

Kristianstads kommun

Beslut för gymnasiesärskola efter tillsyn i Kristianstads kommun

Skolinspektionens beslut

Föreläggande vid vite

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 10 och 27 §§ skollagen (2010:800) Kristianstads kommun att vid vite av 400 000 kr kronor senast den **14 september 2018** vidta åtgärder för att avhjälpa påtalade brister. De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas för Skolinspektionen.

Föreläggandet gäller omedelbart.

Om Kristianstads kommun inte följer detta föreläggande kan Skolinspektionen ansöka hos förvaltningsrätten om utdömande av vitet.

Nedan redovisas förslag på åtgärder. I de fall det är möjligt får bristen avhjälpas på annat sätt.

Utveckling av utbildningen vid skolenheterna

Skolinspektionen konstaterar att Kristianstads kommun inte uppfyller författningskraven avseende att:

- Huvudmannen följer upp resultat inom utbildningen, och dokumenterar denna uppföljning. (4 kap. 3 och 6 §§ skollagen)
- Utifrån en analys av det som framkommer i uppföljningen beslutar huvudmannen om nödvändiga utvecklingsåtgärder, och dokumenterar de beslutade åtgärderna. (4 kap. 3 och 6 §§ skollagen)
- Huvudmannen planerar för genomförandet av utvecklingsåtgärder och genomför dessa. Planeringen och åtgärderna dokumenteras. (4 kap. 3 och 6-7 §§ skollagen)

Åtgärder

- Se till att huvudmannen följer upp kunskapsresultaten för gymnasiesärskolan samt trygghet och studiero och dokumenterar denna uppföljning.
- Se till att huvudmannen, utifrån en analys av det som kommer fram i uppföljningen, beslutar om nödvändiga utvecklingsåtgärder och dokumenterar slutsatserna av analysen samt de beslutade åtgärderna.
- Se till att huvudmannen planerar för genomförandet av utvecklingsåtgärder och genomför dessa. Planeringen ska dokumenteras.

Bedömning

Tillsynen visar att det finns brister i Kristianstads kommuns systematiska kvalitetsarbete gällande gymnasiesärskolan. Kristianstads kommun behöver säkerställa att det systematiska kvalitetsarbetet på huvudmannanivå uppfyller författningarnas krav. I detta ingår att på huvudmannanivå följa upp gymnasiesärskolans resultat och utifrån en analys av det som framkommer i uppföljningen besluta om och planera för nödvändiga utvecklingsåtgärder. Det systematiska kvalitetsarbetet ska dokumenteras i föreskrivna delar. Motsvarande brist inom bedömningsområdet Utveckling av utbildningen konstaterades i Skolinspektionens beslut den 6 maj 2014 (dnr:43-2013-174). Att brister inom samma bedömningsområde åter konstateras vid Skolinspektionens besök i oktober 2017 är allvarligt.

Föreläggande vid vite

Utveckling av utbildningen vid skolenheterna

Skolinspektionen bedömer att Kristianstads kommuns systematiska kvalitetsarbete för gymnasiesärskolan inte uppfyller författningarnas krav. Skolinspektionens utredning visar att det inte görs någon uppföljning av gymnasiesärskolans kunskapsresultat eller av trygghet och studiero. Avsaknad av uppföljning av gymnasiesärskolans resultat medför att det saknas underlag för en fullständig analys av gymnasiesärskolans utvecklingsområden, som i sin tur kan utgöra underlag för beslut om utvecklingsåtgärder. Detta innebär även att det inte finns en fullständig dokumentation av vare sig resultat, analys eller beslut om och planering för genomförande av utvecklingsåtgärder.

Enligt skollagen ansvarar huvudmannen för att det på huvudmannanivå bedrivs ett kvalitetsarbete som består i att systematiskt och kontinuerligt planera, följa upp och utveckla utbildningen. I detta ingår att utifrån en analys av det som framkommer i uppföljningen besluta om nödvändiga utvecklingsåtgärder och genomföra dessa. Inriktningen på det systematiska kvalitetsarbetet ska vara att de nationella målen för utbildningen uppfylls. Det systematiska kvalitetsarbetet ska dokumenteras.

Av intervjuer med rektor, skolchef och representanter för huvudmannen samt av inkommen dokumentation framgår att det inte görs någon uppföljning av gymnasiesärskolans kunskapsresultat eller trygghet och studiero på huvudmannanivå.

I intervju med rektor för gymnasiesärskolan sägs att gymnasiesärskolans resultat inte framgår av huvudmannens uppföljning av gymnasieskolan trots att gymnasiesärskolan enligt rektorn ingår i den. Enligt rektorn gör huvudmannen inte någon analys av gymnasiesärskolan och beslutar inte heller om några utvecklingsområden.

I intervju med skolchef med ansvar för gymnasiesärskolan bekräftas rektors utsaga om att huvudmannen inte följer upp gymnasiesärskolan samt att det inte finns någon dokumenterad analys eller några beslutade utvecklingsåtgärder för gymnasiesärskolan på huvudmannanivå.

Representanter för huvudmannen bekräftar vid intervjun att inte finns någon uppföljning, analys eller beslutade utvecklingsåtgärder på huvudmannanivå gällande gymnasiesärskolan. Den enda återkoppling som nämnden får är enligt huvudmannens representanter uppgift om antalet elever.

Huvudmannen har inkommit till Skolinspektionen med det senaste dokumenterade kvalitetsarbetet. Skolinspektionen kan konstatera att det i dessa dokument – Sammanfattning och analys 2016 samt Normer och värden – varken finns någon uppföljning av gymnasiesärskolans kunskapsresultat samt trygghet och studiero, någon analys eller något beslut om prioriterade åtgärder för gymnasiesärskolan i kommunen.

Motivering till föreläggande vid vite som ingripande

Skolinspektionen får enligt 26 kap. 10 § skollagen förelägga en huvudman som enligt denna lag står under dess tillsyn att fullgöra sina skyldigheter, om verksamheten inte uppfyller de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten. Ett beslut om föreläggande gäller omedelbart.

Ett föreläggande ska ange de åtgärder som tillsynsmyndigheten anser nödvändiga för att avhjälpa de påtalade bristerna. Enligt 26 kap. 27 § skollagen får ett föreläggande förenas med vite. Skolinspektionen ska förena ett föreläggande med vite om föreläggandet avser en eller flera brister som allvarligt försvårar förutsättningarna för eleverna att nå målen för utbildningen, om det inte av särskilda skäl är obehövligt.

Då Kristianstads kommun inte uppfyller de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten, finns skäl att förelägga Kristianstads kommun att fullgöra sina skyldigheter och vidta åtgärder för att avhjälpa bristerna.

Tillsynen visar att huvudmannens systematiska kvalitetsarbete i gymnasiesärskolan brister. Brister i kvalitetsarbetet, vars inriktning ska vara att de nationella målen uppfylls, leder till att elevernas möjligheter att få en utbildning i gymnasiesärskolan som uppfyller författningarnas krav försvåras. Brister inom huvudmannens systematiska kvalitetsarbete konstaterades även i Skolinspektionens beslut den 6 maj 2014 (dnr:43-2013-174). Att motsvarande brister inom samma område åter konstateras vid Skolinspektionens besök i oktober 2017 är allvarligt. Mot denna bakgrund finner Skolinspektionen att det föreligger skäl att förena föreläggandet med vite.

Områden där Skolinspektionen inte har funnit brister

Förutsättningar för utbildningen vid skolenheterna

Det har vid tillsynen inte framkommit annat än att Kristianstads kommun uppfyller författningarnas krav inom förutsättningar för utbildningen vid skolenheterna.

På Skolinspektionens vägnar



Björn Persson
Avdelningschef



Jenny Fahlman
Föredragande/utredare

Hur man överklagar, se bilaga 2

Allmänt om tillsynen:

Mer om Skolinspektionens tillsyn hittar du på www.skolinspektionen.se

Bilagor

Bilaga 1: Fakta om Kristianstads kommun

Bilaga 2: Överklagandehänvisning

Fakta om Kristianstads kommun

Skolinspektionen har genomfört tillsyn av Kristianstads kommun under hösten 2017. Detta beslut avser huvudmannens samlade ansvarstagande för utbildningen inom skolformen gymnasiesärskola

Kristianstads kommun ligger i Skåne län. Folkmängden i kommunen är enligt Statistiska centralbyrån 83 662 (30 juni 2017) personer. Största tätorten i kommunen är Kristianstad, följt av Åhus och Tollarp.

Kristianstads kommun driver 50 förskolor. Totalt är 3 700 barn inskrivna i förskolan. I kommunen finns också 19 förskolor som drivs av enskilda huvudmän.

Kristianstads kommun driver fritidshem på de grundskolor som har förskoleklass till årskurs 6. I kommunen finns två enskilda fritidshem.

Kommunen har 49 grundskoleenheter.

Kristianstads kommun har 4 grundsärskolor.

I Kristianstads kommun finns fem gymnasieskolor med totalt 14 skolenheter. Alla nationella program, förutom naturbruksprogrammet erbjuds. Samtliga introduktionsprogram erbjuds.

I Kristianstad finns också 3 gymnasiesärskolor.

Vuxenutbildningen i Kristianstads kommun erbjuder kommunal vuxenutbildning på grundläggande och gymnasial nivå, särskild utbildning för vuxna samt svenska för invandrare (SFI).

Yrkesutbildning erbjuds främst på entreprenad. Viss yrkesutbildning på gymnasial nivå i lärlingsform erbjuds i egen regi. Lärlingsutbildning för vuxna bedrivs i samverkan med Hässleholm, Östra Göinge och Osby. Gymnasial yrkesutbildning erbjuds på distans via upphandlad aktör.

Barn- och utbildningsförvaltningen ansvarar för förskola, fritidshem, pedagogisk omsorg, förskoleklass, grundskola, grundsärskola, gymnasieskola, och gymnasiesärskola. Vuxenutbildningen organiseras inom två förvaltningar: barn och utbildningsförvaltningen och arbete- och välfärdsförvaltningen. Barn- och utbildningsförvaltningens verksamhet är indelad i fem skolområden. Fyra skolområden ansvarar för förskola, grundskola och fritidshem. Ett skolområde ansvarar för gymnasieskola och vuxenutbildning. Respektive förvaltning leds av en förvaltningschef och styrs politiskt av barn- och utbildningsnämnden samt arbete- och välfärdsnämnden.

Måluppfyllelse

Det saknas nationell statistik avseende kunskapsresultat i gymnasiesärskolan. Kommunen har inte redovisat någon samlad bild av kunskapsresultaten eller av trygghet och studiero i gymnasiesärskolan.

Överklagandehänvisning

Skolinspektionens beslut om föreläggande vid vite får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol. Överklagandet ställs till Förvaltningsrätten i Stockholm, men ska skickas eller lämnas till Skolinspektionen, Box 156, 221 00 Lund.

Överklagandet ska ha inkommit till Skolinspektionen inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om klaganden är en part som företräder det allmänna ska överklagandet dock ha inkommit inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

I skrivelsen ska anges vilket beslut som överklagas och vilken ändring som önskas. De skäl som finns för ändring bör också anges. Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller dennes ombud.