

Riktad tillsyn av Ideella föreningen Alla Nationers Fria Skola

Beslut

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 10 § skollagen (2010:800) Ideella föreningen Alla Nationers Fria Skola, med organisationsnummer 802409-3869, att senast den **6 maj 2020** vidta åtgärder så att utbildningen bedrivs av den huvudman som erhållit godkännande för utbildningen.

I detta ingår att:

- Se till att all undervisning bedrivs av lärare som är anställda av huvudmannen.

De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag som ovan redovisas skriftligt till Skolinspektionen. Redovisningen ska lämnas av den som företräder huvudmannen.

Motivering till beslutet

Skolinspektionen bedömer att det finns brister i utbildningen på Alla Nationers Fria Skola, då utredningen visar att utbildningen delvis bedrivs av lärare som är anställda av Rosholmen Education Academy AB och därmed inte av den huvudman som erhållit godkännande för utbildningen. Att överlämna förvaltningsuppgifter på annan är som huvudregel endast tillåtet om uppgifterna inte är hänförliga till undervisningen. För att en person ska kunna genomföra förvaltningsuppgifter som innebär myndighetsutövning, är en förutsättning att denna genom anställningsavtal eller liknande kan knytas till huvudmannens organisation. Att överlåta uppgifter hänförliga till undervisningen medför vidare en risk för försämrad kontinuitet i utbildningen och svårigheter att bibehålla kontrollen över utbildningens innehåll och kvalitet, vilket i sin tur riskerar att ge negativa följder för eleverna.

Enligt 2 kap. 5 § skollagen får enskilda efter ansökan godkännas som huvudmän för förskoleklass och grundskola. Godkännande ska lämnas om den enskilde genom erfarenhet eller på annat sätt har förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten, har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten, och i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som

gäller för utbildningen. Vidare krävs att den enskilde i övrigt bedöms lämplig. I fråga om en juridisk person krävs att samtliga i ägar- och ledningskretsen bedöms lämpliga. Vid lämplighetsbedömningen ska viljan och förmågan att fullgöra sina skyldigheter mot det allmänna, laglydnad i övrigt och andra omständigheter av betydelse beaktas. För att godkännande ska lämnas krävs därutöver att utbildningen inte innebär påtagliga negativa följder på lång sikt för eleverna eller för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna i den kommun där utbildningen ska bedrivas. Om godkännandet avser förskoleklass eller grundskola krävs därutöver att elevunderlaget är tillräckligt för att verksamheten ska kunna bedrivas långsiktigt. Ett godkännande ska avse viss utbildning vid en viss skolenhet.

Vidare framgår av 23 kap. 3 och 3a §§ skollagen att uppgifter hänförliga till undervisningen inom grundskolan, grundsärskolan, gymnasieskolan och gymnasiesärskolan inte får överlämnas på entreprenad till en enskild fysisk eller juridisk person. Inom grundskolan får dock modersmålsundervisning och studiehandledning på modersmålet överlämnas på entreprenad till annan huvudman. En enskild huvudman får även överlämna uppgifter som avser modersmålsundervisning till en enskild fysisk eller juridisk person. Sådana uppgifter får dock endast överlämnas på entreprenad, om huvudmannen har gjort vad som rimligen kan krävas för att anordna utbildningen inom den egna organisationen.

Av 12 kap. 4 § regeringsformen följer vidare ett förbud mot att överlåta förvaltningsuppgifter som innebär myndighetsutövning, på juridiska personer och enskilda individer, utan stöd i lag.

Skolinspektionens utredning visar att skolans undervisning delvis bedrivs av lärare som är anställda av Rosholmen Education Academy AB, vilket är en annan huvudman än den som erhållit godkännande för detta. Skolinspektionen har intervjuat den biträdande rektorn för Alla Nationers Fria Skola samt den biträdande rektorn för Alzahraa Akademi/Rosholmen. Av intervjun framgår att två skolor delar på samma lokaler och att elever från två olika skolenheter undervisas gemensamt. Dessa skolenheter är Alla Nationers Fria Skola och Alzahraa Akademi/Rosholmen, vilka har olika huvudmän, Ideella föreningen Alla Nationers Fria Skola respektive Rosholmen Education Academy AB. Den ena biträdande rektorn uppger att det var först när eleverna skulle göra olika nationella prov, som hen upptäckte att de var inskrivna på olika skolenheter.

Skolinspektionen har också intervjuat Zaineb Al-Kadhi och Mushtak Abraham Abdul Baki som båda tillhör ägar- och ledningskretsen för såväl den Ideella föreningen Alla Nationers Fria Skola som för Rosholmen Education Academy AB. Av intervjun framgår att skolenheten Alzahraa Akademi/Rosholmen riskerade att stå utan lokaler och att de intervjuade då tog över ledningen av Ideella föreningen Alla Nationers Fria Skola, något som även inkluderade köpet av ett aktiebolag som var medlem i föreningen. Av intervjun framgår vidare att skolenheten Alzahraa Akademi/Rosholmen härfter flyttade in i Alla Nationers Fria Skolas lokaler och att

elever från de två skolenheterna fick gå i samma klasser. Det framkommer även att eleverna undervisas av lärare från båda huvudmännen och att det förekommer att en lärare anställd av den ena huvudmannen även sätter betyg på elever som är inskrivna hos den andra huvudmannen.

De två huvudmännen har skickat in förteckningar över undervisande lärare samt anställningsbevis för samtliga anställda lärare. Av anställningsbevisen framgår att den Ideella föreningen Alla Nationers Fria Skola har 13 lärare anställda och Rosholmen Education Academy AB har 16 lärare anställda. Av dessa är två anställda av båda huvudmännen. Av förteckningen över undervisande lärare framgår även, att eleverna i flera ämnen undervisas av lärare som är anställda av Rosholmen Education Academy AB.

Skolinspektionen förelägger Ideella föreningen Alla Nationers Fria Skola enligt 26 kap. 10 § skollagen att vidta åtgärder så att utbildningen vid skolenheten genomförs av den huvudman som erhållit godkännande för utbildningen samt att uppgifter hänförliga till utbildningen inte överlämnas till annan än person anställd av huvudmannen.

Områden där Skolinspektionen inte har funnit brister

Ägar- och ledningsprövning samt prövning av ekonomiska förutsättningar

Det har vid tillsynen inte framkommit annat än att Ideella föreningen Alla Nationers Fria Skola uppfyller författningarnas krav inom ägar- och ledningsprövning och ekonomiska förutsättningar. Av 2 kap. 5 a § skollagen framgår att följande personer ska omfattas av ägar- och ledningsprövningen när det gäller en juridisk person: Den verkställande direktören och andra som genom en ledande ställning eller på annat sätt har ett bestämmande inflytande över verksamheten, styrelseledamöter och styrelsesuppleanter, bolagsmännen i kommanditbolag och andra handelsbolag, samt personer som genom ett direkt eller indirekt ägande har ett väsentligt inflytande över verksamheten.

Skolinspektionen har gjort bedömningen att följande personer tillhör ägar- och ledningskretsen: Zaineb Al-Kadhi (styrelseledamot och skolchef), Mushtak Abraham Abdul Baki (styrelseledamot) Utöver den ideella föreningen och ovan fysiska personer har följande bolag prövats i egenskap av närstående bolag: Nalik Enterprise AB (559156-4280), The Education Academy Rose AB (556814-4660), Rosholmen Education Academy AB (556553-6678) samt Rosenholmen Holding AB (556971-6276).

Skolinspektionen

X Malin Norell

Beslutsfattare
Signerat av: Malin Norell

X Lars-Henrik Bergström

Föredragande
Signerat av: Lars-Henrik Bergström

I ärendets slutliga handläggning har utredare Ida Östlund, avdelningsjurist Erica Ström och jurist Cindra Klingspor Lindblom deltagit.