

Global Bridge i Sverige AB

Org.nr. 556812-5040

Beslut för förskoleklass och grundskola samt fritidshem

efter tillsyn i Novia Engelska skolan i Stockholms
kommun

Skolinspektionens beslut

Föreläggande

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 10 § skollagen (2010:800) Global Bridge i Sverige AB att senast den **10 augusti 2020** vidta åtgärder för att avhjälpa påtalade brister. De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas för Skolinspektionen.

Nedan redovisas förslag på åtgärder. I de fall det är möjligt får bristen avhjälpas på annat sätt.

Ägar- och ledningsprövning

Skolinspektionen konstaterar att Global Bridge i Sverige AB inte uppfyller författningskraven avseende att:

- Huvudmannens ägar- och ledningskrets är lämplig utifrån personliga och ekonomiska förhållanden för att bedriva skolverksamhet. (2 kap. 5 och 5 a §§ skollagen)

Åtgärder

- Huvudmannen ska se till att samtliga företrädare inom huvudmannens ägar- och ledningskrets är lämpliga att bedriva skolverksamhet och fritidshemsverksamhet. Det förutsätter en förändring av den aktuella kretsen. Den person som Skolinspektionen har bedömt vara olämplig att bedriva skolverksamhet och fritidshemsverksamhet, A.S., kan inte vara ägare eller ingå i ledningskretsen.

Föreläggande

Ägar- och ledningsprövning

Bedömning

Skolinspektionen bedömer sammanfattningsvis att det finns brister i ägar- och ledningskretsen för Global Bridge i Sverige AB när det gäller lämplighet att bedriva skolverksamhet och fritidshemsverksamhet. Nedan preciseras denna bedömning.

Huvudmannens ägar- och ledningskrets

Skolinspektionen bedömer att ägar- och ledningskretsen för huvudmannen Global Bridge i Sverige AB omfattar ägare och ordinarie styrelseledamot A.S., ordinarie styrelseledamöter D.V. och S.S. samt styrelsesuppleanter C.A. och I.S. Skolinspektionen bedömer att skolans rektor E.B. inte ingår i ägar- och ledningskretsen eftersom E.B. inte är ägare till eller ingår i styrelsen för Global Bridge i Sverige AB eller i bolagen med

direkt eller indirekt ägande i Global Bridge i Sverige AB och då E.B. inte heller av andra skäl bedöms ha bestämmande inflytande över Global Bridge i Sverige AB:s verksamhet.

Som en del i Skolinspektionens utredning och prövning av ägar- och ledningskretsen har Skolinspektionen hämtat in uppgifter avseende vissa bolag, utöver Global Bridge i Sverige AB, vilka ingår i samma koncern och/eller personerna i ägar- och ledningskretsen är eller har varit verksamma i.

Lämpligheten hos huvudmannens ägar- och ledningskrets

Skolinspektionen finner vid en samlad bedömning att A.S., som utgör en av sammanlagt fem personer i Global Bridge i Sverige AB:s ägar- och ledningskrets, inte är lämplig att driva verksamhet i form av förskoleklass, grundskola och fritidshem. Denna bedömning görs främst mot bakgrund av ekonomisk misskötsamhet i Global Bridge i Sverige AB och två andra bolag i samma koncern. Den ekonomiska misskötsamheten, som beskrivs närmare nedan, har pågått under större delen av den tid som Global Bridge i Sverige AB haft godkännande att bedriva skolverksamhet och fritidshemsverksamhet och A.S. ingått i ägar- och ledningskretsen. A.S. bedöms vidare kunna läggas den ekonomiska misskötsamheten till last. Övriga personer som ingår i ägar- och ledningskretsen bedöms dock inte kunna läggas misskötsamheten till last och anses därför inte heller som olämpliga att bedriva skolverksamhet och fritidshemsverksamhet.

Av utredningen framgår att Global Bridge i Sverige AB och två andra bolag i samma koncern, AS Group AB och AS 3B Holding AB, inte har redovisat respektive betalat skatter och avgifter i tid eller med rätt belopp. För Global Bridge i Sverige AB har detta skett vid upprepade tillfällen under åren 2015-2018 och även under år 2019. Global Bridge i Sverige AB har fått betalningsanmärkningar för restförd skatt vid 19 tillfällen under tiden efter februari 2015 till december 2018 och vid sex tillfällen under åren 2016 till 2018 har Kronofogden fattat beslut om utmätning mot Global Bridge i Sverige AB avseende skatteskulder. Skatteskulderna uppgick som mest till 2 958 400 kronor. Global Bridge i Sverige AB har även under år 2019 haft restfört skattekonto under mars, april, maj och augusti 2019, och hade i maj 2019 en skatteskuld som uppgick till 1 706 000 kr. Alla tre bolagen har vidare ålagts förseningsavgifter för sent inlämnade inkomst- eller moms/arbetsgivardeklarationer vid sammanlagt 17 tillfällen under åren 2016-2018, och två av bolagen har fått anmärkningar av revisor i årsredovisningar för att skatter och avgifter inte har redovisats och betalats i tid och med rätt belopp. I Global Bridge i Sverige AB rör det sig alltså om återkommande skatteskulder och betydande belopp.

A.S. har uppgett att Global Bridge i Sverige AB:s sena betalningar av skatter och sociala avgifter fram till och med år 2018 har berott på tidigare likviditetsproblem i bolaget på grund av höga kostnader kopplade till skolans lokaler och personal, och att dessa problem är lösta nu. De skäl som anförs är dock enligt Skolinspektionen inte tillräckliga för att göra en annan bedömning när det gäller ägar- och ledningskretsens lämplighet. Dessutom visar utredningen, som framgått, att Global Bridge i Sverige AB har fått restfört skattekonto även under flera månader år 2019.

I alla tre bolagen har vidare förekommit att årsredovisningar för ett räkenskapsår inte upprättats i sådan tid att det i enlighet med aktiebolagslagen har varit möjligt att hålla årsstämma inom sex månader efter räkenskapsårets utgång. I ett av bolagen, Global Bridge i Sverige AB, saknas för räkenskapsår 2015/16 även en upprättad kontrollbalansräkning trots att bolagets eget kapital enligt revisionsberättelsen understeg hälften av det registrerade aktiekapitalet.

Av utredningen framgår utöver ovanstående att Global Bridge i Sverige AB vid några tillfällen under åren 2016 till och med 2018 har misskött sin ekonomi i övrigt genom att underlåta att betala andra förfallna fordringar i tid och att Kronofogden fattat flera beslut om utmätning mot bolaget avseende en av skulderna, varav ett beslut gällde en skuld på 494 777 kr.

Skolinspektionen bedömer att A.S. kan läggas Global Bridge i Sverige AB:s och de andra bolagens ekonomiska misskötsamhet till last. Global Bridge i Sverige AB, som innehar godkännandet att bedriva skolverksamhet och fritidshemsverksamhet, är ett helägt dotterbolag till AS Group AB, som i sin tur är ett helägt dotterbolag till AS 3B Holding AB. A.S. är sedan slutet av år 2014 ordinarie styrelseledamot i båda bolagen AS 3B Holding AB och AS Group AB. A.S. är vidare sedan februari 2015 ordinarie styrelseledamot och har rätt att självständigt teckna firman för dotterbolaget Global Bridge i Sverige AB, som äger Novia Engelska skolan. Av Skolinspektionens utredning framgår också att det är A.S. som fattar besluten i styrelsen och slutgiltigt godkänner betalningar av skatt och avgifter för Global Bridge i Sverige AB. A.S. är därtill sedan februari 2015 direkt och indirekt ensam ägare till dessa bolag.

Utredningen ger inte stöd för att övriga personer som ingår i ägar- och ledningskretsen kan läggas den ekonomiska misskötsamheten till last. Skolinspektionen bedömer att de ordinarie ledamöterna D.V. och S.S. visserligen, i egenskap av ordinarie styrelseledamöter i Global Bridge i Sverige AB, har ett ansvar för bolagets organisation och förvaltningen av bolagets angelägenheter, vilket innefattar att säkerställa en betryggande kontroll av bolagets organisation och den ekonomiska förvaltningen. De har dock tillrätt som ledamöter först i slutet av maj respektive slutet av juli 2019 och har därför än så länge haft begränsad tid att använda sitt inflytande i styrelsen och misskötsamheten i bolagen avser främst tiden dessförinnan. Skolinspektionen bedömer att inte heller C.A. och I.S. ska läggas den ekonomiska misskötsamheten till last eftersom de endast är suppleanter i de styrelser där de ingår och det inte har framkommit att de har trätt i ordinarie styrelseledamöters ställe så att de har haft möjlighet att delta i beslutsfattande i bolagen. Inte heller i övrigt framkommer uppgifter som ger stöd för bedömningen att angivna ledamöter har ett sådant ansvar för bolagens ekonomiska misskötsamhet att de ska bedömas som olämpliga att bedriva skolverksamhet och fritidshemsverksamhet.

De olika överträdelse och exempel som anges ovan visar sammanfattningsvis, enligt Skolinspektionen, på en bristande vilja och förmåga hos A.S., som företrädare för de aktuella bolagen, att fullgöra sina skyldigheter mot det allmänna, vilket Skolinspektionen ser särskilt allvarligt på. Utöver återkommande misskötsamhet av redovisning och betalning av skatter och avgifter i bolagen, har A.S. även underlåtit att

tillse att grundläggande kontrollmekanismer som kontrollbalansräkning och årsredovisning skötts. Vidare har bolaget som framgått misskött sin ekonomi också i övrigt och A.S. har även varit misskötsam när det gäller sin personliga skatt. Sammantaget anser Skolinspektionen att A.S. inte uppfyller kravet på lämplighet.

Rättslig reglering m.m.

Av 2 kap. 5 a § skollagen framgår att i fråga om en juridisk person ska ägar- och ledningsprövningen sammantaget avse

1. den verkställande direktören och andra som genom en ledande ställning eller på annat sätt har ett bestämmande inflytande över verksamheten,
2. styrelseledamöter och styrelsesuppleanter,
3. bolagsmännen i kommanditbolag eller andra handelsbolag, och
4. personer som genom ett direkt eller indirekt ägande har ett väsentligt inflytande över verksamheten.

I förarbetena till ovan angiven bestämmelse anges följande (prop. 2017/18:158 s. 48 f). Bland annat för att förhindra att bulvanförhållanden uppstår bör prövningen även omfatta andra än vd som har ett bestämmande inflytande över verksamheten. Det ska vara fråga om en ledande funktion på motsvarande nivå som en vd, exempelvis en förvaltare, eller någon som visserligen inte har en sådan formell ställning, men i praktiken utövar ett motsvarande inflytande. En anställd med arbetsledande funktion, som exempelvis en rektor, ingår inte i prövningen, om det inte finns några omständigheter som talar för det.

Av 2 kap. 5 § skollagen framgår vidare att för att en enskild ska godkännas som huvudman för förskoleklass, grundskola och fritidshem krävs att den enskilde genom erfarenhet eller på annat sätt har förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten, att den enskilde har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten, och att den enskilde i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen. Vidare framgår att för att en enskild ska godkännas som huvudman krävs även att den enskilde i övrigt bedöms lämplig och i fråga om en juridisk person krävs att samtliga som anges i 5 a § bedöms lämpliga. Vid lämplighetsbedömningen ska enligt skollagen viljan och förmågan att fullgöra sina skyldigheter mot det allmänna, laglydnad i övrigt och andra omständigheter av betydelse beaktas.

Av 26 kap. 3 § skollagen följer att Skolinspektionen har tillsyn över att enskilda som godkänts av Skolinspektionen för att bedriva skolverksamhet och fritidshemsverksamhet fortlöpande uppfyller kraven i 2 kap. 5 och 5 b §§ skollagen.

I förarbetena till dessa bestämmelser (prop. 2017/18:158 s. 49 f. och 122) anges bl.a. följande. Som en del i ägar- och ledningsprövningen ska en bedömning göras av företrädarnas lämplighet i övrigt. Eftersom syftet med prövningen är att förhindra att oseriösa aktörer verkar inom välfärdssektorn kan det räcka med att det finns brister i

detta hänseende hos en person för att lämplighetskravet inte ska anses uppfyllt. Viljan och förmågan att fullgöra skyldigheterna mot det allmänna, laglydnad i övrigt och andra omständigheter av betydelse ska beaktas vid lämplighetsprövningen. Som exempel på omständigheter av det sist nämnda slaget kan nämnas att personen har haft en ledande ställning i ett bolag som är eller har varit försatt i konkurs. I den helhetsbedömning av omständigheterna i det enskilda fallet som ska göras bör dock enligt förarbetena vägas in om någon ekonomisk misskötsamhet kan läggas personen till last. Vid bedömningen ska ekonomisk skötsamhet vägas in, dvs. om de uppräknade personerna skött redovisning, betalning av skatter och arbetsgivaravgifter m.m. eller om de exempelvis varit föremål för konkurs eller näringsförbud. I en juridisk person omfattar prövningen den krets av berörda personer som anges i 5 a §.

I 8 kap. 4 § aktiebolagslagen (2005:551) regleras ansvar som styrelsen i ett aktiebolag har. I förarbetena till denna bestämmelse anges (prop. 2004/05:85 s. 308) att det är styrelsen som skall se till att bokföringen och medelsförvaltningen innefattar en betryggande kontroll. Styrelsen är vidare skyldig att fortlöpande bedöma bolagets ekonomiska situation.

Nedan i en fotnot anges även vissa andra bestämmelser som har relevans för bedömningar i ärendet.

Utredning

Vilka som ingår i ägar- och ledningskretsen

Skolinspektionens utredning visar sammantaget att den ägar- och ledningskrets som ska omfattas av lämplighetsprövningen utgörs av A.S., C.A., D.V., S.S. och I.S.

Godkännandet att bedriva förskoleklass och grundskola innehas sedan den 12 april 2011 av Global Bridge i Sverige AB (org.nr. 556812-5040) och godkännandet att bedriva fritidshem innehas sedan den 15 april 2013 av Global Bridge i Sverige AB. Global Bridge i Sverige AB är därmed huvudman för dessa verksamheter. Av aktieböcker för respektive bolag framgår att Global Bridge i Sverige AB sedan den 15 februari 2015 är ett helägt dotterbolag till AS Group AB (org.nr. 556016-5614) och att AS Group AB i sin tur är helägt av koncernmoderbolaget AS 3B Holding AB (org. nr. 556956-8776) sedan den 27 februari 2015. Av aktieboken för AS 3B Holding AB framgår vidare att AS 3B Holding AB sedan den 10 oktober 2014 ägs till 100 procent av den fysiska personen A.S.

Av utredningen framgår att ägar- och ledningskretsen för Global Bridge i Sverige AB omfattar ägare och ordinarie styrelseledamot A.S., ordinarie styrelseledamöter D.V. och S.S. och styrelsesuppleanter C.A. samt I.S. Enligt en kreditupplysning från UC AB inhämtad den 13 augusti 2019 är A.S. ordinarie ledamot och C.A. är suppleant i Global Bridge i Sverige AB sedan den 17 februari 2015. I kreditupplysningen framgår även att styrelsen har två ytterligare ordinarie ledamöter: D.V. sedan den 28 maj 2019 och S.S. sedan den 31 juli 2019. Av registreringsbevis från Bolagsverket och kreditupplysningar från UC AB den 13 augusti 2019 framgår att firman för Global Bridge i Sverige AB tecknas av hela styrelsen i förening eller av ledamoten A.S. ensam. Av kreditupplysning från UC AB inhämtad den 10 januari 2019 beträffande AS Group AB

framgår att A.S. är ordinarie ledamot i bolaget sedan den 15 september 2004 och C.A. är suppleant sedan den 1 februari 2016. Av kreditupplysning från UC AB den 10 januari 2019 avseende moderbolaget AS 3B Holding AB framgår att A.S. är verkställande direktör och ordinarie ledamot och I.S. är suppleant sedan den 10 oktober 2014. Enligt uppgifter från Bolagsverket den 29 november 2019 är de nämnda personerna i ägar- och ledningskretsen alljämt registrerade på de styrelseuppdrag som beskrivits ovan.

Av utredningen framgår att skolans rektor E.B. dock inte ingår i ägar- och ledningskretsen. I skriftliga uppgifter till Skolinspektionen samt i intervju i januari 2019 har huvudmannen uppgett att Novia Engelska skolans rektor E.B. ingår i ledningskretsen med anledning av att han är närvarande på styrelsemöten och har en konsulterande roll till styrelsen för Global Bridge i Sverige AB. I intervjuer med E.B. och A.S. samt i en skriftlig komplettering från huvudmannen i februari 2019 framgår att rektorn har en rådgivande funktion men att ingen beslutsrätt har delegerats till rektorn från Global Bridge i Sverige AB:s styrelse. Vidare framgår av skriftliga uppgifter från huvudmannen samt av registreringsbevis från Bolagsverket och kreditupplysningar från UC AB att E.B. inte sitter i styrelsen för Global Bridge i Sverige AB, AS Group AB eller AS 3B Holding AB.

Bristande ekonomisk redovisning och ekonomisk misskötsamhet

Skolinspektionens utredning visar att Global Bridge i Sverige AB vid upprepade tillfällen under åren 2015-2018 inte har redovisat och betalat skatt och sociala avgifter i rätt tid och med rätt belopp och till följd av det varit föremål för bland annat betalningsanmärkningar och beslut om utmätning. Av kreditupplysningar från UC AB daterade den 10 januari 2019 framgår att Global Bridge i Sverige AB har 19 betalningsanmärkningar avseende restfört skattekonto för tiden efter februari 2015, då C.A. och A.S. tillträdde styrelsen för Global Bridge i Sverige AB, till och med den 31 december 2018. Det betyder att bolaget vid dessa tillfällen har haft obetalda skatteskulder som lämnats till Kronofogden för indrivning. Vid sex tillfällen under åren 2016 till 2018 har Kronofogden fattat beslut om utmätning mot Global Bridge i Sverige AB avseende skatteskulder. Skolinspektionen har tagit del av besluten om utmätning som visar att skatteskulderna var som högst i oktober 2017 då de omfattade sammanlagt 2 958 400 kronor och att bolaget i oktober 2018 hade en sammanlagd skatteskuld på 1 298 855 kronor. Enligt uppgifter från Skatteverket den 14 januari 2019 har Global Bridge i Sverige AB under år 2018 vid 11 tillfällen ålagts att betala förseningsavgifter på grund av sen moms/arbetsgivardeklaration. Av årsredovisningar för Global Bridge i Sverige AB som avser de tre räkenskapsåren 2015/16, 2016/17 och 2017/18 framgår att bolagets revisorer har anmärkt om att skatter och sociala avgifter inte har redovisats eller betalats i tid.

Skolinspektionens utredning visar även att AS Group AB samt AS 3B Holding AB, vilka ingår i samma koncern som Global Bridge i Sverige AB, under åren 2016-2018 har underlåtit att redovisa respektive betala skatt och sociala avgifter i rätt tid och med rätt belopp. Av uppgifter från Skatteverket den 14 januari 2019 framgår att AS Group AB under åren 2016 och 2018 ålagts förseningsavgifter på grund av sen inkomstdeklaration respektive moms/arbetsgivardeklaration vid fem tillfällen. Vidare framgår att AS 3B

Holding AB under år 2018 har ålagts förseningsavgift för sen inkomstdeklaration vid ett tillfälle. Av årsredovisningar framgår att AS Group AB för redovisningsåren 2015/16, 2016/17 och 2017/18 har fått anmärkningar av revisorerna i revisionsberättelserna avseende att bolaget inte i rätt tid och med rätt belopp vare sig redovisat eller betalat skatt och sociala avgifter.

Enligt ägaren och styrelseledamoten A.S. uppgifter till Skolinspektionen ska de sena skattebetalningarna ha berott på tidigare likviditetsproblem som skulle vara lösta i januari 2019, men utredningen visar att Global Bridge i Sverige AB har fått restfört skattekonto med betydande belopp även under år 2019. I intervju med Skolinspektionen i januari 2019 uppgjer A.S. bland annat följande. Novia Engelska skolan bytte lokaler till de nuvarande under år 2014, men lokalerna var inte anpassade för skolverksamhet, så Global Bridge i Sverige AB fick söka bygglov och göra omfattande investeringar för att kunna anpassa lokalerna till skolverksamhet. Under anpassningen av lokalerna kunde inte all lokalyta utnyttjas, vilket ledde till att lokalkostnaderna inte täcktes av de elevbidrag som skolan fick. Skolan fick prioritera bland annat mellan att investera i brandsäkerhet och att betala skatten i tid, och huvudmannen valde då att senarelägga betalningen av skatten. Nu har skolan kunnat "växa in i lokalerna" så att sådana prioriteringar inte behöver göras längre enligt A.S. Vidare uppgjer A.S. att bolaget legat efter av flera olika skäl och att det inte fanns pengar vid tidpunkten då skatt och sociala avgifter skulle betalas. A.S. uppgjer i januari 2019 att skolan nu har en budget som visar vinst och att allt framöver ska betalas i tid för det finns nu en annan likviditet och betalningsförmåga i bolaget. Av en kreditupplysning från UC AB daterad den 13 augusti 2019 framgår att Global Bridge i Sverige AB åter har haft restfört skattekonto i mars, april, maj samt augusti 2019 och att skatteskulden i maj 2019 uppgick till 1 706 000 kronor och i augusti 2019 uppgick till 1 169 788 kronor. A.S. uppgjer skriftligt i maj 2019 att bolaget har en skatteskuld som de avser att nollställa. A.S. uppgjer vidare att det berott på att skolan haft stora kostnader för ersättningspersonal då tre-fyra lärare haft hög frånvaro men att några av dem har avslutat sin tjänstgöring vilket medför en lägre personalkostnad framöver. A.S. uppgjer även att en utökning av antalet elever hösten 2019 kommer att förstärka ekonomin och balansera utgifterna. A.S. uppgjer skriftligt i september 2019 att skolan haft extrakostnader under hösten 2018 och våren 2019 eftersom fastighetsägaren drabbats av byggsanktionsavgift då skollokalen tidigare saknat registrering som skolbyggnad. Denna kostnad har Global Bridge i Sverige AB fått ersätta fastighetsägaren för. A.S. uppgjer även att den tidigare beskrivna situationen med lärarna samt renovering och anpassning av lokaler medfört höga kostnader och att skolan investerat i datorer och läsplattor.

Av utredningen framgår att Global Bridge i Sverige AB, AS Group AB och AS 3B Holding AB under ett räkenskapsår inte har uppfyllt sina förpliktelser gällande att upprätta årsredovisning i rätt tid och att Global Bridge AB har underlåtit att upprätta kontrollbalansräkning enligt aktiebolagslagen. I revisionsberättelsen för årsredovisningen för Global Bridge i Sverige AB 2015/2016 har revisorn anmärkt att

årsredovisningen inte har upprättats i sådan tid¹ att årsstämman i enlighet med aktiebolagslagen har kunnat hållas inom sex månader från räkenskapsårets utgång. Vidare framgår att bolagets egna kapital under delar av räkenskapsåret understeg halva aktiekapitalet och att styrelsen inte fullgjort sina skyldigheter enligt aktiebolagslagen att upprätta en kontrollbalansräkning men att ägarna återställt aktiekapitalet per bokslutsdagen. Av årsredovisningar för AS 3B Holding AB och AS Group AB framgår att revisorn för räkenskapsåret 2015/16 anmärkt i revisionsberättelsen att årsredovisning inte har upprättats i sådan tid att årsstämman kunnat hållas inom sex månader från räkenskapsårets utgång.

Utredningen visar även att Global Bridge i Sverige AB vid några tillfällen har underlåtit att betala andra förfallna fordringar i rätt tid och att Kronofogden fattat beslut om utmätning mot bolaget. Av kreditupplysningar från UC AB daterad den 10 januari och 13 augusti 2019 framgår att Global Bridge i Sverige AB har fått fem betalningsanmärkningar avseende utslag i mål om betalningsförelägganden mot sig från Kronofogden under åren 2016 till och med 2018. Utslagen mot Global Bridge i Sverige AB gäller skulder med belopp på mellan 4 599 och 402 856 kronor. Kronofogden har fattat tre utmätningsbeslut mot Global Bridge i Sverige AB avseende en skuld som fastställts i ett utslag i mål om betalningsföreläggande av Kronofogden och som mest i oktober 2017 omfattade 494 777 kronor. Det avsåg en skuld från Global Bridge i Sverige AB till Stockholms stad. Global Bridge i Sverige AB har även fått flera ansökningar om betalningsförelägganden riktade mot sig, som dock har avskrivits.

Utredningen visar även att A.S. har varit misskötsam vid redovisning och betalning av sin personliga skatt. Av uppgifter från Skatteverket den 26 februari 2019 framgår att Skatteverket den 16 november 2016 beslutade att påföra A.S. inkomst av tjänst med ytterligare 1 608 390 kronor för beskattningsåret 2015 och ta ut skattetillägg på den skatt som skulle betalas på beloppet. Av beslutet framgår att A.S. har haft en inkomst av tjänst under beskattningsåret 2015 som han har undandragit från beskattning. Inkomsten som A.S. bedömdes ha fått var entreprenadarbete som motsvarade 1 608 390 kr från ett företag där han själv varit företagsledare.

Vilka i styrelsen som kan läggas den ekonomiska misskötsamheten till last

Skolinspektionens utredning visar att A.S. kan läggas den ekonomiska misskötsamheten i Global Bridge i Sverige AB, AS Group AB och AS 3B Holding till last. Som framgår ovan är A.S. ensam ägare till och ordinarie styrelseledamot i Global Bridge i Sverige AB, AS Group AB och AS 3B Holding AB och har därigenom haft kontroll över Global Bridge i Sverige AB, och de två andra bolagen, sedan februari 2015. Av uppgifter som A.S., C.A., D.V. och S.S. lämnat skriftligen eller i intervjuer under augusti och september 2019 framgår att A.S. fattar besluten i styrelsearbetet och fattar besluten angående ekonomin för alla de tre nämnda bolagen. Av

¹ Jfr bland annat 7 och 25 kap. aktiebolagslagen (SFS 2005:551), 6 kap. bokföringslagen (SFS 1999:1078) och 2 kap. årsredovisningslagen (SFS 1995:1554).

kreditupplysning från UC AB den 13 augusti 2019 framgår att firman för Global Bridge i Sverige AB tecknas av hela styrelsen i förening eller av ledamoten A.S. självständigt.

Skolinspektionen bedömer att de ordinarie ledamöterna D.V. och S.S. visserligen har ansvar för bolagets organisation och förvaltningen av bolagets angelägenheter, vilket innefattar att säkerställa en betryggande kontroll av bolagets organisation och den ekonomiska förvaltningen. De har dock haft begränsad tid att använda sitt inflytande i styrelsen och läggs därför än så länge inte den ekonomiska misskötseln till last. Skolinspektionen har ställt frågor till D.V. och S.S. som de har besvarat skriftligt i augusti 2019. D.V. tillträdde, som framgått, som ordinarie ledamot i Global Bridge i Sverige AB den 28 maj 2019. D.V. uppger att han deltar aktivt i styrelsearbetet och att han deltagit vid fyra-fem styrelsemöten där skatter, framtid, personal och avtal tagits upp. D.V. uppger även att A.S. är den enda beslutfattande i styrelsen, men att D.V. rådfrågas inför att A.S. fattar beslut om ekonomi och planering, t.ex. angående hyresavtal, placering av bidrag och underhåll av skollokaler. D.V. uppger att han dock har fullmakt att skriva på anställningsavtal och har deltagit i beslut om anställningar. På fråga om vem som ansvarar för att skatt och sociala avgifter betalas i tid svarar D.V. att han och en annan anställd gör deklaration och en sammanställning till A.S. som läggs upp på Skatteverkets hemsida, men att det endast är A.S. som kan göra det ekonomiska och som kan signera och skicka iväg deklarationerna. S.S. tillträdde, som framgått, i styrelsen för Global Bridge i Sverige AB den 31 juli 2019. S.S. uppger skriftligen att hon är ny ledamot i styrelsen för Global Bridge i Sverige AB sedan juli 2019 och har för avsikt att arbeta aktivt med utveckling av skolan, men att hon inte hunnit delta i möten eller beslutsfattande hittills. Hon uppger att A.S. har övergripande kontroll och beslutsrätt i styrelsen och att D.V. sköter ekonomin.

Skolinspektionen bedömer vidare att C.A. och I.S. inte ska läggas någon del av den ekonomiska misskötsamheten till last eftersom de endast är suppleanter i de styrelser där de ingår och att det inte har framkommit att de har trätt i ordinarie styrelseledamöters ställe. Skolinspektionen har ställt skriftliga frågor till I.S. och har intervjuat C.A. angående hur de varit delaktiga i styrelsearbetet i de bolag där de har styrelseposter. I intervjuer i maj och augusti 2019 uppger C.A., som i enlighet med vad som framgått ovan är suppleant i Global Bridge i Sverige AB sedan februari 2015 och i AS Group AB sedan februari 2016, att han hjälper till med bokföring vid bokslut, men att han aldrig har trätt i den ordinarie ledamoten A.S. ställe och att han aldrig fattat beslut i styrelsearbetet i något av bolagen. Han uppger vidare att han inte heller på annat sätt har något bestämmande inflytande i något av bolagen. Han uppger att han hjälper A.S. med bokföringsfrågor vid bokslut. A.S. har skriftligen uppgett att C.A. inte fattar beslut i något av bolagen men att C.A. är insatt i vad som händer och i bolagens ekonomi. Angående I.S. roll som suppleant i moderbolaget AS 3B Holding AB, sedan oktober 2014, har A.S. och I.S. var för sig skriftligt uppgett att I.S. inte är aktiv i bolaget och att hon inte är inblandad i bolagets ekonomi.

Motivering till föreläggande som ingripande

Global Bridge i Sverige AB uppfyller inte de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten. Global Bridge i Sverige AB föreläggs därför att fullgöra sina

skyldigheter och vidta åtgärder för att avhjälpa bristerna. Skolinspektionen har, med anledning av vad som framkommit om ägaren och styrelseledamoten A.S. olämplighet, övervägt om en återkallelse av skolans godkännande ska ske, jämlikt 26 kap. 14 § skollagen. En återkallelse av en skolas godkännande är en mycket ingripande åtgärd, inte minst för de berörda eleverna. Skolinspektionen har vid en sammantagen bedömning av vad som framkommit i ärendet kommit till slutsatsen att de skäl som talar emot en återkallelse väger tyngre än skälen för en sådan. Vid denna bedömning har framförallt beaktats att det fortfarande får anses föreligga ett utrymme för huvudmannen att åtgärda bristen på lämplighet i huvudmannens ägar- och ledningskrets till exempel genom att A.S. lämnar sina styrelseuppdrag och inte heller på annat sätt har väsentligt eller bestämmande inflytande över Global Bridge i Sverige AB. Det har också beaktats att det vid den tillsyn som genomförts på skolan inte framkommit några brister i verksamheten som drabbar eleverna. Att A.S. bedömts olämplig är naturligtvis allvarligt, och det är viktigt att denne snarast lämnar verksamheten, men detta bedöms kunna tillgodoses även genom ett föreläggande. I förevarande fall får det därför anses ligga i elevernas intresse att huvudmannen ges möjlighet att åtgärda bristerna. Mot denna bakgrund bedömer Skolinspektionen att ett föreläggande är tillräckligt.

Om huvudmannen inte vidtar de kraftfulla åtgärder som krävs för att följa Skolinspektionens föreläggande kommer Skolinspektionen att på nytt behöva överväga återkallelse av godkännandet.

Områden där Skolinspektionen inte har funnit brister

Förskoleklass och grundskola

Undervisning och lärande

Det har vid tillsynen inte framkommit annat än att Global Bridge i Sverige AB uppfyller författningarnas krav inom undervisning och lärande.

Extra anpassningar och särskilt stöd

Det har vid tillsynen inte framkommit annat än att Global Bridge i Sverige AB uppfyller författningarnas krav inom extra anpassningar och särskilt stöd.

Bedömning och betygssättning

Det har vid tillsynen inte framkommit annat än att Global Bridge i Sverige AB uppfyller författningarnas krav inom bedömning och betygssättning.

Trygghet, studiero och åtgärder mot kränkande behandling

Det har vid tillsynen inte framkommit annat än att Global Bridge i Sverige AB uppfyller författningarnas krav inom trygghet, studiero och åtgärder mot kränkande behandling.

Grundläggande förutsättningar för skolenheten

Det har vid tillsynen inte framkommit annat än att Global Bridge i Sverige AB uppfyller författningarnas krav inom grundläggande förutsättningar för skolenheten.

Styrning och utveckling av verksamheten

Det har vid tillsynen inte framkommit annat än att Global Bridge i Sverige AB uppfyller författningarnas krav inom styrning och utveckling av verksamheten.

Förutsättningar för utbildningen

Det har vid tillsynen inte framkommit annat än att Global Bridge i Sverige AB uppfyller författningarnas krav inom förutsättningar för utbildningen.

Styrning och utveckling av utbildningen

Det har vid tillsynen inte framkommit annat än att Global Bridge i Sverige AB uppfyller författningarnas krav inom styrning och utveckling av utbildningen.

Fritidshem

Förutsättningar för utbildningen

Det har vid tillsynen inte framkommit annat än att Global Bridge i Sverige AB uppfyller författningarnas krav inom förutsättningar för utbildningen.

Styrning och utveckling av utbildningen

Det har vid tillsynen inte framkommit annat än att Global Bridge i Sverige AB uppfyller författningarnas krav inom styrning och utveckling av utbildningen

På Skolinspektionens vägnar

X Malin Norell

Beslutsfattare
Signerat av: Malin Norell

X Erik Almqvist

Föredragande
Signerat av: Erik Almqvist

I ärendets slutliga handläggning har utredare Erik Almqvist, utredare Ana-Maria Koci Spång, enhetschef Carin Clevesjö, avdelningsjurist Tove Björnheden och jurist Cindra Klingspor Lindblom deltagit.

Allmänt om tillsynen:

Mer om Skolinspektionens tillsyn hittar du på www.skolinspektionen.se

Bilagor

Bilaga 1: Fakta om Novia Engelska skolan

Fakta om Novia Engelska skolan

Skolinspektionen har genomfört tillsyn av Global Bridge i Sverige AB under våren 2019. Novia Engelska skolan besöktes av Skolinspektionen den 16 januari 2019 och den 17 januari 2019.

Novia Engelska skolan är en fristående grundskola med 374 elever i årskurserna F-9. Huvudmannen driver även ett fritidshem med 224 elever. Skolans arbete leds av en rektor och två biträdande rektorer.

Måluppfyllelse

Kunskapsresultat

De följande resultatuppgifterna är hämtade från Skolverkets nationella statistik.

Årskurs 9

Det genomsnittliga meritvärdet för elever på skolan vårterminen 2017 var ca 244 poäng vilket kan jämföras med att genomsnittet i riket var ca 229 poäng. I den nationella statistiken redovisas inte hur stor andel av eleverna som nått de kunskapskrav som minst ska uppnås i alla ämnen, eftersom underlaget baseras på resultat från färre än 10 elever. Den genomsnittliga betygspoängen för elever på skolan var högre än genomsnittet i riket i biologi, fysik, geografi, historia, kemi, matematik, moderna språk, religion, samhällskunskap och teknik. Den genomsnittliga betygspoängen för elever på skolan var i nivå med riksgenomsnittet i hem- och konsumentkunskap och lägre än riksgenomsnittet i bild, engelska och musik. Genomsnittliga betyg i svenska samt svenska som andraspråk redovisas inte eftersom underlaget baseras på resultat från färre än 10 elever. På nationella prov var den genomsnittliga betygspoängen för elever på skolan lägre än riksgenomsnittet i engelska, matematik, fysik och historia. Resultat från nationella prov i svenska och svenska som andraspråk redovisas inte eftersom underlaget baseras på resultat från färre än 10 elever.

Årskurs 6

I den nationella statistiken redovisas inte uppgifter om de genomsnittliga betygspoängen för de nationella proven läsåret 2016/17 eller i respektive ämne vårterminen 2017 eftersom underlaget baseras på resultat från färre än 10 elever. Hur stor andel av eleverna som uppnått de kunskapskrav som lägst ska uppnås redovisas inte heller av samma skäl.

Årskurs 3

Andelen elever som nått kravnivån på de nationella proven på skolan i matematik var högre än snittet i riket på ett av nio delprov, i nivå med snittet i riket på ett delprov och lägre än snittet i riket på sju delprov läsåret 2017/18. Andelen elever som nått kravnivån på de nationella proven på skolan i ämnet svenska var lägre än snittet i riket på alla åtta delprov läsåret 2017/18.

Trygghet och studiero

Elever på skolan från årskurserna 5 och 9 deltog i Skolinspektionens enkät höstterminen 2017. Elevernas svar genererar ett indexvärde mellan 1 och 10 där en hög siffra indikerar en positiv uppfattning. Om tillräckligt många elever på skolan har svarat på en fråga i enkäten så redovisas även vilken andel elever som valt respektive svarsalternativ i procent.

Svaren från eleverna i årskurs 5 gav ett värde på 6,1 för påståendet "jag har studiero på lektionerna", och ett värde på 8,3 för påståendet "jag känner mig trygg i skolan", vilket är nivå med genomsnittet för svaren från samtliga elever som deltog i enkäten.

I årskurs 9 angav 90 procent av eleverna på skolan och 62 procent av samtliga elever i riket som deltog i enkäten att det stämmer helt eller ganska bra att de har studiero på lektionerna.

Av enkäten framgår vidare att 85 procent av eleverna i årskurs 9 på skolan angav att det stämmer helt eller ganska bra att de känner sig trygga i skolan. Det kan jämföras med att 83 procent av samtliga elever i riket som deltog i enkäten angav att det stämmer helt eller ganska bra att de är trygga i skolan.