

Johan movingers gymnasium

Org.nr. 802414-2781

Beslut efter uppföljning för gymnasieskola med yrkesprogram

efter tillsyn i Johan Movingers Gymnasium
belägen i Solna kommun

Med anledning av den rådande situationen med risker för smittspridning av Covid-19

Många skolor är i dagsläget starkt påverkade av de åtgärder som vidtas med anledning av Covid-19. Följden kan vara stor frånvaro av personal eller att resurser måste tas i anspråk för nya förhållanden. För gymnasieskolan och vuxenutbildningen gäller särskilda rekommendationer. Skolinspektionen anpassar för närvarande på olika sätt sin tillsyn och granskning. Mer information finns på www.skolinspektionen.se. Vi följer kontinuerligt situationen och hur den påverkar skolsystemet i olika delar av landet. Eftersom skolan fortfarande är aktiv och ska fortgå men under andra omständigheter menar Skolinspektionen dock att det är viktigt att meddela bedömningen efter den tidigare tillsynen eller granskningen som redan ägt rum. Skolinspektionen har i detta beslut satt uppföljningstiden med hänsyn till rådande omständigheter. Uppföljningstiden kan komma att förlängas ytterligare om förutsättningarna förändras. Om du som huvudman behöver längre uppföljningstid kontakta Skolinspektionen för prövning.

Uppföljning av tillsyn i Johan Movingers Gymnasium

Skolinspektionen genomförde under vårterminen 2018 tillsyn av ideella föreningen Johan Movingers Gymnasium som är huvudman för Johan Movingers Gymnasium. Skolinspektionen fattade den 21 augusti 2018 beslut efter tillsyn. Skolinspektionen har nu gjort en uppföljning av de brister som framkom i detta beslut. Uppföljningen bygger på en redovisning av vidtagna åtgärder som huvudmannen inkom med den 15 april och den 13 maj 2020.

Kvarstående brist

Enligt Skolinspektionens bedömning är nedanstående brist ännu ej tillfullo åtgärdad.

Skolinspektionens ingripande

Arbetsområde	Typ av ingripande	Senaste datum för redovisning
Förutsättningar för utbildningen vid skolenheterna		
Huvudmannen ser till att rektorer som anställs vid skolenheterna har pedagogisk insikt genom utbildning och erfarenhet.	Föreläggande	2021-02-26

Ny brist som framkommit vid uppföljning

I samband med uppföljningen har Skolinspektionen identifierat en ny brist.

Skolinspektionens ingripande

Arbetsområde	Typ av ingripande	Senaste datum för redovisning
Ekonomiska förutsättningar		
Huvudmannen har ekonomiska förutsättningar att bedriva skolverksamhet enligt författningarnas krav.	Föreläggande	2021-02-26

Skolinspektionens beslut

Vid uppföljning av tidigare beslut konstaterar Skolinspektionen att huvudmannen inte avhjälpt påtalad brist. Det har även framkommit en ny brist i samband med uppföljningen. Skolinspektionen förutsätter att huvudmannen skyndsamt vidtar åtgärder för att avhjälpa samtliga brister.

Föreläggande

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 10 § skollagen (2010:800) ideella föreningen Johan Movingers Gymnasium att senast den 26 februari 2021 vidta åtgärder för att avhjälpa påtalade brister. De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas för Skolinspektionen.

Förutsättningar för utbildningen vid skolenheterna***Bedömning av brist***

Skolinspektionen konstaterar att ideella föreningen Johan Movingers Gymnasium inte uppfyller författningskraven avseende att:

- Huvudmannen ser till att rektorer som anställs vid skolenheterna har pedagogisk insikt genom utbildning och erfarenhet.
(2 kap. 11 § skollagen)

Åtgärd

Huvudmannen ska se till att rektorn för Johan Movingers Gymnasium både genom utbildning och erfarenhet har pedagogisk insikt. I detta ingår:

- Att rektorn har pedagogisk insikt genom utbildning. I detta ingår att se till att rektorn har pedagogisk utbildning på högskolenivå motsvarande sammanlagt minst en termins heltidsstudier.

Ovan angiven åtgärd är den åtgärd som Skolinspektionen bedömer är nödvändig.

Motivering till bedömning av brist

Skolinspektionen bedömer att huvudmannen inte har säkerställt att rektorn på Johan Movingers Gymnasium har pedagogisk insikt genom utbildning. Utredningen visar visserligen att skolans nya rektor har läst 22,5 högskolepoäng inom pedagogik, samt sökt ytterligare 7,5 högskolepoäng. Däremot påbörjas den sistnämnda kursen först under höstterminen 2020 vilket innebär att rektorn ännu inte har erhållit utbildning inom pedagogik motsvarande en termins heltidsstudier. Skolinspektionen har även i beslut den 21 augusti 2018 och 4 juli 2019 konstaterat att rektorn vid Johan Movingers Gymnasium inte i tillräcklig utsträckning hade förvärvat pedagogisk insikt genom utbildning. Att rektorn saknar nödvändig pedagogisk insikt genom utbildning får konsekvenser för eleverna och verksamheten, eftersom ansvaret förutsätter att rektorn har en sådan insikt.

Rättslig reglering

Av skollagen framgår att som rektor får endast den anställas som genom utbildning och erfarenhet har pedagogisk insikt.

Av förarbetena till skollagen framgår att kraven på utbildning respektive erfarenhet inte är alternativa utan att båda kraven måste vara uppfyllda, det vill säga den pedagogiska insikten måste ha förvärvats både genom utbildning och erfarenhet. Vidare framgår av förarbetena att rektorn har en allsidig

pedagogisk insikt är av avgörande betydelse för hennes eller hans möjligheter att leda skolans utveckling så att de nationella målen kan nås. Likaså ska rektorn fatta viktiga beslut som direkt berör enskilda elever. (Prop. 2009/10: 165 s.257.)

Skolinspektionen har i flera beslut bedömt att pedagogisk utbildning understigande en termins heltidsstudier på högskolenivå inte varit tillräckligt för att uppfylla kravet i skollagen gällande rektors pedagogiska insikt genom utbildning, se till exempel beslut i ärendena dnr 44-2017:6114 och dnr 44-2017:6077.

Skolinspektionens utredning

I Skolinspektionens utredning framkommer att rektorn på Johan Movingers Gymnasium fortfarande inte har förvärvat pedagogisk insikt genom utbildning motsvarande en termins heltidsstudier på högskolenivå. I redovisningen av genomförda åtgärder uppger rektorn, tillika representant för huvudmannen, att han är ny rektor på skolan sedan höstterminen 2019. Rektorn uppger även att han sedan tidigare har läst 22,5 högskolepoäng inom pedagogik och att han har sökt en fristående kurs om 7,5 högskolepoäng som ges av pedagogiska institutionen vid Stockholms universitet. Den sistnämnda kursen påbörjas dock först under höstterminen 2020 vilket innebär att rektorn ännu inte har erhållit utbildning inom pedagogik motsvarande en termins heltidsstudier på högskolenivå.

Ekonomiska förutsättningar

Bedömning av brist

Skolinspektionen konstaterar att ideella föreningen Johan Movingers Gymnasium inte uppfyller författningskraven avseende att:

- Huvudmannen har ekonomiska förutsättningar att bedriva skolverksamhet enligt författningarnas krav.
(2 kap. 5 § skollagen)

Åtgärder

Huvudmannen ska se till att ha ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten. I detta ingår:

- Att verksamheten bär sina kostnader alternativt se till att huvudmannens egna kapital täcker förlusterna.
Att verksamheten bär sina kostnader kan visas genom att huvudmannen inkommer med en aktuell resultat- och balansrapport inte äldre än två månader räknat från redovisningsdatum. Bär verksamheten inte sina kostnader ska det finnas utrymme i eget kapital för att löpande täcka förlusterna. Underlag som

styrker detta ska inges.

- Att det egna kapitalet återställs snarast, vilket innebär att huvudmannens tillgångar ska vara minst lika stora som skulderna.
Detta kan uppnås genom att kapital tillskjuts huvudmannen genom exempelvis medlemstillskott eller genom att huvudmannen genererar vinster och kan visas genom att huvudmannen inkommer med en aktuell resultat- och balansrapport inte äldre än två månader räknat från redovisningsdatum. Eventuella tillskott ska verifieras med underlag.
- Att löpande ha ekonomiskt utrymme för att betala skulder när de förfaller till betalning.

Ovan angivna åtgärder är de åtgärder som Skolinspektionen bedömer är nödvändiga. Om det är möjligt får bristerna avhjälpas på annat sätt.

Motivering till bedömning av brist

Huvudmannen bedöms sakna ekonomiska förutsättningar som lever upp till författningskraven. Av utredningen framgår att verksamheten inte bär sina kostnader, det vill säga att kostnaderna överstiger intäkterna och att huvudmannen därmed går med förlust. Vidare är huvudmannens egna kapital negativt och huvudmannen saknar därmed medel att hantera resultatmässiga förluster. Att de kortfristiga skulderna per den 30 juni 2019 översteg omsättningstillgångarna, i kombination med att huvudmannen inte bär sina kostnader och att det egna kapitalet är negativt, innebär en risk för att huvudmannen inte kommer kunna betala sina skulder när de förfaller framöver.

Att huvudmannen inkommit med en preliminär resultat- och balansrapport per 31 december 2019 som redovisar en vinst samt ett positivt eget kapital ändrar inte Skolinspektionens bedömning. Detta då huvudmannen uppger, i svar till Skolinspektionen den 12 maj 2020, att de räknar med ett svagt minusresultat på helår för 2019/2020 vilket skulle innebära ett fortsatt negativt eget kapital, det vill säga att skulderna överstiger tillgångarna. Huvudmannen har även vid tidigare utredning inkommit med preliminära resultat- och balansrapport som visat sig avvika från det sedan fastställda bokslutet där ett sämre resultat redovisats med ett negativt eget kapital som följd.

Att huvudmannen uppger, i svar till Skolinspektionen den 12 maj 2020, att samarbetet med Stefanskolan borgar för en ekonomisk trygghet och kassaflöde ändrar inte Skolinspektionens bedömning. Detta då dessa åtgärder främst är planerade samt att Skolinspektionen ännu inte kunnat se samarbetets

ekonomiska effekter fullt ut i de ekonomiska rapporter som inkommit i utredningen.

Mot denna bakgrund bedöms huvudmannen sakna ekonomiskt utrymme för att hantera till exempel ett vikande elevunderlag eller ökade kostnader och utbetalningar.

Rättslig reglering

Enligt skollagen får enskilda efter ansökan godkännas som huvudman för gymnasieskola. Godkännande ska lämnas om den enskilde genom erfarenhet eller på annat sätt har förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten, har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten och i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen. Enligt skollagen krävs även att den enskilde i övrigt bedöms lämplig.

I förarbetena till skollagen anges att den enskilde ska ha ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten. Kravet gäller under hela den tid då verksamheten bedrivs. I kravet på ekonomiska förutsättningar ligger att verksamheten ska bedrivas på ett sätt som innebär att den bär sina kostnader och att det finns ekonomiskt utrymme för nödvändiga investeringar. Det kan bli aktuellt att ingripa mot en aktör om ekonomin kraftigt försämras, till exempel genom vikande elevunderlag eller att aktörens tillgångar minskar, på ett sådant sätt att det påverkar förutsättningarna att bedriva en verksamhet av godtagbar kvalitet enligt lagar och andra föreskrifter. Om verksamheten visar ett underskott bör det vägas in om det finns fonderade eller andra medel, exempelvis en bankgaranti, tillgängliga för att hantera underskottet. En prognos som visar att det finns förutsättningar att inom skälig tid nå ett överskott kan också vara en indikation på att kravet är uppfyllt. (Prop. 2017/18:158, s. 122.)

Skolinspektionens utredning

Skolinspektionen har i utredningen tagit del av uppgifter om huvudmannens ekonomiska förutsättningar. I dessa uppgifter ingår årsbokslut för räkenskapsåren 2015/2016 till 2018/2019 samt preliminär resultat- och balansrapport för perioden 1 juli 2018 till 25 juni 2019 och perioden 1 juli 2019 till 31 december 2019.

Huvudmannens verksamhet har inte burit sina kostnader under hela den analyserade perioden sedan 2015/2016 med undantag för 2018/2019 då huvudmannen redovisade ett stort ekonomiskt överskott om 10,3 miljoner kronor. Den starka vinsten räkenskapsåret 2018/2019 kan härledas till en övrig intäkt bestående av tidigare lån från Peter Isaac Béens Utbildningsstiftelse som

omvandlats till ett bidrag och därmed redovisas som en övrig intäkt i årsbokslutet 2018/2019. Utan den övriga intäkten skulle verksamheten istället ha redovisat ett underskott om -946 100 kronor per 30 juni 2019.

Enligt det senaste årsbokslutet framgår vidare att det egna kapitalet är negativt, per den 30 juni 2019 uppgick det till -139 059 kronor. Detta innebär att huvudmannens skulder överstiger de totala tillgångarna med motsvarande belopp och att det därmed saknas medel för att täcka resultatmässiga förluster. Det egna kapitalet har varit negativt under hela den analyserade perioden sedan årsbokslutet 2015/2016.

Enligt det senaste årsbokslutet understeg omsättningstillgångarna de kortfristiga skulderna, vilket indikerar en svag betalningsförmåga. Per den 30 juni 2019 uppgick omsättningstillgångarna till 540 988 kronor och de kortfristiga skulderna till 798 085 kronor. Enligt ett UC-utdrag per den 20 maj 2020 fanns inga registrerade betalningsanmärkningar eller skuld till Kronofogdemyndigheten.

Huvudmannen har haft en auktoriserad revisor för räkenskapsår 2015/2016 till 2017/2018. För denna period har revisorn för var och ett av de analyserade åren uttalat sig med reservation med hänsyn till fortsatt drift då huvudmannen är beroende av tillskott från extern part (Peter Isaac Béens Utbildningsstiftelse). Årsbokslutet 2018/2019 är underskrivet av en lekmannarevisor vilken tillstyrker balans- och resultaträkningen samt beviljar ansvarsfrihet för styrelsen.

Huvudmannen har inkommit med en preliminär resultat- och balansrapport för perioden 1 juli 2019 till 31 december 2019. Rapporterna redovisar en vinst om 255 259 kronor och eget kapital uppgår till 116 200 kronor. I svar till Skolinspektionen den 12 maj 2020 uppger huvudmannen att de räknar med ett svagt minusresultat för räkenskapsår 2019/2020 då det varit ett framtungt halvår både kostnadsmässigt och intäktsmässigt. Huvudmannen har även inkommit med preliminära balans- och resultatrapporter i samband med utredning av de ekonomiska förutsättningarna under våren 2019. De preliminära rapporterna avsåg perioden 1 juli 2018 till 25 juni 2019. Rapporterna redovisade en vinst om 10,5 miljoner kronor och ett eget kapital om 53 098 kronor. Det verkliga utfallet enligt årsbokslut 2018/2019 blev istället en vinst om 10,3 miljoner kronor och ett eget kapital om -139 059 kronor.

Enligt huvudmannens hemsida framgår det att det finns en ny förvaltning av Johan Movingers Gymnasium där ett samarbete har upprättats med Stefanskolan. I svar till Skolinspektionen den 12 maj uppger huvudmannen att det tydligare samarbetet med Stefanskolan borgar för en ekonomisk trygghet

och kassaflöde. Huvudmannen uppger att de beräknar att vissa kostnader sänks markant till hösten 2020 genom ny matleverantör och omförhandlad hyreskostnad.

Motivering till val av verktyg

Enligt skollagen får Skolinspektionen förelägga en huvudman som står under dess tillsyn att fullgöra sina skyldigheter, om verksamheten inte uppfyller de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten. Ett föreläggande ska ange de åtgärder som tillsynsmyndigheten anser nödvändiga för att avhjälpa de påtalade bristerna.

Mot bakgrund av bristen avseende rektors pedagogiska insikt och de bristande ekonomiska förutsättningarna, föreligger skäl att förelägga ideella föreningen Johan Movingers Gymnasium att vidta åtgärder för att avhjälpa bristerna.

På Skolinspektionens vägnar

X Andreas Gydingsgård

Beslutsfattare
Signerat av: Andreas Gydingsgård

X Joel Axberg

Föredragande
Signerat av: Joel Axberg

I ärendets slutliga handläggning har även Ekonom Linnea Holmström Svedin och undervisningsråd Joakim Öberg deltagit.