

2011-03-25

Dnr 43-2010:268

Beslut

efter riktad tillsyn inom området skolpliktsbevakning i den fristående skolan Flens Kristna skola i Flens kommun

Församlingen Sion Flens Kristna Center
info@flenskristnaskola.se
Flens Kristna Skola
Rundvägen 7
642 21 Flen

Riktad tillsyn inom området skolpliktsbevakning i den fristående skolan Flens Kristna skola i Flens kommun

Helhetsbedömning och beslut

Skolinspektionens riktade tillsyn inom området skolpliktsbevakning syftar till att säkerställa skolpliktiga barns rätt till utbildning. Skolinspektionen ska bedöma om kommunen och skolor belägna i kommunen uppfyller författningarnas krav med avseende på skolpliktsbevakning.

Om en skolpliktig elev i en skola utanför det offentliga skolväsendet för barn och ungdom är frånvarande i stor utsträckning utan giltig orsak ska huvudmannen för skolan, enligt skollagen, anmäla förhållandet till barnets hemkommun. Huvudmannen och skolan har ett eget ansvar att bevaka att elever som tagits emot får sin rätt till utbildning tillgodosedd. Huvudmannen och skolan måste då elev är frånvarande utan giltig orsak utan oskäligt dröjsmål utreda/undersöka vad frånvaron beror på och sätta in lämpliga åtgärder så att eleven får föreskriven utbildning. Om åtgärderna inte leder till att eleven fullgör sin skolplikt och frånvaron är stor ska huvudmannen anmäla detta till hemkommunen. Kommunen ska pröva om barnet ska åläggas skolgång där. Huvudmannen för en fristående skola ska även snarast till skolpliktig elevs hemkommun lämna uppgift om när elev börjar eller slutar vid skolan.

Flens Kristna skola har en fungerande rutin för hur varje lärare ska rapportera elevers frånvaro och hur den ska dokumenteras för att kunna se eventuella mönster i frånvaron. För elev som har hög frånvaro kontaktas elevens hemkommun av skolans rektor. Skolan följer Flens kommuns handlingsplan vid arbetet med frånvaro. Skolinspektionen har inte heller funnit annat än att huvudmannen fullgör anmälningsskyldigheten till hemkommunen vid hög ogiltig frånvaro samt att huvudmannen snarast lämnar uppgifter till elevs hemkommun när elev börjar och slutar vid skolan.

Skolinspektionen har inte funnit annat än att skolan har fungerande rutiner för frånvarorapportering och för att utreda orsaker till ogiltig frånvaro och vid långvarig frånvaro. Skolinspektionen har dock funnit att skolan inte vidtagit tillräckliga åtgärder för att få tillbaka elever till skolan vid långvarig frånvaro. Vidare saknar skolan tydliga

rutiner för uppföljning och utvärdering av åtgärdsprogram i samband med mentorsbyten. Skolan brister därmed i sitt ansvar att så fort som möjligt sätta in lämpliga åtgärder så att eleven får föreskriven utbildning. Skolinspektionen bedömer att huvudmannen och skolan även behöver säkerställa att åtgärdsprogrammen fortlöpande utvärderas och omprövas.

Skolinspektionen har i tillsynen av Flens Kristna skola identifierat följande brister som ska åtgärdas

- Skolinspektionen bedömer att det framkommit brister i skolans rutiner för att åtgärda ogiltig frånvaro (9 kap. 1 § samt 3 kap. 14 § skollagen).

Bedömningar redovisas i bilaga 2.

Huvudman och rektor har ansvar för att skolans brister åtgärdas. Redovisning ska lämnas till Skolinspektionen senast den 27 juni 2011.

I ärendets slutliga handläggning har deltagit projektledare Jonas Nygren, undervisningsrådet Elisabeth Fogelberg samt utredare Mari-Louise Hultman.

På Skolinspektionens vägnar



Allan Westerdahl
Enhetschef



Christina Lindh
Utredare

Kopia till:
Flens kommun

Bilagor:

Bilaga 1 Allmänt om tillsynen

Bilaga 2 Beskrivning och bedömningar för Flens Kristna skola

Allmänt om den riktade tillsynen

I den riktade tillsynen inom området skolpliktsbevakning tittar Skolinspektionen på ett avgränsat område som undersöks på ett begränsat antal skolor. Tillsynen fokuserar i den riktade tillsynen på regel efterlevnad.

Bestämmelser om skolpliktsbevakning finns i skollagen. Den nya skollagen trädde i kraft den 1 augusti 2010, men 1985 års skollag ska fortsätta att tillämpas fram till den 1 juli 2011. Det innebär att 1985 års skollag är utgångspunkten för Skolinspektionens tillsyn och granskning fram tills dess.

Målet med denna riktade tillsyn är att bedöma om kommuner och huvudmän för fristående skolor samt skolor belägna i kommunerna uppfyller författningarnas krav med avseende på skolpliktsbevakning. Syftet med detta är att säkerställa alla skolpliktiga barns rätt till utbildning.

De frågeställningar som ska besvaras inom ramen för den riktade tillsynen är följande.

- Har kommunen fungerande rutiner för bevakning av att alla skolpliktiga barn som ska vara folkbokförda i kommunen är skolplacerade eller får sin utbildning på annat föreskrivet sätt?
- Har kommunen och skolorna fungerande rutiner för frånvarorapportering?
- Fullgör huvudmannen för de fristående skolorna sin anmälningsskyldighet till hemkommunen när skolpliktig elev i de fristående skolorna är frånvarande i stor utsträckning utan giltig orsak?
- Lämnar huvudmannen för de fristående skolorna snarast uppgift till elevens hemkommun när skolpliktig elev börjar eller slutar vid skolan?
- Har skolorna fungerande rutiner för att ta reda på orsaken till att eleven är frånvarande och för att kunna åtgärda den frånvaro som inte beror på att eleven är sjuk eller har annat giltigt skäl att utebli?
- Vilka strategier tillämpar skolorna för att få eleven att åter delta i undervisningen?

Flens Kristna skola ingår i Skolinspektionens riktade tillsyn inom området skolpliktsbevakning. Huvudmannen och skolan besöktes den 15 oktober 2010 av utredare Christina Lindh och utredare Marie-Louise Hultman. Den riktade tillsynen omfattar 50 skolor och 28 kommuner. Tillsynen kommer att resultera i dels en övergripande rapport, dels ett beslut med bedömningar för respektive huvudman och skola där Skolinspektionen bland annat tar ställning till om skolförfattningarnas krav uppfylls.

Underlaget för Skolinspektionens bedömningar är dokument från huvudmannen och skolan samt den information som Skolinspektionen samlat in vid intervjuer och samtal med representanter för huvudmannen samt rektor och representanter för personalen vid skolan.

Företrädare för huvudmannen och rektor har tagit del av och givits möjlighet att lämna synpunkter på sakuppgifter i detta beslut.

Beskrivning och bedömningar för Flens Kristna skola

Församlingen Sion startade Flens Kristna Skola 1994. Skolan fick egna lokaler 1997, när ett tidigare ålderdomshem renoverades och gjordes i ordning för skolverksamhet. Skolan följer läroplanen för det obligatoriska skolväsendet, Lpo 94, med tillägg av en kristendomslektion per vecka. Flens Kristna Skola är en fristående skola som vilar på en kristen grund. Huvudman för skolan är stiftelsen Församlingen Sion Flens Kristna Center med organisationsnummer 818501-0470

De flesta elever är folkbokförda i Flens kommun men skolan har även elever från grannkommunerna. Skolan har ca 69 elever i förskoleklass och årskurserna 1–9. De är organiserade i undervisningsgrupper från förskoleklass upp till årkurs 1, årskurserna 2–3, 4–5, 6–7 och 8–9. I organisationen finns också förskola och fritidshem med sammanlagt cirka 30 barn i åldrarna 2–5 år samt 6–9 år. På skolan arbetar totalt 11 personal.

Har skolan fungerande rutiner för frånvarorapportering?

Bedömning:

Skolinspektionen har inte funnit annat än att författningens krav uppfylls.

Författningshänvisning:

3 kap. 14 § skollagen, 9 kap. 1 § första stycket skollagen.

Beskrivning och motivering:

Skolan har en nedskriven rutin för hur frånvaro ska rapporteras där det tydligt framgår hur och när frånvaro ska rapporteras och vem som har ansvar. Vårdnadshavare ringer till en telefonsvarare före kl. 07.30 och meddelar elevs frånvaro. Kanslisten lyssnar av telefonsvararen före dagens första lektion. Varje lärare antecknar frånvaro under varje lektion i ett särskilt medhäft schema som direkt efter lektionen läggs tillbaka i facket utanför rektorsexpeditionen. Vid oanmald frånvaro kontaktar mentorn vårdnadshavare för att reda ut varför eleven inte är i skolan. Om ogiltig frånvaro fortsätter anmäler skolan ärendet till elevens hemkommun och socialtjänsten. Ogiltig frånvaro är all frånvaro som inte är anmäld av vårdnadshavare.

Varje mentor sammanställer regelbundet frånvaro för sina elever och rektor sammanställer frånvaromönster för hela skolan. Rektor ger regelbundet lägesrapport – en gång varannan månad - från skolan till styrelsen där bl.a. frågor om frånvaro kan diskuteras.

Fullgör huvudmannen för de fristående skolorna sin anmälningsskyldighet till hemkommunen när skolpliktig elev i de fristående skolorna är frånvarande i stor utsträckning utan giltig orsak?

Bedömning:

Skolinspektionen har inte funnit annat än att författningarnas krav uppfylls.

Författningshänvisning:

3 kap. 14 § skollagen

Beskrivning och motivering:

Rektorn vid Flens Kristna skola har god kontakt med förvaltningschefen för Barn- och utbildningsförvaltningen i Flens kommun. Rektorn har även etablerat en god kontakt med Flens kommuns socialtjänst.

Skolan följer i princip kommunens handlingsplan som stöd i arbetet med ogiltig och långvarig frånvaro. Ogiltig frånvaro är all frånvaro som inte är anmäld av vårdnadshavare. Av handlingsplanen framgår skolans rutiner vid ogiltig frånvaro, från mentors första kontakt med elev och vårdnadshavare, upprättande av åtgärdsprogram och beslut i elevvårdskonferensen. Om beslut enligt elevvårdskonferens inte följs, informerar rektor vårdnadshavaren om att skolan anmäler den otillåtna frånvaron till hemkommunen och socialtjänsten.

Lämnar huvudmannen snarast uppgift till elevens hemkommun när skolpliktig elev börjar eller slutar vid skolan?

Bedömning:

Skolinspektionen har inte funnit annat än att författningens krav uppfylls.

Författningshänvisning:

9 kap. 15 § skollagen

Beskrivning och motivering:

När elever börjar eller slutar vid skolan meddelar rektor direkt elevens hemkommun. Skolan har också en personlig kontakt med överlämnande eller mottagande skola. Skolan sammanställer aktuella elevlistor en gång i månaden.

Har skolan fungerande rutiner för att ta reda på orsaken till att eleven är frånvarande?

Bedömning:

Skolinspektionen har inte funnit annat än att författningens krav uppfylls.

Författningshänvisning:

9 kap. 1 § skollagen, 3 kap. 14 § skollagen

Beskrivning och motivering:

Utredningen av orsaker till ogiltig frånvaro börjar vid det första samtalet med vårdnadshavaren. Vid fortsatt frånvaro träffar mentor och rektor vårdnadshavare tillsammans med elever för att i samtal utreda orsaker till frånvaro. Vid behov kan även skol-sköterska delta i kartläggningen. Skolan har ännu inte haft något ärende där frånvaron kan härledas till interna faktorer, enligt rektor. Skolinspektionen vill dock uppmärksamma rektorn på vikten av att även utveckla metoder för att utreda undervisningsrelaterade orsaker till frånvaro.

Skolan kan vid behov vända sig till kommunens resurshälsoteam i det utredandet arbetet. Skolan har dock vid behov av utredning av enskild elev anlitat privatpraktiserande psykolog eller vänt sig till landstinget.

Har skolan fungerande rutiner för att kunna åtgärda den frånvaro som inte beror på att eleven är sjuk eller har annat giltigt skäl att utebli?**Bedömning:**

Skolan har brister i rutiner vad avser åtgärder vid frånvaro.

Författningshänvisning:

9 kap. 1 § skollagen, 3 kap. 14 § skollagen

Beskrivning och motivering:

Vid upprepad ogiltig frånvaro följer skolan kommunens handlingsplan. De exempel på åtgärder som skolan redovisar vid tillsynen är samtal med eleven, tät kontakt när eleven är i skolan, kvarsittning, handledning som stöd i skolarbetet, återläsning vid lov samt mindre krävande läxor. Skolinspektionen anser att Flens Kristna skola behöver utveckla åtgärder som i högre grad tar sin utgångspunkt i skolans ansvar för anpassning av undervisning till elevens förutsättningar.

Skolan upprättar åtgärdsprogram för elever med upprepad eller långvarig ogiltig frånvaro men vid tillsynen framkom exempel på att åtgärdsprogram inte följts upp vilket medfört att skolan inte kunnat granska om beslutade åtgärder haft avsedd effekt. Vidare framkom att uppföljning och utvärdering av åtgärdsprogram uteblivit vid mentorsbyte. Skolinspektionen har vid tillsynen funnit brister som har föranlett intern anmälan till enheten för anmälningsärenden.

Skolan brister därmed i sitt ansvar att så fort som möjligt sätta in lämpliga åtgärder så att eleven får föreskriven utbildning. Skolinspektionen bedömer också att huvudmannen och skolan även behöver säkerhetsställa att åtgärder för att åter få eleven i undervisning fortlöpande utvärderas och omprövas.