

2020-12-16
Dnr 2019:6945

Föreningen Emiliaskolan

Org.nr. 842000-7984

Beslut efter uppföljning för Föreningen Emiliaskolan

efter riktad tillsyn av Föreningen Emiliaskolan

Bakgrund

Skolinspektionen genomförde en riktad tillsyn av Föreningen Emiliaskolan under hösten 2019 och fattade den 21 februari 2020 beslut efter tillsyn. Skolinspektionen har nu gjort en uppföljning av den brist som konstaterades i detta beslut. Uppföljningen bygger på redovisning av vidtagna åtgärder samt kompletteringar som Föreningen Emiliaskolan inkommit med under hösten 2020.

Skolinspektionens beslut

Vid uppföljning av tidigare beslut konstaterar Skolinspektionen att huvudmannen inte avhjälpt bristen. Skolinspektionen förelägger därför huvudmannen att vidta åtgärder för att rätta till kvarstående brist.

Föreläggande

Skolinspektionen förelägger, med stöd av 26 kap. 10 § skollagen (2010:800), Föreningen Emiliaskolan (organisationsnummer 842000-7984) att senast den 1 september 2021 vidta nedan angivna åtgärder för att avhjälpa påtalad brist. De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas till Skolinspektionen på adress Skolinspektionen, Gasverksgatan 1, 222 29 Lund eller till skolinspektionen@skolinspektionen.se. Redovisningen ska lämnas av styrelsen för skolan eller den som företräder huvudmannen.

Skolinspektionen konstaterar att Föreningen Emiliaskolan inte uppfyller författningskraven avseende att huvudmannen ska ha ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten (2 kap. 5 § och 26 kap. 3 § skollagen).

Åtgärder

Huvudmannen ska ha ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten. I detta ingår att huvudmannen ska:

- Återställa det egna kapitalet, vilket innebär att tillgångarna är minst lika stora som skulderna. För att visa att kravet är uppfyllt ska huvudmannen inkomma med rättvisande och avstämda balans- och resultatrapporter för perioden 1 juli 2020 till 30 juni 2021 (2 kap. 5 § och 26 kap. 3 § skollagen).
- Betala skulder när de förfaller till betalning (2 kap. 5 § och 26 kap. 3 § skollagen).

Motivering till föreläggande

Skolinspektionens bedömning

Skolinspektionen bedömer att huvudmannen fortsatt inte har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten. Föreningen Emiliaskolan har ett negativt justerat eget kapital, uppgående till minus 229 000 kronor per den 30 juni 2020 enligt årsredovisningen för 2019/2020. Det bedöms vidare föreligga en risk för att huvudmannen inte har förmåga att betala sina skulder när de förfaller.

Att huvudmannen har ett negativt eget kapital innebär att tillgångarnas bokförda värde understiger skuldernas bokförda värde och att huvudmannen därmed saknar medel för att hantera resultatmässiga förluster. Att skulderna är större än tillgångarna innebär en risk för huvudmannens fortlevnad, även om denna risk bedöms ha minskat jämfört med tidpunkten för beslutet per den 21 februari 2020. Att återställa det egna kapitalet innebär att tillgångarna är minst lika stora som skulderna. Årsredovisningen för räkenskapsåret 2019/2020 visar att verksamheten under detta år bar sina kostnader och lämnade ett positivt årsresultat uppgående till 1 267 000 kronor, men att detta inte räckt till för att återställa det egna kapitalet. Utredningen visar att huvudmannens styrelse i förvaltningsberättelsen i årsredovisningen för 2019/2020 bedömer att det egna kapitalet kommer att återställas under 2020/2021. Den av huvudmannen presenterade åtgärdsplanen ändrar inte Skolinspektionens bedömning då det handlar om planerade åtgärder som ännu inte har avhjälpt de påtalade bristerna.

Huvudmannens betalningsförmåga har förbättrats per den 30 juni 2020 jämfört med föregående år och de av huvudmannen inskickade likviditetsprognoserna för höstterminen 2020 och vårterminen 2021 visar ett positivt saldo för utgående likvida medel varje enskild månad. Dock understeg omsättningstillgångarna per den 30 juni 2020 de kortfristiga skulderna med 322 000 kronor, vilket tillsammans med underskottet i eget kapital innebär en fortsatt risk för att huvudmannen inte har en tillräcklig betalningsförmåga.

Skolinspektionen bedömer sammantaget att huvudmannen inte har åtgärdat tidigare föreläggande enligt beslut per den 21 februari 2020 och att Föreningen Emiliaskolan därmed fortsatt inte uppfyller lagens krav på att ha ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten. Huvudmannen föreläggs därför att vidta åtgärder för att rätta till påtalade brister.

Rättslig reglering

Enligt 2 kap. 5 § skollagen får enskilda efter ansökan godkännas som huvudman för förskola, förskoleklass, grundskola, grundsärskola, gymnasieskola, gymnasiesärskola och fritidshem. Godkännande ska lämnas om den enskilde genom erfarenhet eller på annat sätt har förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten, har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten och i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen.

I 26 kap. 3 § skollagen anges vidare att Skolinspektionen har tillsyn över att enskilda som godkänts av Skolinspektionen fortlöpande uppfyller dessa krav.

Enligt förarbetena till skollagen (prop. 2017/18:158, s. 52) ska de aktuella kraven fortlöpande vara uppfyllda. I förarbetena till skollagen (prop. 2017/18:158, s. 122) anges vidare att den enskilde ska ha ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten. Kravet gäller under hela den tid då verksamheten bedrivs. I kravet på ekonomiska förutsättningar ligger att verksamheten ska bedrivas på ett sätt som innebär att den bär sina kostnader och att det finns ekonomiskt utrymme för nödvändiga investeringar. Det kan bli aktuellt att ingripa mot en aktör om ekonomin kraftigt försämras, till exempel genom vikande elevunderlag eller att aktörens tillgångar minskar, på ett sådant sätt att det påverkar förutsättningarna att bedriva en verksamhet av godtagbar kvalitet enligt lagar och andra föreskrifter. Om verksamheten visar ett underskott bör det vägas in om det finns fonderade eller andra medel, exempelvis en bankgaranti, tillgängliga för att hantera underskottet. En prognos som visar att det finns förutsättningar att inom skälig tid nå ett överskott kan också vara en indikation på att kravet är uppfyllt. Om det är fråga om ett bolag som ingår i en koncern bör det även beaktas om ekonomin i koncernen som helhet påverkar aktörens ekonomiska förutsättningar.

Det anges även i skollagens förarbeten (prop. 2017/18:158 s. 50) att om en tillsynsmyndighet konstaterar att det finns risk att verksamheten inom en nära framtid kommer gå i konkurs bör detta vara ett skäl att ingripa mot verksamheten.

Skolinspektionens utredning

I beslut per den 21 februari 2020 bedömdes huvudmannen inte uppfylla lagens krav på att ha ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten. Huvudmannen har per uppföljningsdatum den 1 september 2020 inkommit med en ekonomisk redogörelse.

Föreningen Emiliaskolan har inkommit med årsredovisning och revisionsberättelse för verksamhetsåret 2019/2020. Enligt årsredovisningen hade huvudmannen ett negativt justerat eget kapital, uppgående till minus 229 000 kronor per den 30 juni 2020.

Detta innebär att tillgångarnas bokförda värde understeg skuldernas bokförda värde med motsvarande belopp. Underskottet i eget kapital har minskat jämfört med 2018/2019, vilket beror på att årets resultat för 2019/2020 var positivt och uppgick till 1 267 000 kronor. I förvaltningsberättelsen i årsredovisningen 2019/2020 anger styrelsen att det egna kapitalet beräknas återställas under räkenskapsåret 2020/2021. Tidigare har huvudmannens representant i svar till Skolinspektionen angett att det egna kapitalet beräknas vara återställt senast 30 juni 2022.

Huvudmannen har även presenterat en handlingsplan daterad 26 augusti 2020 med åtgärder som syftar till att åstadkomma förbättrade ekonomiska förutsättningar.

Vad gäller huvudmannens betalningsförmåga har inga betalningsanmärkningar registrerats på UC per den 11 november 2020 och det fanns inte heller någon skuld hos

Kronofogdemyndigheten per samma datum. Huvudmannen har inkommit med likviditetsprognoser för höstterminen 2020 och vårterminen 2021 vilka visar ett överskott av utgående likvida medel varje enskild månad. Enligt årsredovisningen för 2019/2020 översteg de kortfristiga skulderna de redovisade omsättningstillgångarna med 322 000 kronor vilket är en förbättring med 921 000 kronor jämfört med förhållandet ett år tidigare.

Motivering till val av verktyg

Föreningen Emiliaskolan uppfyller inte de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten. Föreningen Emiliaskolan föreläggs därför att fullgöra sina skyldigheter och vidta åtgärder för att avhjälpa bristerna.

I handläggningen av ärendet har även Anders Löfgren, Elisabet Öberg, Lina Håkansson och Johanna Tinghammar Bruck medverkat.

På Skolinspektionens vägnar

X Cecilia Kjellman

Enhetschef

Signerat av: Cecilia Kjellman

X Maria Nyman

Föredragande

Signerat av: Maria Nyman

Allmänt om tillsynen:

Mer om Skolinspektionens tillsyn hittar du på www.skolinspektionen.se