

Stiftelsen Församlingen Agape
Folkborgsvägen 19
603 80 Norrköping

jan.rosman@agape.se

Beslut för förskoleklass, grundskola och fritidshem

efter tillsyn i Johannesskolan i Norrköpings kommun

Skolinspektionens beslut

Föreläggande vid vite

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 10 och 27 §§ skollagen (2010:800) Stiftelsen Församlingen Agape att vid vite av 300 000 kr kronor senast den **29 juni 2018** vidta åtgärder för att avhjälpa påtalade brister. De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas för Skolinspektionen.

Om Stiftelsen Församlingen Agape inte följer detta föreläggande kan Skolinspektionen ansöka hos förvaltningsrätten om utdömande av vitet.

Nedan redovisas förslag på åtgärder. I de fall det är möjligt får bristen avhjälpas på annat sätt.

Förutsättningar för utbildningen vid skolenheterna

Skolinspektionen konstaterar att Stiftelsen Församlingen Agape inte uppfyller författningsskraven avseende att:

- Huvudmannen ser till att rektorer som anställs vid skolenheterna har pedagogisk insikt genom utbildning och erfarenhet. För rektorer som anställdes efter den 15 mars 2010 har huvudmannen sett till att de har gått, går eller kommer att gå särskild befattningsutbildning eller utbildning som kan jämföras med denna. (2 kap. 11-12 §§ skollagen)

Åtgärder

- Huvudmannen ska se till att rektorn har pedagogisk insikt förvärvat genom utbildning.

Bedömning

Skolinspektionen genomförde tillsyn av den fristående huvudmannen Stiftelsen Församlingen Agape och Johannesskolan den 1 mars 2017. Skolinspektionens tillsyn visar att huvudmannen inte uppfyller författningarnas krav gällande att rektorn på Johannesskolan (verksamheterna förskoleklass, grundskola och fritidshem) har pedagogisk insikt förvärvat genom utbildning. För att leda och utveckla verksamheten mot högre måluppfyllelse krävs att rektorn har kunskap och kompetens i frågor kring undervisning, lärande och kompetensutveckling. Rektorn har varit anställd som rektor på Johannesskolan sedan den 1 januari 2013. Huvudmannen har vid tidigare tillsyn försäkrat att rektorn kommer att förvärva tillräcklig pedagogisk insikt genom utbildning. Skolinspektionen finner det anmärkningsvärt att så inte skett.

Föreläggande vid vite

Förutsättningar för utbildningen vid skolenheterna

Skolinspektionens bedömning

Skolinspektionen bedömer att rektorn på Johanneskolan saknar pedagogisk insikt förvärvad genom utbildning.

Utredningen visar att den högskoleutbildning som rektorn har enbart omfattar en pedagogisk översiktskurs i pedagogik om 7,5 högskolepoäng, vilket motsvarar en fjärdedels termins heltidsstudier. Den statliga rektorsutbildningen är en befattningsutbildning och innehåller inte några kursmoment i pedagogik och kan därför inte ersätta skollagens krav på pedagogisk insikt genom utbildning. För att nå upp till behörighetskravet i skollagen måste rektorns utbildning innehålla fler pedagogiska utbildningsmoment på högskolenivå.

Eftersom bristen gällande rektorns insikt förvärvad genom utbildning fortfarande kvarstår och mot bakgrund av att huvudmannen har förelagts att åtgärda samma brist vid flera tillfällen tidigare, är det anmärkningsvärt att huvudmannen inte försäkrat sig om att bristen åtgärdats.

Rättslig reglering

Enligt skollagen får som rektor bara den anställas som genom utbildning och erfarenhet har pedagogisk insikt. I förarbetena till skollagen (prop. 2009/10:165 s. 257) anges bland annat att behörighetsbestämmelsen i 1985 års skollag var utformad så att kraven på utbildning respektive erfarenhet inte var alternativa. Båda kraven var alltså tvungna att vara uppfyllda, det vill säga den pedagogiska insikten måste ha förvärvats både genom utbildning och erfarenhet. Vidare framgår av förarbetena att rektorn har en allsidig pedagogisk insikt är av avgörande betydelse för hennes eller hans möjligheter att leda skolans utveckling så att de nationella målen kan nås. Likaså ska rektorn fatta viktiga beslut som direkt berör enskilda elever. Den grundläggande bestämmelsen om pedagogisk insikt förvärvad genom utbildning och erfarenhet bör därför fortsättningsvis finnas kvar i skollagen.

Skolinspektionens utredning

I beslut den 18 december 2013 förelade Skolinspektionen Stiftelsen Församlingen Agape för att rektorn saknade pedagogisk insikt förvärvad genom utbildning. I motiveringen till bristen angavs bland annat följande. Rektorn har varit ansvarig för verksamheten sedan den 1 januari 2013. Rektorn har en utbildning som ekonom och erfarenhet från näringslivet. Rektorn har erfarenhet av undervisning i de skolor som tillhör huvudmannen, men saknar pedagogisk utbildning. Vid uppföljningen den 29 augusti 2014 förelades huvudmannen om ytterligare komplettering då denne uppgett att rektorn kommer att förvärva nödvändig pedagogisk insikt genom utbildning. Huvudmannen förelades därför på nytt att avhjälpa bristen. Den 24 september 2015 beslutade

Skolinspektionen att avsluta ärendet då huvudmannen bedömdes ha vidtagit tillräckliga åtgärder. Av den redovisning som låg till grund för beslutet framgår att rektorn då antagits till en pedagogisk översiktskurs med start höstterminen 2015 och att översiktskursen skulle fortsätta under vårterminen 2016 och därefter åtföljas av ytterligare delkurser.

Av insända dokument och i intervju med huvudman och rektorn den 1 mars 2017 framgår bland att rektorn har bakgrund som civilekonom (fil kand) och arbetat 15 år som ekonomichef samt 3 år som ekonomikonsult före tillträddande av tjänsten som rektor i januari 2013. Rektorn har undervisat i vissa ämnen under sin anställning på Johannesskolan och undervisar alltjämt, främst i ämnet musik.

Rektorn har under läsåret 2015/16 genomfört rektorsutbildning vid Stockholms universitet och har läst 7,5 högskolepoäng i pedagogik vid Linköpings universitet. Vidare framgår att rektorn inte längre studerar och inte heller har planerat att återuppta de pedagogiska studierna. Detta eftersom rektorn fått information av en annan rektor att det inte var nödvändigt med studierna. Rektorn är dock inte främmande för att fortsätta med studierna om det skulle behövas. Huvudmannen har uppgett att rektorn under föregående läsår hade ett för stort uppdrag och därför var i behov av paus från studierna. Det finns dock planer på att rektorn ska fortsätta med sin utbildning under läsåret 2017/18.

Motivering till föreläggande vid vite som ingripande

Enligt 26 kap. 10 § skollagen får Skolinspektionen förelägga huvudman som står under dess tillsyn att fullgöra sina skyldigheter, om verksamheten inte uppfyller de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten. Ett beslut om föreläggande gäller omedelbart. Ett föreläggande ska ange de åtgärder som tillsynsmyndigheten anser nödvändiga för att avhjälpa de påtalade bristerna. Enligt 26 kap. 27 § skollagen får ett föreläggande förenas med vite.

Som Skolinspektionen redovisat ovan uppfyller verksamheten inte de krav som anges i skollagen. Stiftelsen Församlingen Agape föreläggs därför att fullgöra sina skyldigheter och vidta åtgärder för att avhjälpa bristen.

Utredningen visar att huvudmannen inte säkerställt att rektorn vid skolenheten har förvärvat nödvändig pedagogisk insikt genom utbildning. Trots att rektorn sammantaget läst 7,5 högskolepoäng i pedagogik får den omständigheten att rektorn under förevarande läsår varken studerat eller har för avsikt att studera framöver, anses tala mot att rektorn har för avsikt att förvärva nödvändig pedagogisk insikt genom utbildning. Huvudmannen har vid tidigare tillsyn försäkrat att rektorn kommer att förvärva tillräcklig pedagogisk insikt genom utbildning. Att så inte har skett anser Skolinspektionen visar att huvudmannen inte har viljan att säkerställa pedagogisk insikt hos rektorn genom utbildning.

Mot bakgrund av det som hittills förevarit i ärendet samt för att säkerställa att huvudmannen ser till att rektorn vid Johannesskolan får sådan pedagogisk insikt förvärvat genom utbildning som krävs för att leda verksamheten, bedömer Skolinspektionen att föreläggandet bör förenas med vite.

Områden där Skolinspektionen inte har funnit brister

Undervisning och lärande

Det har vid tillsynen inte framkommit annat än att Stiftelsen Församlingen Agape uppfyller författningarnas krav inom undervisning och lärande.

Trygghet, studiero och åtgärder mot kränkande behandling

Det har vid tillsynen inte framkommit annat än att Stiftelsen Församlingen Agape uppfyller författningarnas krav inom trygghet, studiero och åtgärder mot kränkande behandling.

Styrning och utveckling av verksamheten

Det har vid tillsynen inte framkommit annat än att Stiftelsen Församlingen Agape uppfyller författningarnas krav inom styrning och utveckling av verksamheten.

Utveckling av utbildningen vid skolenheterna

Det har vid tillsynen inte framkommit annat än att Stiftelsen Församlingen Agape uppfyller författningarnas krav inom utveckling av utbildningen vid skolenheterna.

I ärendets slutliga handläggning har avdelningschef Maria Sundkvist, enhetschef Carin Holtz, avdelningsjurist Sofia Lindstrand, jurist Matilda Björklingson. Utredare Erik Ahlsén har varit föredragande.



Tommy Lagergren
Biträdande generaldirektör

Hur man överklagar, se bilaga 2

Allmänt om tillsynen:

Mer om Skolinspektionens tillsyn hittar du på www.skolinspektionen.se

Bilagor

Bilaga 1: Fakta om Johannesskolan

Bilaga 2: Överklagandehänvisning

Fakta om Johannesskolan

Verksamheten i Johannesskolan omfattar förskoleklass, grundskola årskurs 1–9 samt fritidshem. Vid skolan går 197 elever. I förskoleklass går 17 elever och i grundskolan 142 elever. 38 elever är inskrivna i fritidshemmet. Skolenheten leds av en rektor.

Måluppfyllelse

Av skolans egen redovisning av kunskapsresultat för 2016 framgår att 100 procent av eleverna i årskurs 3 bedöms ha nått godtagbara kunskaper i ämnet svenska som andraspråk. Motsvarande andel för ämnet svenska var 73 procent och för ämnet matematik 71 procent. I de naturorienterande ämnena bedömdes 71 procent ha nått godtagbara kunskaper. Motsvarande andel för samhällsorienterande ämnen var 79 procent.

Enligt Skolverkets officiella statistik för 2016 framgår att skolans genomsnittliga meritvärde för årskurs 6 var 216. Den genomsnittliga betygspoängen var högst i ämnet idrott- och hälsa (14,3) och lägst i ämnena fysik och kemi (10,2).

Av nationell statistik för 2015/16 framgår vidare att den genomsnittliga betygspoängen var högst i ämnet teknik (14,8). I övriga ämnen saknas nationell statistik.

2017-06-01
Dnr 44-2016:11324
2 (2)

Överklagandehänvisning

Skolinspektionens beslut om föreläggande vid vite får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol. Överklagandet ställs till Förvaltningsrätten i Stockholm, men ska skickas eller lämnas till Skolinspektionen, Box 330, 581 03 Linköping, via mail till skolinspektionen.linkoping@skolinspektionen.se.

Överklagandet ska ha inkommit till Skolinspektionen inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om klaganden är en part som företräder det allmänna ska överklagandet dock ha inkommit inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

I skrivelsen ska anges vilket beslut som överklagas och vilken ändring som önskas. De skäl som finns för ändring bör också anges. Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller dennes ombud.

Stiftelsen Församlingen Agape
Folkborgsvägen 19
603 80 Norrköping

jan.rosman@agape.se

Beslut för förskoleklass, grundskola och fritidshem efter tillsyn i Johannesskolan i Norrköpings kommun

Skolinspektionens beslut

Föreläggande vid vite

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 10 och 27 §§ skollagen (2010:800) Stiftelsen Församlingen Agape att vid vite av 300 000 kr kronor senast den **29 juni 2018** vidta åtgärder för att avhjälpa påtalade brister. De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas för Skolinspektionen.

Om Stiftelsen Församlingen Agape inte följer detta föreläggande kan Skolinspektionen ansöka hos förvaltningsrätten om utdömmande av vitet.

Nedan redovisas förslag på åtgärder. I de fall det är möjligt får bristen avhjälpas på annat sätt.

Förutsättningar för utbildningen vid skolenheterna

Skolinspektionen konstaterar att Stiftelsen Församlingen Agape inte uppfyller författningsskraven avseende att:

- Huvudmannen ser till att rektorer som anställs vid skolenheterna har pedagogisk insikt genom utbildning och erfarenhet. För rektorer som anställts efter den 15 mars 2010 har huvudmannen sett till att de har gått, går eller kommer att gå särskild befattningsutbildning eller utbildning som kan jämföras med denna. (2 kap. 11-12 §§ skollagen)

Åtgärder

- Huvudmannen ska se till att rektorn har pedagogisk insikt förvärvat genom utbildning.

Bedömning

Skolinspektionen genomförde tillsyn av den fristående huvudmannen Stiftelsen Församlingen Agape och Johannesskolan den 1 mars 2017. Skolinspektionens tillsyn visar att huvudmannen inte uppfyller författningarnas krav gällande att rektorn på Johannesskolan (verksamheterna förskoleklass, grundskola och fritidshem) har pedagogisk insikt förvärvat genom utbildning. För att leda och utveckla verksamheten mot högre måluppfyllelse krävs att rektorn har kunskap och kompetens i frågor kring undervisning, lärande och kompetensutveckling. Rektorn har varit anställd som rektor på Johannesskolan sedan den 1 januari 2013. Huvudmannen har vid tidigare tillsyn försäkrat att rektorn kommer att förvärva tillräcklig pedagogisk insikt genom utbildning. Skolinspektionen finner det anmärkningsvärt att så inte skett.

Föreläggande vid vite

Förutsättningar för utbildningen vid skolenheterna

Skolinspektionens bedömning

Skolinspektionen bedömer att rektorn på Johannesskolan saknar pedagogisk insikt förvärvad genom utbildning.

Utredningen visar att den högskoleutbildning som rektorn har enbart omfattar en pedagogisk översiktskurs i pedagogik om 7,5 högskolepoäng, vilket motsvarar en fjärdedels termins heltidsstudier. Den statliga rektorsutbildningen är en befattningsutbildning och innehåller inte några kursmoment i pedagogik och kan därför inte ersätta skollagens krav på pedagogisk insikt genom utbildning. För att nå upp till behörighetskravet i skollagen måste rektorns utbildning innehålla fler pedagogiska utbildningsmoment på högskolenivå.

Eftersom bristen gällande rektorns insikt förvärvad genom utbildning fortfarande kvarstår och mot bakgrund av att huvudmannen har förelagts att åtgärda samma brist vid flera tillfällen tidigare, är det anmärkningsvärt att huvudmannen inte försäkrat sig om att bristen åtgärdats.

Rättslig reglering

Enligt skollagen får som rektor bara den anställas som genom utbildning och erfarenhet har pedagogisk insikt. I förarbetena till skollagen (prop. 2009/10:165 s. 257) anges bland annat att behörighetsbestämmelsen i 1985 års skollag var utformad så att kraven på utbildning respektive erfarenhet inte var alternativa. Båda kraven var alltså tvungna att vara uppfyllda, det vill säga den pedagogiska insikten måste ha förvärvats både genom utbildning och erfarenhet. Vidare framgår av förarbetena att rektorn har en allsidig pedagogisk insikt är av avgörande betydelse för hennes eller hans möjligheter att leda skolans utveckling så att de nationella målen kan nås. Likaså ska rektorn fatta viktiga beslut som direkt berör enskilda elever. Den grundläggande bestämmelsen om pedagogisk insikt förvärvad genom utbildning och erfarenhet bör därför fortsättningsvis finnas kvar i skollagen.

Skolinspektionens utredning

I beslut den 18 december 2013 förelade Skolinspektionen Stiftelsen Församlingen Agape för att rektorn saknade pedagogisk insikt förvärvad genom utbildning. I motiveringen till bristen angavs bland annat följande. Rektorn har varit ansvarig för verksamheten sedan den 1 januari 2013. Rektorn har en utbildning som ekonom och erfarenhet från näringslivet. Rektorn har erfarenhet av undervisning i de skolor som tillhör huvudmannen, men saknar pedagogisk utbildning. Vid uppföljningen den 29 augusti 2014 förelades huvudmannen om ytterligare komplettering då denne uppgett att rektorn kommer att förvärva nödvändig pedagogisk insikt genom utbildning. Huvudmannen förelades därför på nytt att avhjälpa bristen. Den 24 september 2015 beslutade

Skolinspektionen att avsluta ärendet då huvudmannen bedömdes ha vidtagit tillräckliga åtgärder. Av den redovisning som låg till grund för beslutet framgår att rektorn då antagits till en pedagogisk översiktskurs med start höstterminen 2015 och att översiktskursen skulle fortsätta under vårterminen 2016 och därefter åtföljas av ytterligare delkurser.

Av insända dokument och i intervju med huvudman och rektorn den 1 mars 2017 framgår bland att rektorn har bakgrund som civilekonom (fil kand) och arbetat 15 år som ekonomichef samt 3 år som ekonomikonstult före tillträddande av tjänsten som rektor i januari 2013. Rektorn har undervisat i vissa ämnen under sin anställning på Johannesskolan och undervisar alltjämt, främst i ämnet musik.

Rektorn har under läsåret 2015/16 genomfört rektorsutbildning vid Stockholms universitet och har läst 7,5 högskolepoäng i pedagogik vid Linköpings universitet. Vidare framgår att rektorn inte längre studerar och inte heller har planerat att återuppta de pedagogiska studierna. Detta eftersom rektorn fått information av en annan rektor att det inte var nödvändigt med studierna. Rektorn är dock inte främmande för att fortsätta med studierna om det skulle behövas. Huvudmannen har uppgett att rektorn under föregående läsår hade ett för stort uppdrag och därför var i behov av paus från studierna. Det finns dock planer på att rektorn ska fortsätta med sin utbildning under läsåret 2017/18.

Motivering till föreläggande vid vite som ingripande

Enligt 26 kap. 10 § skollagen får Skolinspektionen förelägga huvudman som står under dess tillsyn att fullgöra sina skyldigheter, om verksamheten inte uppfyller de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten. Ett beslut om föreläggande gäller omedelbart. Ett föreläggande ska ange de åtgärder som tillsynsmyndigheten anser nödvändiga för att avhjälpa de påtalade bristerna. Enligt 26 kap. 27 § skollagen får ett föreläggande förenas med vite.

Som Skolinspektionen redovisat ovan uppfyller verksamheten inte de krav som anges i skollagen. Stiftelsen Församlingen Agape föreläggs därför att fullgöra sina skyldigheter och vidta åtgärder för att avhjälpa bristen.

Utredningen visar att huvudmannen inte säkerställt att rektorn vid skolenheten har förvärvat nödvändig pedagogisk insikt genom utbildning. Trots att rektorn sammantaget läst 7,5 högskolepoäng i pedagogik får den omständigheten att rektorn under föregående läsår varken studerat eller har för avsikt att studera framöver, anses tala mot att rektorn har för avsikt att förvärva nödvändig pedagogisk insikt genom utbildning. Huvudmannen har vid tidigare tillsyn försäkrat att rektorn kommer att förvärva tillräcklig pedagogisk insikt genom utbildning. Att så inte har skett anser Skolinspektionen visar att huvudmannen inte har viljan att säkerställa pedagogisk insikt hos rektorn genom utbildning.

Mot bakgrund av det som hittills förevarit i ärendet samt för att säkerställa att huvudmannen ser till att rektorn vid Johannesskolan får sådan pedagogisk insikt förvärvat genom utbildning som krävs för att leda verksamheten, bedömer Skolinspektionen att föreläggandet bör förenas med vite.

Områden där Skolinspektionen inte har funnit brister

Undervisning och lärande

Det har vid tillsynen inte framkommit annat än att Stiftelsen Församlingen Agape uppfyller författningarnas krav inom undervisning och lärande.

Trygghet, studiero och åtgärder mot kränkande behandling

Det har vid tillsynen inte framkommit annat än att Stiftelsen Församlingen Agape uppfyller författningarnas krav inom trygghet, studiero och åtgärder mot kränkande behandling.

Styrning och utveckling av verksamheten

Det har vid tillsynen inte framkommit annat än att Stiftelsen Församlingen Agape uppfyller författningarnas krav inom styrning och utveckling av verksamheten.

Utveckling av utbildningen vid skolenheterna

Det har vid tillsynen inte framkommit annat än att Stiftelsen Församlingen Agape uppfyller författningarnas krav inom utveckling av utbildningen vid skolenheterna.

I ärendets slutliga handläggning har avdelningschef Maria Sundkvist, enhetschef Carin Holtz, avdelningsjurist Sofia Lindstrand, jurist Matilda Björklingson. Utredare Erik Ahlsén har varit föredragande.



Tommy Lagergren
Biträdande generaldirektör

Hur man överklagar, se bilaga 2

Allmänt om tillsynen:

Mer om Skolinspektionens tillsyn hittar du på www.skolinspektionen.se

Bilagor

Bilaga 1: Fakta om Johannesskolan

Bilaga 2: Överklagandehänvisning

Fakta om Johannesskolan

Verksamheten i Johannesskolan omfattar förskoleklass, grundskola årskurs 1–9 samt fritidshem. Vid skolan går 197 elever. I förskoleklass går 17 elever och i grundskolan 142 elever. 38 elever är inskrivna i fritidshemmet. Skolenheten leds av en rektor.

Måluppfyllelse

Av skolans egen redovisning av kunskapsresultat för 2016 framgår att 100 procent av eleverna i årskurs 3 bedöms ha nått godtagbara kunskaper i ämnet svenska som andraspråk. Motsvarande andel för ämnet svenska var 73 procent och för ämnet matematik 71 procent. I de naturorienterande ämnena bedömdes 71 procent ha nått godtagbara kunskaper. Motsvarande andel för samhällsorienterande ämnen var 79 procent.

Enligt Skolverkets officiella statistik för 2016 framgår att skolans genomsnittliga meritvärde för årskurs 6 var 216. Den genomsnittliga betygspoängen var högst i ämnet idrott- och hälsa (14,3) och lägst i ämnena fysik och kemi (10,2).

Av nationell statistik för 2015/16 framgår vidare att den genomsnittliga betygspoängen var högst i ämnet teknik (14,8). I övriga ämnen saknas nationell statistik.

2017-06-01
Dnr 44-2016:11324
2 (2)

Överklagandehänvisning

Skolinspektionens beslut om föreläggande vid vite får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol. Överklagandet ställs till Förvaltningsrätten i Stockholm, men ska skickas eller lämnas till Skolinspektionen, Box 330, 581 03 Linköping, via mail till skolinspektionen.linkoping@skolinspektionen.se.

Överklagandet ska ha inkommit till Skolinspektionen inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om klaganden är en part som företräder det allmänna ska överklagandet dock ha inkommit inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

I skrivelsen ska anges vilket beslut som överklagas och vilken ändring som önskas. De skäl som finns för ändring bör också anges. Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller dennes ombud.