

Kommun

Kiruna kommun
kommun@kiruna.se

Beslut

Datum 2026-05-27
Dnr 2025:10846
Sida **1 (4)**

Ärendet

Tematisk tillsyn i Kiruna kommun av kommunens tillsynsansvar över annan pedagogisk verksamhet.

Beslut

Föreläggande

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 10 § skollagen (2010:800) Kiruna kommun att senast den **28 augusti 2026** ha vidtagit nedan angiven åtgärd avseende brist rörande att kommunen inte uppfyller författningarnas krav vad gäller tillsyn över att enskilda som godkänts av kommunen för att bedriva pedagogisk omsorg fortlöpande uppfyller kraven vad gäller insikt och lämplighet. De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas till Skolinspektionen.

Om Kiruna kommun inte följer detta föreläggande kan mer ingripande sanktioner komma att aktualiseras.

Beslutet om föreläggande gäller omedelbart enligt 26 kap. 10 § tredje stycket skollagen. Beslutet om föreläggande får enligt 28 kap. 2 och 18 §§ skollagen inte överklagas.

Kiruna kommun ska vidta följande åtgärd

1. Se till att utöva tillsyn över att enskilda huvudmän som godkänts av kommunen för att bedriva pedagogisk omsorg fortlöpande uppfyller kraven på insikt och lämplighet (25 kap. 10 och 10 a §§ samt 26 kap. 4 § 3 p. skollagen).

Redovisning av åtgärder

Redovisningen av de vidtagna åtgärderna skickas via e-post till skolinspektionen.lund@skolinspektionen.se, eller per post till Skolinspektionen, Box 156, 221 00 Lund. Hänvisa till Skolinspektionens diarienummer för ärendet (dnr 2025:10846) i de handlingar som sänds in.

Om ärendet

Skolinspektionen har våren 2026 inlett en tematisk tillsyn i Kiruna kommun.

I tillsynen har Skolinspektionen kontrollerat om Kiruna kommun utövar tillsyn över pedagogisk omsorg vars huvudman kommunen har godkänt samt tillsyn över att den enskilde huvudmannen fortlöpande uppfyller kraven vad gäller insikt och lämplighet.

Tillsynen har genomförts genom intervjuer med tjänsteperson och chef på förvaltningen som har ansvar för tillsynen av pedagogisk omsorg samt representanter från beslutande nämnd den 15 april 2026. Som en del av tillsynen har även dokumentation granskats, bland annat delegationsordning, skriftliga rutiner vid tillsyn av pedagogisk omsorg och planering för genomförande av verksamhetstillsyn. Kiruna kommun har yttrat sig över allt material av betydelse för beslutet.

Motivering av beslutet

Föreläggande

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Verksamhetstillsyn

I såväl inkommen information som intervjuer med tjänsteperson, ansvarig chef på förvaltningen samt representanter för ansvarig nämnd framkommer att Kiruna kommun utövar verksamhetstillsyn över pedagogisk omsorg vars huvudman kommunen har godkänt. Kommunen gör regelbunden tillsyn av två eller tre verksamheter vart annat år, men tjänstepersonerna säger att de kan göra det oftare vid behov, exempelvis om det inkommer signaler eller klagomål. Tillsynen genomförs med fysiska besök där en tjänsteperson intervjuar huvudmannen, utförarna samt några barn avseende verksamhetens genomförande. Tjänstepersonen observerar den pedagogiska verksamheten samt lokalerna där den bedrivs. Efter besöket gör tjänstepersonen och den ansvariga chefen en samlad bedömning och ett beslut tas fram.

Vidare framkommer i intervjuer samt i inkommen dokumentation att förvaltningen har framtagna och kända rutiner för vad tjänstepersonen ska granska i tillsynen och hur den ska gå till. I tillsynerna granskas bland annat att huvudmannen systematiskt utvärderar verksamhetens kvalitet och har uppdaterade planer och rutiner för verksamhetens genomförande. Vidare kontrolleras att verksamheten förbereder barnen för fortsatt lärande, att

barnen vid behov erhåller särskilt stöd samt att verksamheten bedrivs i ändamålsenliga lokaler. Kommunen kontrollerar att huvudmannen genomför registerkontroll för alla utförare och samtliga personer över 15 år folkbokförda på adresserna för verksamhetsställena. Vidare granskas huvudmannens ekonomiska förutsättningar och det görs en kontroll av vilka som ingår i ägar- och ledningskretsen.

Ägar- och ledningsprövning

I såväl inkommen information som intervjuer med tjänsteperson, ansvarig chef på förvaltningen samt representanter för ansvarig nämnd framkommer att Kiruna kommun inte gör eller har gjort ägar- och ledningsprövning av huvudmannen som sedan år 2011 bedriver pedagogisk omsorg i kommunen. De har inte prövat att huvudmannen fortlöpande uppfyller kraven på insikt och lämplighet och har heller inte någon plan för det. Anledningen är, enligt tjänsteperson och ansvarig chef, att de inte känt till lagstiftningen om prövningen.

Rättslig reglering

Enligt skollagen har en kommun tillsyn (verksamhetstillsyn) över pedagogisk omsorg vars huvudman kommunen har godkänt (26 kap. 4 § punkt 2 skollagen). Av skollagen framgår vidare att kommunen har tillsyn över att enskilda som godkänts av kommunen fortlöpande uppfyller vissa krav (25 kap. 10, 10 a §§ och 26 kap. 4 § punkt 3 skollagen).

Kraven på enskilda som bedriver pedagogisk omsorg innebär att huvudmannen fortlöpande ska ha insikt i och förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten och i övrigt vara lämplig. Om verksamheten bedrivs där någon är folkbokförd kan huvudmannen inte anses lämplig utan att en registerkontroll har gjorts (25. kap. 10 § skollagen). En sådan registerkontroll innebär att en person som är 15 år eller äldre och är folkbokförd där pedagogisk omsorg ska bedrivas på begäran av kommunen ska visa upp ett utdrag ur belastningsregistret (25 kap. 2 a § skollagen).

Skolinspektionens bedömning

Skolinspektionen bedömer att Kiruna kommun inte uppfyller författningarnas krav avseende att utöva tillsyn över att enskilda huvudmän som godkänts av kommunen för att bedriva pedagogisk omsorg fortlöpande uppfyller kraven på insikt och lämplighet. Skolinspektionens utredning visar att kommunen utövar verksamhetstillsyn över pedagogisk omsorg vars huvudman kommunen har godkänt. Utredningen visar dock att kommunen inte har genomfört, eller har någon plan att genomföra, ägar- och ledningsprövning av den fristående huvudman som sedan flera år bedriver pedagogisk omsorg i kommunen.

Val av ingripande

Skolinspektionen får förelägga en kommun som står under dess tillsyn att fullgöra sina skyldigheter, om verksamheten inte uppfyller de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten (26 kap. 10 § skollagen).

Kiruna kommun uppfyller inte författningarnas krav vad gäller tillsyn över att enskilda som godkänts av kommunen för att bedriva pedagogisk omsorg fortlöpande uppfyller kraven vad gäller insikt och lämplighet. Det finns därför skäl att förelägga Kiruna kommun att fullgöra sina skyldigheter och vidta åtgärder för att avhjälpa bristerna.

X Anna Alm

Beslutsfattare
Signerat av: Anna Alm

X Fredrik Holmqvist

Föredragande
Signerat av: Fredrik Holmqvist

I ärendets slutliga handläggning har även utredare Maria Nyman, Elsa Widerberg och Christina Aro Östgren medverkat.