

Hultsfreds kommun

kommunen@hultsfred.se

Beslut för grundskola

efter tillsyn i Albäcksskolan 1 i Hultsfreds kommun

Skolinspektionens beslut

Föreläggande

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 10 § skollagen (2010:800) Hultsfreds kommun att senast den **6 december 2017** vidta åtgärder för att avhjälpa påtalade brister. De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas för Skolinspektionen.

Nedan redovisas förslag på åtgärder. I de fall det är möjligt får bristen avhjälpas på annat sätt.

Extra anpassningar och särskilt stöd

Skolinspektionen konstaterar att Hultsfreds kommun inte uppfyller författningskraven avseende att:

- Visar utredningen att en elev är i behov av särskilt stöd ges eleven sådant stöd på det sätt och i den omfattning som behövs, för att eleven ska ha möjlighet att nå de kunskapskrav som minst ska uppnås. (3 kap. 8-12 §§ skollagen; Lgr 11, 2 Övergripande mål och riktlinjer, 2.8 Rektorns ansvar)

Åtgärder

- Rektorn ska se till att elever ges det särskilda stöd som utredningen visar att de är i behov av.

Bedömning och betygssättning

Skolinspektionen konstaterar att Hultsfreds kommun inte uppfyller författningskraven avseende att:

- Betyg beslutas om och skälen för betyg anges i enlighet med författningarnas krav. (3 kap. 14 och 16-17 §§ skollagen; 6 kap. 5 § skolförordningen)

Åtgärder

- Rektorn ska säkerställa att beslut om betyg fattas tillsammans med en legitimerad lärare i de fall då undervisande lärare inte är legitimerad.

Förutsättningar för lärande och trygghet

Skolinspektionen konstaterar att Hultsfreds kommun inte uppfyller författningskraven avseende att:

- Elevhälsan används främst förebyggande och hälsofrämjande, för att stödja elevernas utveckling mot utbildningens mål. (2 kap. 25 § skollagen)

Åtgärder

- Rektorn ska se till att elevhälsan främst används förebyggande och hälsofrämjande för att stödja eleverna mot utbildningens mål.
- Rektorn ska se till att skolan utifrån elevernas behov identifierar vilka insatser elevhälsans förebyggande och hälsofrämjande arbete ska inriktas mot.
- Elevhälsan ska i samråd med övrig personal genomföra identifierade insatser.

Bedömning

Skolinspektionens tillsyn visar att utbildningen vid Albäcksskolan 1 till stora delar uppfyller författningarnas krav. Tillsynen visar dock att rektorn måste säkerställa att elever som utretts och är i behov av särskilt stöd ges det särskilda stöd som de har rätt till. Rektorn ska också se till att beslut om betyg i de fall då undervisande lärare inte är legitimerad fattas tillsammans med legitimerad lärare. Vidare ska rektorn säkerställa att elevhälsan främst används förebyggande och hälsofrämjande för att stödja eleverna mot utbildningens mål.

Föreläggande**Extra anpassningar och särskilt stöd**

Skolinspektionens bedömning

Skolinspektionen bedömer att Albäcksskolans 1 arbete med att ge elever särskilt stöd brister. Skolinspektionens utredning visar att Albäcksskolan 1 har fungerande rutiner avseende utredning om särskilt stöd. Dock är det inte alltid en utredd elev får det stöd som utredningen visat att eleven både har behov av och rätt till.

Rättslig reglering

Av skollagen framgår att om en utredning visar att en elev är i behov av särskilt stöd ska eleven ges sådant stöd och ett åtgärdsprogram ska utarbetas och beslutas av rektorn. Av åtgärdsprogrammet ska behovet av särskilt stöd och hur det ska tillgodoses framgå. Det ska också framgå när åtgärderna ska följas upp och utvärderas och vem som är ansvarig för detta.

I läroplan för grundskolan, förskoleklassen och fritidshemmet (Lgr 11) anges att rektorn har ett särskilt ansvar för att undervisningen och elevhälsans verksamhet utformas så att eleverna får det särskilda stöd och den hjälp de behöver.

Skolinspektionens utredning

Av intervjuer med rektorer, företrädare för elevhälsan samt av inskickad dokumentation framgår att det finns elever som inte alltid får det stöd som utredningen visat att de är i behov av. En förklaring som ges är att det är brist på speciallärare inte bara på skolan men även i hela Hultsfreds kommun. Albäcksskolan 1 och 2 har inrättat en mindre studiegrupp i ett särskilt klassrum som kallas "studie-on" där elever med behov av särskilt stöd kan få hjälp med undervisningen. Det

framkommer dock av intervjuer med elevhälsan att det är hög beläggning i studiegruppen vilket får till följd att lärarna där inte kan ge varje elev det stöd utredningen visat att eleven behöver.

Motivering till föreläggande som ingripande

Då verksamheten på Albäcksskolan 1 inte uppfyller de krav som gäller för verksamheten föreligger skäl att förelägga Hultsfreds kommun att fullgöra sina skyldigheter och vidta åtgärder för att avhjälpa bristerna.

Bedömning och betygssättning

Skolinspektionens bedömning

Skolinspektionen bedömer att beslut om betyg på Albäcksskolan 1 inte görs i enlighet med författningarnas krav. Utredningen visar att det förekommer att lärare utan legitimation ensam fattar beslut om elevers betyg. Detta förfarande innebär att de lärare utan legitimation som fattar beslut om elevers betyg går miste om stöd och hjälp av en legitimerad lärare och berörda elever går därmed miste om att bli likvärdigt bedömda av en legitimerad lärare med adekvat utbildning.

Rättslig reglering

Av Skollagen framgår att betyg ska beslutas av den eller de lärare som bedriver undervisningen vid den tidpunkt när betyg ska sättas. Om läraren eller lärarna inte är legitimerade, ska beslutet fattas tillsammans med en lärare som är legitimerad. Kan dessa inte enas ska betyget beslutas av den legitimerade läraren under förutsättning att hen är behörig att undervisa i det ämne som betyget avser. I annat fall ska betyget beslutas av rektorn. I lagkommentaren till skollagens framgår det att syftet med paragrafen som reglerar detta är att Lagstiftaren har framhållit att beslut om betyg innebär myndighetsutövning och att uppgifter av den karaktären bör förbehållas legitimerade lärare. Med det följer att en lärare som inte har adekvat utbildning behöver, och ska ha, stöd och hjälp av en legitimerad lärare.

Skolinspektionens utredning

Av intervjun med rektorn framgår att obehöriga lärare får stöd av behöriga ämneskollegor vid bedömning av elever. Dock framkommer det av kompletterande frågor, ställda till rektorn vid faktagranskning av protokoll, att det förekommer att lärare som saknar legitimation själva fattar beslut om betyg utan att samråda med en legitimerad lärare.

Motivering till föreläggande som ingripande

Då verksamheten på Albäcksskolan 1 inte uppfyller de krav som gäller för verksamheten föreligger skäl att förelägga Hultsfreds kommun att fullgöra sina skyldigheter och vidta åtgärder för att avhjälpa bristerna.

Förutsättningar för lärande och trygghet

Skolinspektionens bedömning

Skolinspektionen bedömer att skolenhetens elevhälsa inte arbetar främst förebyggande och hälsofrämjande för att stödja eleverna mot utbildningens mål.

Rättslig reglering

Av skollagen framgår att elevhälsan främst ska vara förebyggande och hälsofrämjande för att stödja elevernas utveckling mot utbildningens mål. I förarbetena till skollagen (prop. 2009/10:165, sid 275–277) betonas vikten av att de olika kompetenserna (skolläkare, skolsköterska, psykolog, kurator och specialpedagog) finns att tillgå i elevhälsan och att elevhälsans personal och övriga personalgrupper samverkar i det förebyggande och hälsofrämjande arbetet.

Skolinspektionens utredning

Av intervjuer med rektorn och företrädare för elevhälsan framkommer att elevhälsans personal i stort sett endast arbetar med åtgärdande insatser på grund av att tiden endast räcker till för åtgärdande arbete. Skolpsykologen anger bland annat att hen främst arbetar med åtgärdande uppgifter så som utredningar av elever i behov av stöd.

Det framkommer att den som arbetar med någon sort av förebyggande och hälsofrämjande arbete riktat mot eleverna är kuratorn. Kuratorn har tagit fram olika "case" kring olika värdegrundsfrågor. Dessa används sedan i undervisningen av lärare och elever. Dock är kurators roll begränsad till framtagandet av "case" och kuratorn arbetar inte aktivt med klasser såvida inte signaler om detta ges av personalen.

Av intervju med elevhälsan framgår vidare att de inte har identifierat vilka förebyggande och hälsofrämjande insatser som behöver genomföras på Albäcksskolan 1 och 2. Dock har åtgärdande insatser gjorts i en klass där det framkom signaler om att elevhälsan behövdes sättas in. Det framkommer också att rektorn inte har gett några direktiv kring hur elevhälsan ska arbeta mera förebyggande och hälsofrämjande.

Av intervjuer med elever framgår att det finns elever på skolan som inte känner sig helt trygga. Det framkommer att det finns flickor som upplever att vissa pojkar säger och gör saker som är riktade mot flickorna och som flickorna upplever som kränkande.

Av intervjun med företrädare för elevhälsan framkommer vidare att det finns en vilja och ambition hos personalen att arbeta mer förebyggande och hälsofrämjande och att ett nytt elevhälsoprogram är under utarbetande. Vidare har vissa diskussioner förts i elevhälsan kring hur ett mer förebyggande och hälsofrämjande arbete kan se ut på Albäcksskolan 1 och 2. Tidigare har insatser gjorts av elevhälsan såsom hur mentorerna för skolans klasser kan arbeta mer relationsskapande med eleverna. Detta projekt initierades av elevhälsan men har bland annat på grund av stor rotation på lärare inte skapat avsedd effekt.

Av intervjuer med rektorerna för Albäcksskolan 1 och 2 framkommer att de inte gör någon strukturerad uppföljning av elevhälsans arbete.

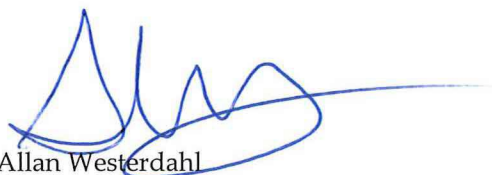
Motivering till föreläggande som ingripande

Då verksamheten på Albäcksskolan 1 inte uppfyller de krav som gäller för verksamheten föreligger skäl att förelägga Hultsfreds kommun att fullgöra sina skyldigheter och vidta åtgärder för att avhjälpa bristerna.

Övriga områden som granskats

Det har vid tillsynen inte framkommit annat än att Hultsfreds kommun uppfyller författningarnas krav inom områdena undervisning och lärande, trygghet, studiero och åtgärder mot kränkande behandling och styrning och utveckling av verksamheten.

På Skolinspektionens vägnar



Allan Westerdahl
Beslutsfattare



Tobias Thorén
Föredragande

Allmänt om tillsynen:

Mer om Skolinspektionens tillsyn hittar du på www.skolinspektionen.se

Bilagor

Bilaga 1: Fakta om Albäcksskolan 1

Fakta om Albäcksskolan 1

Skolinspektionen har genomfört tillsyn av Hultsfreds kommun under våren 2017. Albäcksskolan 1 besöktes av Skolinspektionen den 22 maj 2017 och den 23 maj 2017.

Albäcksskolan årskurs 7-9 i Hultsfreds kommun består av två skolenheter, Albäcksskolan 1 omfattar årskurs 9 samt förberedelseklasser, Albäcksskolan 2 omfattar årskurserna 7-8. Skolenheterna leds av varsin rektor. Skolans inre arbete är organiserat i tre arbetslag som vardera leds av en arbetslagsledare. Flertalet av lärarna på skolan arbetar på båda skolenheterna.

På Albäcksskolan 1 går det totalt 135 elever. På Albäcksskolan 2 går det totalt 259 elever.

Måluppfyllelse

Årskurs 9

Av nationell statistik över slutbetygen läsåret 2015/16 framgår att 63,9 procent av eleverna uppnådde kunskapskraven i alla ämnen. Andelen elever som var behöriga att söka till yrkesprogram var 72,9 procent och det genomsnittliga meritvärdet var 201,6.

Statistiken visar också att våren 2016 uppnådde 63,2 procent av flickorna kunskapskraven i alla ämnen. Motsvarande värde för pojkarna var 64,5. Vidare var 75,5 procent av flickorna behöriga att söka till yrkesprogram, att jämföra med 71,1 procent av pojkarna. Flickornas genomsnittliga meritvärde var 216,4 medan pojkarnas var 190,7. All statistik ovan är inklusive elever med okänd bakgrund.