

2014-11-25

Dnr 44-2014:609

Nordvik Höga kusten kompetens AB
Nordvik 108
872 98 Noraström

Föreläggande vid vite

efter tillsyn av Nordvik Höga kusten kompetens
AB, Nordvikskolan
i Kramfors kommun

Sammanfattande bedömning

Skolinspektionen har sedan våren 2014 en pågående regelbunden tillsyn av Nordvik Höga kusten kompetens AB, Nordvikskolan. I beslut den 23 maj 2014 konstaterade Skolinspektionen att Nordvik Höga kusten kompetens AB i egen regi bedrev kommunal vuxenutbildning på gymnasial nivå, utan avtal om entreprenad med någon kommun eller något landsting. Detta har fått till följd att lärare och rektor vid aktuell skolenhet, utan stöd i skollagen eller någon annan föreskrift, har satt och utfärdat betyg från kommunal vuxenutbildning. Detta innebär att elevernas betyg inte blir formellt giltiga.

Skolinspektionen bedömer att huvudmannen inte har vidtagit tillräckliga åtgärder för att avhjälpa bristerna, varför Nordvik Höga kusten kompetens AB på nytt föreläggs att avhjälpa bristerna. Av skäl som anges nedan förenas förläggandet med vite.

Beslut

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 10 och 27 §§ skollagen (2010:800) Nordvik Höga kusten kompetens AB med organisationsnummer 556835-0309, att vid vite av 125 000 kr, **senast den 19 december 2014** avhjälpa påtalade brister genom att nedanstående åtgärd vidtas.

- Nordvik Höga kusten kompetens AB ska upphöra med att utan avtal om entreprenad med en kommun eller ett landsting bedriva kommunal vuxenutbildning (2 kap. 2 § och 23 kap. 1–2 §§ skollagen).

Nordvik Höga kusten kompetens AB ska senast samma dag skriftligen redovisa de vidtagna åtgärderna till Skolinspektionen, Box 3177, 903 04 Umeå.

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 10 och 27 §§ skollagen (2010:800) Nordvik Höga kusten kompetens AB med organisationsnummer 556835-0309, att vid vite av 125 000 kr, **omedelbart efter att huvudmannen har tagit del av beslutet** avhjälpa påtalade brister genom att nedanstående åtgärd vidtas.

- Lärare och rektor vid Nordvikskolan ska upphöra med att sätta respektive utfärda betyg från kommunal vuxenutbildning (2 kap. 2 §, 3 kap. 13 § och 23 kap. 1–2 §§ skollagen).

Föreläggandet gäller omedelbart.

Om Nordvik Höga kusten kompetens AB inte följer detta föreläggande kan Skolinspektionen ansöka hos förvaltningsrätten om utdömande av vitet.

Skäl för beslutet

Bakgrund och utredning

Skolinspektionen genomförde under våren 2014 en regelbunden tillsyn i den fristående gymnasieskolan Nordvikskolan. Huvudman för utbildningen är Nordvik Höga kusten kompetens AB. Nordviksskolan bedriver utbildning i form av de nationella inriktningarna djur och lantbruk inom naturbruksprogrammet. Skolan hade 65 elever under läsåret 2013/14. Tillsynsbesök i verksamheten genomfördes den 27 mars 2014 och Skolinspektionen fattade den 3 juni 2014 ett tillsynsbeslut avseende gymnasieskolan.

Vid tillsynen konstaterade Skolinspektionen att huvudmannen även bedrev kommunal vuxenutbildning på gymnasial nivå, utan avtal om entreprenad med någon kommun eller något landsting. Vid tillsynstillfället bedrev skolan floristutbildning (1850 poäng), trädgårdsutbildning (1100 poäng), hovslagarutbildning (1000 poäng) och jordbruksutbildning (600 poäng). Vidare hade skolans rektor och lärare både satt och utfärdat betyg från kommunal vuxenutbildning, utan stöd i skollagen eller annan föreskrift. Dessa brister påtalade Skolinspektionen i ett separat beslut den 23 maj 2014. Nordvik Höga kusten kompetens AB förelades att avhjälpa bristerna genom att vidta åtgärder samt att redovisa åtgärderna för Skolinspektionen senast den 28 augusti 2014.

I juli 2014 begärde huvudmannen förlängd svarstid. Efter kontakt med huvudmannen begärde Skolinspektionen kompletterande svar avseende vilka åtgärder som vidtagits. Redovisningen skulle vara Skolinspektionen tillhanda senast den 10 september 2014.

Nordvik Höga kusten kompetens AB har genom en skrivelse daterad den 8 september 2014 redogjort för de åtgärder som huvudmannen vidtagit. I samverkan med Kramfors kommun försöker huvudmannen få till stånd ett entreprenadavtal. Vid tidpunkten för redovisningen har dock inget avtal ingåtts mellan Kramfors kommun och Nordvik Höga kusten kompetens AB.

Efter ansökan beviljade Skolinspektionen den 8 september 2014 så kallad betygsrätt till Nordvik Höga kusten kompetens AB.

Skolinspektionen har den 24 september 2014 varit i kontakt med företrädare för Kramfors kommun för att få information om kommunens inställning till att framledes upprätta entreprenadavtal med Nordvik Höga kusten kompetens AB. Kommunen är positivt inställd men måste hantera ärendet korrekt i förhållande till reglerna om offentlig upphandling. Efter telefonsamtal den 12 november 2014 med Nordvikskolans rektor kan Skolinspektionen konstatera

att ett beslut är fattat om upphandling men den är ännu inte genomförd. Det finns därmed fortfarande inte ett avtal om entreprenad.

Nordvik Höga kusten kompetens AB har fått möjlighet att yttra sig över de uppgifter som tillförts ärendet.

Skolinspektionens bedömning

Utifrån telefonsamtal med företrädare för både Kramfors kommun och Nordvik Höga kusten kompetens AB, samt huvudmannens egen redovisning, kan Skolinspektionen konstatera att Nordvik Höga kusten kompetens AB fortfarande bedriver kommunal vuxenutbildning på gymnasial nivå utan avtal om entreprenad med en kommun eller ett landsting.

Som en följd av detta har lärare och rektorn vid skolenheten Nordvikskolan, utan stöd i skollagen eller annan föreskrift, fortsatt att sätta och utfärda betyg från kommunal vuxenutbildning. Det innebär att såväl tidigare som nuvarande elever fått betyg som inte är formellt giltiga. Skolinspektionen förutsätter att Nordvik Höga kusten kompetens AB kontakter andra huvudmän som bedriver motsvarande kurser inom kommunal vuxenutbildning och vid behov är behjälplig med information om elevernas kunskaper så att prövning kan genomföras.

Motivering

Enligt 2 kap. 2 § skollagen är kommuner huvudmän för kommunal vuxenutbildning. Enligt 2 kap. 3 § skollagen får även landsting vara huvudmän för kommunal vuxenutbildning i den utsträckning som framgår av skollagen. Enligt 23 kap. 1–2 §§ skollagen kan en kommun och ett landsting med bibehållet huvudmannaskap sluta avtal med en enskild fysisk eller juridisk person om att utföra uppgifter inom kommunal vuxenutbildning (entreprenad).

En enskild utbildningsanordnare kan således inte bedriva kommunal vuxenutbildning utan sådant avtal med kommun eller landsting. Ovanstående ska inte sammanblandas med utbildning *motsvarande* kommunal vuxenutbildning, en utbildning som en enskild utbildningsanordnare kan bedriva på uppdrag av juridiska personer, för uppdragsgivarens räkning och för de personer som uppdragsgivaren utser. För sådan utbildning kan en enskild utbildningsanordnare av Skolinspektionen få tillstånd att sätta betyg, anordna prövning samt utfärda betyg och intyg enligt de bestämmelser som gäller för skolväsendet.

Av telefonsamtal, e-postkorrespondens samt den redovisning som huvudmannen skickat in till Skolinspektionen, framgår att Nordvik Höga kusten kompetens AB fortfarande inte har något avtal med Kramfors kommun, eller

någon annan kommun eller landsting, om att på entreprenad bedriva kommunal vuxenutbildning. Trots detta har Nordvik Höga kusten kompetens AB fortsatt att bedriva kommunal vuxenutbildning sedan Skolinspektionens beslut om föreläggande den 23 maj 2014. Huvudmannen har dock inte tagit emot några nya elever på aktuella utbildningar. Vidare framgår av utredningen att lärare och rektor, i strid med Skolinspektionens föreläggande den 23 maj 2014, satt och utfärdat sex nya betyg i slutet av vårterminen 2014. I samband med detta har eleverna informerats om att ett nytt giltigt betyg kommer att utfärdas inom kort. Motsvarande information har huvudmannen lämnat till de elever som slutfört utbildningen innan Skolinspektionens beslut den 23 maj 2014. Enligt Nordvik Höga kusten kompetens AB kommer några nya betyg inte att sättas eller utfärdas innan den 19 december 2014, då huvudmannen räknar med att skolan har fått rätt att utfärda betyg.

I telefonsamtal mellan Skolinspektionen och företrädare för Kramfors kommun bekräftas att Kramfors kommun i nuläget inte är huvudman för utbildningen vid Nordvikskolan och att det saknas ett avtal med Nordvik Höga kusten kompetens AB om att de ska bedriva kommunal vuxenutbildning på entreprenad. Nordvik Höga kusten kompetens AB har i egen regi tagit emot eleverna till utbildningen. Enligt företrädare för kommunen har frågan om huvudmannskapet "fallit mellan stolarna" efter att verksamheten upphörde att vara en kommunal verksamhet och blev fristående. Före den 1 juli 2012 var både gymnasieskolan och vuxenutbildningen kommunala verksamheter.

Vidare framkommer att Kramfors kommun är positivt inställd till att som huvudman, genom entreprenadavtal med en enskild utbildningsanordnare, bedriva den aktuella kommunala vuxenutbildningen på gymnasial nivå. Kommunen måste dock handlägga ärendet korrekt och i enlighet med reglerna för offentlig upphandling. Kommunen bedömer att processen kan vara klar i slutet av höstterminen.

Vitesföreläggande

Skolinspektionen får enligt 26 kap. 10 § skollagen förelägga en huvudman som står under dess tillsyn att fullgöra sina skyldigheter, om verksamheten inte uppfyller de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten. Ett beslut om föreläggande gäller omedelbart. Ett föreläggande ska ange de åtgärder som tillsynsmyndigheten anser nödvändiga för att avhjälpa de påtalade bristerna. Ett föreläggande får enligt 26 kap. 27 § skollagen förenas med vite.

Skolinspektionen

Nordvik Höga kusten kompetens AB bedriver och utfärdar betyg från kommunal vuxenutbildning utan stöd i skollagen eller andra föreskrifter. Nordvik Höga kusten kompetens AB föreläggs därför att avhjälpa de brister som redogjorts för ovan under Skolinspektionens bedömning.

Skolinspektionen konstaterade i beslut den 23 maj 2014 att Nordvik Höga kusten kompetens AB bedrev kommunal vuxenutbildning samt satte och utfärdade betyg utan stöd i skollagen. Huvudmannen förelades att avhjälpa dessa brister. Trots detta kan Skolinspektionen nu konstatera att Nordvik Höga kusten kompetens AB fortfarande bedriver utbildning och även fortsatt att sätta och utfärda ytterligare betyg. Detta är allvarligt eftersom elevernas betyg inte blir formellt giltiga. Av huvudmannens redovisning av vidtagna och planerade åtgärder framgår att det fortfarande inte finns ett avtal om entreprenad och det är osäkert när ett sådant kan ingås. Det saknas följaktligen laglig grund för Nordvik Höga kusten kompetens AB att bedriva kommunal vuxenutbildning samt sätta och utfärda betyg. De elever som fortfarande går aktuella utbildningar riskerar att få ytterligare ogiltiga betyg. Med hänsyn till de konsekvenser detta kan få för eleverna, bedömer Skolinspektionen det nödvändigt att förena föreläggandet med vite.

Hur man överklagar, se bilaga 2.

I ärendets slutliga handläggning har deltagit rättschef Marie Axelsson, avdelningschef Elisabeth Wikén, avdelningsjurist Eva-Lena Öhlund Brändström och undervisningsråd Stefan Persson.

Föredragande i ärendet har varit undervisningsråd Jonas Hedström.



Ann-Marie Begler
Generaldirektör

Bilagor:

- | | |
|-----------------|--|
| Bilaga 1 | Beslut efter tillsyn av Nordvik Höga kusten kompetens AB, Nordvikskolan |
| Bilaga 2 | Överklagandehänvisning |

Skolinspektionen

Överklagande av beslutet

Skolinspektionens beslut om föreläggande med vite får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol. Överklagandet ställs till Förvaltningsrätten i Stockholm, men ska skickas eller lämnas till Skolinspektionen, Box 3177, 903 04 Umeå.

Överklagandet ska ha kommit in till Skolinspektionen inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om klaganden är en part som företräder det allmänna ska överklagandet dock ha kommit in inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

I skrivelsen ska anges vilket beslut som överklagas och vilken ändring som önskas. De skäl som finns för ändring bör också anges. Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud.