. 2 skollagen (2010:800) från att ingripa mot JENSEN education college AB avseende bristen rörande att verksamheten bedrivs utanför huvudmannens godkännande för utbildningen. Skolinspektionen avslutar därmed ärendet.

Beslutet om avstående från ingripande får enligt 28 kap. 2 och 18 §§ skollagen inte överklagas.

## Om ärendet

Skolinspektionen har under hösten 2024, utifrån uppgifter om eventuella missförhållanden, inlett en tillsyn av JENSEN grundskola Bro-Mälärstrand i Upplands-Bro kommun. JENSEN grundskola Bro-Mälärstrand bedrev vid denna tidpunkt förskoleklass och grundskola i årskurserna 1-9. Tillsynen har omfattat bestämmelser gällande om huvudmannen bedriver utbildningen vid JENSEN grundskola Bro-Mälärstrand i enlighet med huvudmannens godkännande samt gällande extra anpassningar och särskilt stöd.

Skolinspektionen har den 4 mars 2025 beslutat att förelägga JENSEN education college AB att senast den 8 augusti 2025 vidta åtgärder för att avhjälpa brister rörande att verksamheten bedrivs utanför huvudmannens godkännande för utbildningen och i arbetet med särskilt stöd.

Skolinspektionen har följt upp beslutet och har den 13 oktober 2025 beslutat att förelägga JENSEN education college AB att vid vite av 8 500 000 kronor senast den 16 februari 2026 vidta åtgärder för att avhjälpa bristen rörande att verksamheten bedrivs utanför huvudmannens godkännande för utbildningen. Skolinspektionen har avslutat ärendet i den del som avsåg särskilt stöd. Huvudmannen har den 3 november 2025 överklagat Skolinspektionens beslut av den 13 oktober 2025 till förvaltningsrätten. I sitt överklagande yrkade huvudmannen bl.a. att vitesföreläggandet i beslutet tills vidare inte skulle få verkställas (inhibition); yrkandet om inhibition avslogs av Förvaltningsrätten i Stockholm i beslut den 17

november 2025 (mål nr 22704-25), och Kammarrätten i Stockholm meddelade inte prövningstillstånd i frågan gällande inhibition (beslut den 10 december 2025 i mål nr 7611-25)<sup>1</sup>. Förvaltningsrätten i Stockholm har till dags datum inte fattat beslut i ärendet avseende överklagandet i sak.

JENSEN education college AB har den 16 februari 2026 inkommit med en redovisning av vidtagna åtgärder med anledning av föreläggandet i beslutet den 13 oktober 2025 samt efter Skolinspektionens begäran inkommit med kompletterande svar och dokumentation den 4 och den 11 mars 2026.

Skolinspektionen har i nu aktuellt ärende tagit ställning till om JENSEN education college AB har följt föreläggandet och om påtalade brister har avhjälpats.

## Motivering av beslutet

Skolinspektionen redogör först för de omständigheter som framkommit i tillsynsutredningen och som ligger till grund för myndighetens bedömning, därefter anges de bestämmelser som tillämpas och slutligen redovisar Skolinspektionen sin bedömning i det här fallet.

Huvudmannen ansvarar för att utbildningen genomförs i enlighet med bestämmelserna i skollagen, föreskrifter som har meddelats med stöd av skollagen och de bestämmelser för utbildningen som kan finnas i andra författningar (2 kap. 8 § skollagen). Vidare ska huvudmannen se till att nödvändiga åtgärder vidtas om det framkommer att det finns brister i verksamheten (4 kap. 7 § skollagen).

I Skolinspektionens beslut den 13 oktober 2025 bedömde Skolinspektionen att bristen som påtalades i beslutet utgjorde ett allvarligt missförhållande. Att bristen utgör ett allvarligt missförhållande innebär att återkallelse av godkännandet kan bli aktuellt trots att föreläggandet följts, om det uppstår nya allvarliga brister i verksamheten inom två år från föreläggandet (26 kap. 15 § skollagen).

## Avstående från ingripande

### Godkännande för utbildningen

### Skolinspektionens tidigare beslut

I beslutet den 13 oktober 2025 konstaterade Skolinspektionen att JENSEN grundskola Bro-Mälarstrand fortsatt inte bedrev utbildning i enlighet med

---

<sup>1</sup> Även Kammarrättens beslut överklagades, men Högsta förvaltningsdomstolen meddelade inte prövningstillstånd (beslut den 19 december 2025 i mål nr 7872-25).

huvudmannens godkännande. Av huvudmannens redovisning framgick att skolverksamheten vid JENSEN grundskola Bro-Mälärstrand fortsatt bedrevs i samma två skolbyggnader (på Landbovägen 2 och Bondhagsvägen 4) som vid Skolinspektionens beslut i mars 2025. Skolinspektionen bedömde fortfarande att lokalerna på de två adresserna inte ligger nära varandra och på ett naturligt sätt hör ihop och därmed inte kunde anses utgöra en skolenhet. Eftersom huvudmannen fortfarande endast har ett godkännande för aktuell skolenhet, och därmed bara kan bedriva verksamhet vid en skolenhet, innebär detta att huvudmannen fortsatte att bedriva skolverksamhet utanför sitt godkännande. Skolinspektionen konstaterade att huvudmannen inte hade vidtagit tillräckliga åtgärder för att avhjälpa bristen. Skolinspektionen bedömde att bristen utgjorde ett allvarligt missförhållande och att det fanns skäl att förena föreläggandet med vite.

Som angetts ovan har huvudmannen den 3 november 2025 överklagat Skolinspektionens beslut av den 13 oktober 2025. Förvaltningsrätten i Stockholm har avslagit huvudmannens yrkande om att vitesföreläggandet i beslutet tills vidare inte ska få verkställas (inhibition) (prövningstillstånd har inte beviljats i högre instans i denna fråga), men har till dags datum inte fattat beslut i ärendet såvitt avser överklagandet i sak.

### **Omständigheter som ligger till grund för bedömningen**

Av huvudmannens redovisning, kompletterande redovisning samt inkomna dokument framgår bland annat att huvudmannen numera inhyser årskurserna 2-9 i den lokal som är belägen på Bondhagsvägen 4. De återstående eleverna, i förskoleklassen och årskurs 1, är kvar i byggnaden på Landbovägen 2 på grund av att dessa, enligt huvudmannen, inte får plats i lokalen på Bondhagsvägen 4. På grund av detta har JENSEN education college AB från och med den 16 februari 2026 avsagt sig uppdraget att bedriva undervisning för förskoleklass och årskurs 1. Upplands-Bro kommun har enligt huvudmannen, efter beslut fattat av kommunfullmäktige den 4 februari 2026, tagit över ansvaret och verksamheten (huvudmannaskapet) för eleverna i förskoleklass och årskurs 1 med verkställighet från och med den 16 februari 2026. Kommunens verksamhet (förskoleklass och årskurs 1) bedrivs i lokalerna på Landbovägen 2 vilka kommunen hyr av JENSEN education college AB. JENSEN education college ABs verksamhet JENSEN grundskola Bro-Mälärstrand (årskurs 2-9) bedrivs i lokalerna på Bondhagsvägen 4 (viss utbildning bedrivs dock fortfarande i lokalerna på Landbovägen 2, jämför nedan). Huvudmannen har uppgett att de därför omregistrerat verksamheten i skolenhetsregistret till adressen på Bondhagsvägen 4. Huvudmannen har vidare bland annat uppgett att biträdande rektor samt lärare och fritidspersonal som arbetat med eleverna i förskoleklass och

årskurs 1, efter verksamhetsövergången, är anställda av Upplands-Bro kommun. Upplands-Bro kommun har även, enligt huvudmannen, tillsatt egen rektor och elevhälsa för verksamheten i förskoleklass och årskurs 1.

Huvudmannen har inkommit med protokollsutdrag från Kommunfullmäktiges i Upplands-Bro kommun sammanträde den 4 februari 2026. I protokollsutdraget framkommer bland annat att kommunfullmäktige fattat beslut om att Upplands-Bro kommun övertar huvudmannansvaret genom en verksamhetsövergång av förskoleklass och årskurs 1 från JENSEN education college ABs grundskola JENSEN grundskola Bro-Mälarstrand, att kommunfullmäktige beviljar att verksamheten tills vidare bedrivs i lokalerna vid Landbovägen 2 och att kommunfullmäktige beviljar att Upplands-Bro kommun ersätter JENSEN education college AB inom ramen för skolpengen.

Enligt huvudmannen nyttjas, även efter verksamhetsövergången, byggnaden på Landbovägen 2 i viss utsträckning av JENSEN grundskola Bro-Mälarstrand. Undervisningen i ämnena musik, bild och slöjd är till viss del förlagd till specialsalar på Landbovägen 2. Enligt huvudmannen gäller detta all undervisning i ämnet bild, undervisningen i textilslöjd för årskurs 3-9 samt undervisningen i musik för årskurserna 4-9. Övrig undervisning är förlagd till Bondhagsvägen 4. Huvudmannen uppger att undervisningen bedrivs enligt ett fastställt schema där lokalresurserna på båda adresserna nyttjas för att säkerställa fullgod undervisning i samtliga ämnen. Samtliga årskurser (2-9) har, enligt huvudmannen, sina permanenta hemklassrum på Bondhagsvägen 4.

Huvudmannen uppger vidare i sin redovisning, avseende vitesföreläggandet, att det, enligt dennes uppfattning, inte krävs att allting har blivit åtgärdat vid datumet för när åtgärder skulle ha vidtagits enligt föreläggandet, så länge huvudmannen kan redovisa att denne vidtagit åtgärder för att börja åtgärda bristerna och gjort vad denne kunnat utifrån vad som är praktiskt möjligt med hänsyn till de faktiska förutsättningarna. Med hänvisning till den korta tidsfrist som getts av Skolinspektionen anser huvudmannen att de åtgärder som har vidtagits bör ses som godtagbara för att denne ska anses ha följt föreläggandet även om det skulle framkomma diverse detaljer som ännu inte har blivit slutgiltigt reglerade. Härtill är det fortfarande huvudmannens ambition att kunna dela upp verksamheten på två separata tillstånd och att på lång sikt kunna återta huvudmannskapet för hela den tidigare verksamheten när så kan ske.

### **Rättslig reglering**

I 1 kap. 3 § skollagen definieras skolenhet som en organiserad enhet som omfattar verksamhet i en eller flera skolbyggnader som ligger nära

varandra och till enheten knuten verksamhet, som inte bedrivs i någon skolbyggnad.

Av förarbetena till skollagen framgår att begreppet skolenhet avser skolan i fysisk bemärkelse, det vill säga de byggnader, lokaler och utrymmen utomhus där huvudmannen bedriver sin verksamhet. För att flera byggnader ska anses som en skolenhet krävs att de ligger någorlunda nära varandra och på ett naturligt sätt hör ihop. Uttrycket används till exempel i samband med godkännande av utbildning med enskild huvudman samt i samband med val av skola och mottagande i en vald skola. En enhet är inte automatiskt synonym med rektorns ansvarsområde eller andra organisatoriska indelningar som bestämts av huvudmannen. En rektors ansvarsområde kan omfatta en eller flera skolenheter. En definition av vilken specifik skolenhet som avses är nödvändig, till exempel när man diskuterar en elevs rätt att gå i den skolenhet som ligger närmast hemmet eller när någon väljer att söka till en utbildning med enskild huvudman (prop. 2009/10:165 s. 216 f. och s. 633).

Av 2 kap. 5 § skollagen framgår att enskilda efter ansökan får godkännas som huvudmän för förskoleklass och grundskola. Ett godkännande ska avse viss utbildning vid en viss skolenhet.

Av förarbetena till skollagen framgår att en enskild huvudman inte kan utöka verksamheten med utbildning vid ytterligare en skolenhet utan ett nytt godkännande (prop. 2009/10:165 s. 644).

I 2 kap. 35 § skollagen anges att för utbildningen ska de lokaler och den utrustning finnas som behövs för att syftet med utbildningen ska kunna uppfyllas.

### **Skolinspektionens bedömning**

I beslutet den 13 oktober 2025 bedömde Skolinspektionen att utbildningen vid JENSEN grundskola Bro-Mälarstrand fortsatt inte bedrevs i enlighet med JENSEN education college ABs godkännande. Detta då undervisningen fortfarande bedrevs i samma två skolbyggnader som vid Skolinspektionens beslut i mars 2025. Skolinspektionen bedömde att lokalerna på de två olika adresserna (Landbovägen 2 och Bondhagsvägen 4) inte ligger nära varandra och på ett naturligt sätt hör ihop. Byggnaderna kan därmed inte anses som en skolenhet.

För att komma till rätta med bristen har huvudmannen inrättat årskurserna 2-9 i den lokal som är belägen på Bondhagsvägen 4. De återstående eleverna, i förskoleklassen och årskurs 1, är fortsatt i byggnaden på Landbovägen 2. Upplands-Bro kommun har tagit över huvudmannaskapet för eleverna i förskoleklass och årskurs 1 från och med den 16 februari 2026. Kommunen hyr lokalerna på Landbovägen 2 av JENSEN education

college AB. Därmed kvarstår för Skolinspektionen att bedöma om utbildningen på Bondhagsvägen 4, för vilken JENSEN education college AB är huvudman, numera bedrivs i enlighet med huvudmannens godkännande.

Av utredningen framgår att utbildningen numera till övervägande del bedrivs på en och samma adress, Bondhagsvägen 4. Det framgår dock att undervisningen i bild samt delar av undervisningen i textilslöjd och musik bedrivs på Landbovägen 2 (som numera hyrs av Upplands-Bro kommun som huvudman för förskoleklass och årskurs 1). Skolinspektionen har i sina två tidigare beslut bedömt att dessa två lokaler inte ligger i nära anslutning till varandra och på ett naturligt sätt hör ihop, och det har inte framkommit något som ändrar denna bedömning. Undervisningen i nämnda ämnen bedrivs alltså inte vid JENSEN education college ABs skolenhet.

Enligt Skolinspektionen kan kravet på att utbildningen ska bedrivas vid skolenheten inte ses som undantagslöst. I ämnen där kursplanen ställer särskilda krav på lokaler och utrustning kan det i vissa fall anses godtagbart att göra avsteg från kravet på att utbildningen ska hållas vid skolenheten, med hänsyn till de lokala förutsättningarna och behoven. Det får dock endast vara fråga om undervisning i enstaka ämnen.

I det nu aktuella fallet genomförs undervisningen i flera ämnen, helt eller till stora delar, i lokaler som inte ligger nära skolenheten. Även om det rör sig om undervisning i ämnen där kursplanen ställer särskilda krav på lokaler och utrustning, bedömer Skolinspektionen, vid en sammantagen bedömning, att utbildningen i för stor utsträckning bedrivs på annan plats än vid skolenheten.

Mot ovanstående bakgrund kan Skolinspektionen konstatera att huvudmannen vidtagit omfattande åtgärder för att följa föreläggandet och avhjälpa bristen men att bristen till viss del kvarstår då undervisning fortsatt, i för stor utsträckning, bedrivs utanför huvudmannens godkännande. Vad huvudmannen anfört om när en brist kan anses vara avhjälp medför ingen annan bedömning.

### **Val av ingripande**

Som framgår ovan har Skolinspektionen vid sin uppföljning kunnat konstatera att viss undervisning fortfarande bedrivs på annan plats än vid skolenheten JENSEN grundskola Bro-Mälarstrand, det vill säga utanför huvudmannens godkännande. Skolinspektionen konstaterar dock att det sammantaget rör sig om en mindre del av all undervisning. Huvudmannen har vidtagit omfattande åtgärder för att följa Skolinspektionens föreläggande i beslutet den 13 oktober 2025 och avhjälpa den påtalade bristen. Skolinspektionen bedömer att det är sannolikt att huvudmannen kommer att vidta de ytterligare åtgärder som krävs för att komma till rätta med den kvarstående brist som påtalas i detta beslut.

Med hänsyn härtill samt med hänsyn till vad som i övrigt framkommit i ärendet, bedömer Skolinspektionen sammantaget att det finns anledning att, trots den konstaterade bristen, avstå från att ingripa. Skolinspektionen förutsätter att huvudmannen vidtar nödvändig rättelse och de åtgärder som krävs för att avhjälpa återstående brist. Ärendet avslutas därför.

X Niklas Sjölen

---

Beslutsfattare  
Signerat av: Niklas Sjölen

X Jenny Lind

---

Föredragande  
Signerat av: Jenny Lind

I ärendets slutliga handläggning har även regionjurist Johan Kylanfelt och undervisningsråd Elisabeth Fogelberg medverkat.