

Uppvidinge kommun

Beslut efter uppföljning för grundsärskola

efter tillsyn i Uppvidinge kommun

Uppföljning av tillsyn i Uppvidinge kommun

Skolinspektionen genomförde tillsyn av Uppvidinge kommun under höstterminen 2017. Skolinspektionen fattade den 19 december 2017 beslut efter tillsyn för grundsärskolan. Skolinspektionen har nu gjort en uppföljning av de brister som framkom i detta beslut. Uppföljningen bygger på en redovisning av vidtagna åtgärder som Uppvidinge kommun inkom med den 17 oktober 2018 samt vad som framkommit vid intervjuer i samband med Skolinspektionens uppföljningsbesök i Uppvidinge den 30 och 31 januari 2019.

Sammanfattning av kvarstående brister

Enligt Skolinspektionens bedömning är nedanstående brister ännu ej tillfullo åtgärdade. Skolinspektionen konstaterar att Uppvidinge kommun inte uppfyller författningskraven avseende att:

Skolinspektionens ingripande

Bedömningsområde		Typ av ingripande	Senaste datum för redovisning
2. Utveckling av utbildningen vid skolenheterna			
	Huvudmannen följer upp resultat inom utbildningen, och dokumenterar denna uppföljning.	Föreläggande vid vite	2019-11-15
	Utifrån en analys av det som framkommer i uppföljningen beslutar huvudmannen om nödvändiga utvecklingsåtgärder, och dokumenterar de beslutade åtgärderna.	Föreläggande vid vite	2019-11-15
	Huvudmannen planerar för genomförandet av utvecklingsåtgärder och genomför dessa. Planeringen och åtgärderna dokumenteras.	Föreläggande vid vite	2019-11-15

Skolinspektionens bedömningar och motivering anges längre fram i detta beslut.

Sammanfattning av avhjälpna brister

Bedömningsområde		Typ av ingripande
1. Förutsättningar för utbildningen vid skolenheterna		
	Huvudmannen ser till att det på skolenheterna finns tillgång till elevhälsa för eleverna i grundsärskola, så att den kan användas främst förebyggande och hälsofrämjande för att stödja elevernas utveckling mot målen.	Brist avhjälp
	Hemkommunen ser till mottagandet föregås av att vårdnadshavare lämnat sitt medgivande till att eleven tas emot i grundsärskolan, om det inte finns synnerliga skäl med hänsyn till barnets bästa att ta emot eleven utan vårdnadshavares medgivande.	Brist avhjälp
Ytterligare brist		
	Beslut om mottagande till grundsärskola är inte motiverade och utformade i enlighet med författningarnas krav.	Brist avhjälp

Skolinspektionens beslut

Vid uppföljning av tidigare beslut konstaterar Skolinspektionen att huvudmannen inte avhjälp samtliga påtalade brister. Skolinspektionen förutsätter att huvudmannen skyndsamt vidtar åtgärder för att avhjälpa de brister som kvarstår.

Skolinspektionen avslutar tillsynen avseende de brister som har avhjälp.

Föreläggande vid vite

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 10 och 27 §§ skollagen (2010:800) Uppvidinge kommun att vid vite av 170 000 kronor senast den 15 november 2019 vidta åtgärder för att avhjälpa påtalade brister. De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas för Skolinspektionen.

Beslutet gäller omedelbart.

Skolinspektionen vill påminna om att huvudmannen enligt 2 kap. 8 § skollagen ansvarar för att utbildningen genomförs i enlighet med bestämmelserna i skollagen, de föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen och de bestämmelser för utbildningen som kan finnas i andra författningar. Även om huvudmannen ges viss tid att rätta till brister har huvudmannen det fulla ansvaret för att utbildningen genomförs i enlighet med författningarna. Skolinspektionen förutsätter därför att huvudmannen snarast vidtar åtgärder för att rätta till bristerna.

Om Uppvidinge kommun inte följer detta föreläggande kan Skolinspektionen ansöka hos förvaltningsrätten om utdömande av vitet.

Nedan redovisas förslag på åtgärder. I de fall det är möjligt får bristen avhjälpas på annat sätt.

Bedömning av brist

Skolinspektionen konstaterar att Uppvidinge kommun inte uppfyller författningskraven avseende att:

- Huvudmannen följer upp resultat inom utbildningen, och dokumenterar denna uppföljning. (4 kap. 3 och 6 §§ skollagen)
- Utifrån en analys av det som framkommer i uppföljningen beslutar huvudmannen om nödvändiga utvecklingsåtgärder, och dokumenterar de beslutade åtgärderna. (4 kap. 3 och 6 §§ skollagen)
- Huvudmannen planerar för genomförandet av utvecklingsåtgärder och genomför dessa. Planeringen och åtgärderna dokumenteras. (4 kap. 3 och 6-7 §§ skollagen)

Åtgärder

- Se till att huvudmannen följer upp grundsärskolans resultat och dokumenterar denna uppföljning.

- Se till att huvudmannen, utifrån en analys av det som kommer fram i uppföljningen, beslutar om nödvändiga utvecklingsåtgärder och dokumenterar slutsatserna av analysen samt de beslutade åtgärderna.

- Se till att huvudmannen planerar för genomförandet av utvecklingsåtgärder och genomför dessa. Planeringen ska dokumenteras.

Motivering till bedömning av brist

Skolinspektionens bedömning

Genom beslutet den 19 december 2017 förelades huvudmannen Uppvidinge kommun att vidta åtgärder för att avhjälpa bristerna avseende systematiskt kvalitetsarbete. Huvudmannen inkom med en redovisning den 17 oktober 2018 för de åtgärder som vidtagits för att avhjälpa brister som Skolinspektionen konstaterat i sitt föreläggande. Av redovisningen framgår att huvudmannens redovisade åtgärder för gymnasieskola är samma som för skolformerna förskola, fritidshem, förskoleklass och grundskola och grundsärskola.

Huvudmannen har i sin redovisning uppgett följande: Under vårterminen 2018 har huvudmannen genom ett intervjuformulär dokumenterat enheternas måluppfyllelse. Av intervjuformuläret framgår att frågorna behandlar bland annat målen i läroplan och kursplan, undervisning, elevernas inflytande, extra anpassningar och särskilt stöd, trygghet och studiero, måluppfyllelse, källor till information, analysverktyg och metoder för informationsinhämtning. Svaren på intervjuformuläret har rektorer redovisat för den tidigare utvecklingschefen. Skolenheternas kvalitetsredovisningar är upprättade och har lämnats till utbildningsförvaltningen. Det har inte skett någon återkoppling till rektorerna varken av inlämnad kvalitetsredovisning eller efter redovisning av svaren på intervjuformuläret. Under höstterminen 2018 har den tillförordnade förvaltningschefen efter tillträde börjat skapa sig en bild över hur huvudmannens kvalitetsarbete har gjorts och analysen av detta visar att huvudmannen inte har gjort en sammanvägd bild av de olika datainsamlingarna och intervjuerna. En sådan analys är påbörjad och en ny omgång verksamhetsdialoger kommer att ske under hösten 2018. Ett arbete är påbörjat med att tydliggöra det årshjul som finns. Årshjulet behöver revideras och uppdateras för att kunna stödja såväl skolenheternas kvalitetsarbete som huvudmannens uppföljning och utveckling av skolenheterna. Ett analysverktyg ska tas fram för att stödja arbetet med att analysera måluppfyllelsen i de olika skolformerna. Årshjulet ska kopplas till utbildningsnämndens arbete. I redovisningen som inkommit till Skolinspektionen har huvudmannen också bifogat ett nuvarande kvalitetshjul för barn- och utbildningsnämnden och ett för barn- och utbildningsförvaltningen, en modell för uppbyggnad av ny kvalitetsredovisning och ett nytt analysstöd för resultatanalyser.

Skolinspektionen genomförde därefter ett uppföljningsbesök den 30-31 januari 2019. Vid besöket genomfördes intervjuer med rektorn för grundsärskolan och representanter för huvudmannen.

Mot bakgrund av vad som kommit fram vid uppföljningsbesöket den 30 – 31 januari 2019 bedömer Skolinspektionen att det fortfarande finns brister i huvudmannens systematiska kvalitetsarbete avseende grundsärskolan. Intervjuer med rektorn för grundsärskolan och representanter för huvudmannen visar att det fortfarande inte görs någon uppföljning av grundsärskolans resultat på huvudmannanivå. Avsaknad av en sådan uppföljning medför att det saknas underlag för en analys av gymnasieskolans resultat som i sin tur kan utgöra underlag för beslut om utvecklingsåtgärder. Detta innebär även att det saknas föreskriven dokumentation.

Rättslig reglering

Enligt skollagen ska huvudmannen följa upp resultat inom utbildningen och dokumentera denna uppföljning. Huvudmannen ska utifrån en analys av det som framkommer i uppföljningen besluta om nödvändiga utvecklingsåtgärder och dokumentera analysen och de beslutade åtgärderna. Vidare ska huvudmannen planera för genomförandet av utvecklingsåtgärder och genomföra dessa. Planeringen ska dokumenteras.

Det systematiska kvalitetsarbetet har fortfarande brister

På fråga från Skolinspektionen om det sker någon uppföljning på huvudmannanivå av grundsärskolan svarar rektorn för grundsärskolan att resultat för grundsärskolan inte efterfrågats av huvudmannen och att huvudmannen inte följer upp grundsärskolan. Rektorn säger vidare att det inte har beslutats om några utvecklingsåtgärder för grundsärskolan.

Representanter för huvudmannen säger att det inte har gjorts någon uppföljning av grundsärskolan. Representanter säger vidare att analysmaterial håller på att byggas upp men att det i nuläget inte finns något inlämnat underlag från verksamheten till huvudmannen och således inte någon analys. De säger emellertid också att det har gjorts flera insatser mot grundsärskolan och att det finns planerade åtgärder utifrån en brist som de har identifierat.

Motivering till val av verktyg

Skolinspektionen får enligt 26 kap. 10 § skollagen förelägga en huvudman som enligt denna lag står under dess tillsyn att fullgöra sina skyldigheter, om verksamheten inte uppfyller de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten. Ett beslut om föreläggande gäller omedelbart.

Ett föreläggande ska ange de åtgärder som tillsynsmyndigheten anser nödvändiga för att avhjälpa de påtalade bristerna. Enligt 26 kap. 27 § skollagen får ett föreläggande förenas med vite. Skolinspektionen ska förena med vite om föreläggandet avser en eller flera brister som allvarligt försvårar förutsättningarna för eleverna att nå målen för utbildningen, om det inte av särskilda skäl är obehövt.

Då Uppvidinge kommun inte uppfyller de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten, finns skäl att förelägga Uppvidinge kommun att fullgöra sina skyldigheter och vidta åtgärder för att avhjälpa bristerna.

De brister som Skolinspektionen konstaterade i tidigare beslut avseende det systematiska kvalitetsarbetet kvarstår. De åtgärder som har vidtagits för att komma tillrätta med bristerna har därmed inte gett avsedd effekt. Utredningen visar att huvudmannen fortfarande inte bedriver ett systematiskt kvalitetsarbete som uppfyller författningarnas krav. Att huvudmannen inte har följt föreläggandet är allvarligt och Skolinspektionen bedömer därmed att det föreligger skäl att förena föreläggandet med vite.

Avhjälpta brister i verksamheten

Bedömning av brist

Skolinspektionen konstaterade i tidigare beslut att Uppvidinge kommun inte uppfyllde författningskraven avseende att:

- Huvudmannen ser till att det på skolenheterna finns tillgång till elevhälsa för eleverna i grundsärskola, så att den kan användas främst förebyggande och hälsofrämjande för att stödja elevernas utveckling mot målen. (2 kap. 25 § skollagen; Lgrs 11, 2 Övergripande mål och riktlinjer, 2.8 Rektorns ansvar)
- Hemkommunen ser till mottagandet föregås av att vårdnadshavare lämnat sitt medgivande till att eleven tas emot i grundsärskolan, om det inte finns synnerliga skäl med hänsyn till barnets bästa att ta emot eleven utan vårdnadshavares medgivande. (7 kap. 5 § skollagen)

Motivering

Uppvidinge kommun har den 17 oktober 2018 inkommit med en redovisning av de åtgärder som vidtagits efter Skolinspektionens beslut. Av redovisningen, de uppgifter som framkommit i intervjuer vid uppföljningsbesöket den 30-31 januari 2019 samt telefonintervju med ansvarig för mottagande i grundsärskolan den 11 februari 2019 framgår att huvudmannen har vidtagit sådana åtgärder att bristerna får anses vara avhjälpta.

Ytterligare brist

Bedömning av brist

Skolinspektionen konstaterade i tidigare beslut att Uppvidinge kommun inte uppfyllde författningskraven avseende att:

- Beslut om mottagande till grundsärskola är inte motiverade och utformade i enlighet med författningarnas krav. (7 kap. 5 § och 29 kap. 10 § skollagen samt 20 och 21 §§ förvaltningslagen.)

Motivering

Uppvidinge kommun har den 17 oktober 2018 inkommit med en redovisning av de åtgärder som vidtagits efter Skolinspektionens beslut. Av redovisningen samt de uppgifter som framkommit i intervjuer vid uppföljningsbesöket den 30-31 januari 2019 framgår att huvudmannen har vidtagit sådana åtgärder att bristen får anses vara avhjälpd.

På Skolinspektionens vägnar

X Björn Persson

Avdelningschef

Signerat av: Björn Persson

X Lena Oxelgren

Föredragande

Signerat av: Lena Oxelgren

Hur man överklagar, se bilaga 1

Bilagor

Bilaga 1: Överklagandehänvisning

Bilaga 1: Överklagandehänvisning

Skolinspektionens beslut om föreläggande med vite får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol. Överklagandet ställs till Förvaltningsrätten i Stockholm, men ska skickas eller lämnas till Skolinspektionen, Box 156, 221 00 Lund..

Överklagandet ska ha inkommit till Skolinspektionen inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om klaganden är en part som företräder det allmänna ska överklagandet dock ha inkommit inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

I skrivelsen ska anges vilket beslut som överklagas och vilken ändring som önskas. De skäl som finns för ändring bör också anges. Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller dennes ombud.