Beslut
2021-05-28
Dnr 34-SI 2021:271

Karlskoga kommun
info@karlskoga.se

Beslut för gymnasieskola med yrkes- och introduktionsprogram

efter tillsyn av introduktionsprogrammen i Möckelngymnasiet Ro 3 i Karlskoga kommun

Skolinspektionen
Box 330, 581 03 Linköping, Besöksadress: Storgatan 33

Skolinspektionens beslut

Föreläggande

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 10 § skollagen (2010:800) Karlskoga kommun att senast den **27 september 2021** vidta åtgärder för att avhjälpa påtalade brister. De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas för Skolinspektionen. Beslutet om föreläggande gäller omedelbart.

Nedan anges de åtgärder som huvudmannen måste vidta för att avhjälpa de påtalade bristerna samt den lagstiftning med tillhörande föreskrifter som huvudmannens åligganden följer av. Enligt 2 kap. 8 § skollagen ansvarar huvudmannen för att utbildningen genomförs i enlighet med bestämmelserna i skollagen, föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen och de bestämmelser för utbildningen som kan finnas i andra författningar. Vidare ska huvudmannen enligt 4 kap. 7 § skollagen, om det vid uppföljning, genom klagomål eller på annat sätt kommer fram att det finns brister i verksamheten, se till att nödvändiga åtgärder vidtas. Dessa bestämmelser ligger till grund för samtliga åtgärder i beslutet om föreläggande.

Skälen för Skolinspektionens ställningstagande i fråga om att verksamheten inte uppfyller krav som följer av föreskrifter som gäller för verksamheten (påtalade brister) samt i fråga om de skyldigheter som huvudmannen måste fullgöra (åtgärder) redovisas nedan.

Med anledning av den rådande situationen med risker för smittspridning av Covid-19

Skolinspektionen är medveten om att många skolor i dagsläget är påverkade med anledning av Covid-19. Följden kan vara stor frånvaro av personal eller att resurser måste tas i anspråk för nya förhållanden. Vi följer kontinuerligt situationen och hur den påverkar skolsystemet i olika delar av landet. Om du som huvudman behöver längre uppföljningstid kontakta Skolinspektionen för prövning.

Extra anpassningar och särskilt stöd

Skolinspektionen konstaterar att verksamheten vid Möckelngymnasiet Ro 3 inte uppfyller författningskraven avseendeavseende särskilt stöd.

Åtgärder

- Se till att lärare och annan personal ges kompetensutveckling som syftar till att ge insikt i författningarnas bestämmelser om särskilt stöd. *(2 kap. 34 § andra stycket och 3 kap. 7 § skollagen; Lgy 11, 2.1 Kunskaper och 2.6 Rektorns ansvar)*

- Se till att anmälan görs till rektorn om det befaras att en elev inte kommer att nå de kunskapskrav som minst ska uppnås trots att stöd getts i form av extra anpassningar eller om det finns särskilda skäl att anta att sådana anpassningar inte skulle vara tillräckliga. *(3 kap. 7 § skollagen; Lgy 11, 2.1 Kunskaper och 2.6 Rektorns ansvar)*

- Se till att ansvariga på skolan skyndsamt utreder elevers behov av särskilt stöd när de fått information om att en elev kan vara i behov av ett sådant stöd. Efter att utredningen är gjord, ska rektorn eller den personal som rektorn delegerat ansvaret till, ta ställning till om eleven ska ges särskilt stöd. *(3 kap. 7 § skollagen; Lgy 11, 2.6 Rektorns ansvar)*

Motivering till föreläggande

Extra anpassningar och särskilt stöd

Skolinspektionens bedömning

Skolinspektionen bedömer att det finns brister i skolans arbete med att utreda elevers behov av särskilt stöd. Tillsynen visar bland annat att det finns lärare som saknar kunskap om elevers rätt till särskilt stöd på programmet individuellt val samt att skolenheten saknar tydliga rutiner för arbetet med särskilt stöd. Tillsynen visar därmed att det finns en risk för att anmälan och utredning om behov av särskilt stöd inte görs. Om en elevs behov av särskilt stöd inte utreds skyndsamt, eller inte utreds alls, är det svårt för lärare och rektor att veta att eventuella åtgärder som sätts in verkligen är adekvata och motsvarar elevens behov. Vidare riskerar eleven att bli utan det särskilda stöd som eleven har rätt till enligt skollagen.

Rättslig reglering

Av 2 kap. 34 § skollagen framgår bland annat att huvudmannen ska se till att lärare och annan personal vid skolenheterna har nödvändiga insikter i de föreskrifter som gäller för skolväsendet.

Av 3 kap. 7 § skollagen framgår att om det inom ramen för undervisningen, genom användning av ett nationellt kartläggningsmaterial eller ett nationellt bedömningsstöd, resultatet på ett nationellt prov eller uppgifter från lärare, övrig skolpersonal, en elev eller en elevs vårdnadshavare eller på annat sätt framkommer att det kan befaras att en elev inte kommer att nå de kunskapskrav som minst ska uppnås eller de kravnivåer som gäller, trots att stöd har getts i form av extra anpassningar inom ramen för den ordinarie undervisningen enligt 5 §, ska detta anmälas till rektorn. Detsamma gäller om det finns särskilda skäl att anta att sådana anpassningar inte skulle vara tillräckliga. Rektorn ska se till att elevens behov av särskilt stöd skyndsamt utreds. Behovet av särskilt stöd ska även utredas om eleven uppvisar andra svårigheter i sin skolsituation. Samråd ska ske med elevhälsan, om det inte är uppenbart obehövligt.

Om en utredning visar att en elev är i behov av särskilt stöd, ska han eller hon ges sådant stöd. Stödet ska ges med utgångspunkt i elevens utbildning i dess helhet, om det inte är uppenbart obehövligt.

Av läroplanen för gymnasieskolan (Lgy 11) avsnitt 2.1 framgår att alla som arbetar i skolan ska uppmärksamma och stödja elever som är i behov av extra anpassningar eller särskilt stöd.

Av läroplanen för gymnasieskolan (Lgy 11) avsnitt 2.6 framgår att rektorn har ett särskilt ansvar för att undervisningen, elevhälsan och studie- och yrkesvägledningen utformas så att eleverna får den ledning och stimulans, de extra anpassningar, särskilt stöd samt andra stödåtgärder som de behöver.

Skolinspektionens utredning

Det finns brister i skolenhetens arbete med att skyndsamt utreda elevers behov av särskilt stöd. Av intervjuer med rektorn, lärare och elevhälsans personal framgår att samtliga elevers kunskapsutveckling följs upp och diskuteras på konferenser varje månad. Vid dessa tillfällen deltar lärare, mentorer, speciallärare och specialpedagog samt rektorn eller biträdande rektorn. Inför konferenserna har lärarna bland annat angett om det finns risk för att en elev inte kommer att kunna följa den individuella studieplanen samt om åtgärder behöver sättas in för att eleven ska lyckas nå kunskapskraven i de kurser de läser. Av intervjun med rektorn och biträdande rektorn framgår att det finns många elever för vilka lärarna bedömt att åtgärder behöver sättas in, men att de bedömt att det mesta går att åtgärda med hjälp av extra anpassningar. Av intervjuer med lärare framgår dock att det finns lärare som betraktar hela utbildningen på individuellt alternativ som en form av särskilt stöd. Av intervjun med representanterna för elevhälsan framgår vidare att de ser att en orsak till varför så få elever har åtgärdsprogram är att de inte har någon tydlig rutin på skolan för hur de ska utreda om elever kan vara i behov av särskilt stöd. En annan orsak till att utredningar av om en elev är i behov av särskilt stöd inte görs är enligt elevhälsans representanter och rektorn att elevens individuella studieplan istället kan ändras. Elevhälsans personal uppger vidare att de egentligen vet när det ska upprättas ett åtgärdsprogram, men att det inte alltid tas beslut om det av rektorn och inte heller tas beslut av rektorn om att det ska göras en utredning om behov av särskilt stöd.

Motivering till föreläggande som ingripande

Eftersom verksamheten vid Möckelngymnasiet Ro 3 inte uppfyller författningarnas krav, finns skäl att förelägga Karlskoga kommun att fullgöra sina skyldigheter att vidta åtgärder för att avhjälpa bristerna.

På Skolinspektionens vägnar

X Lena Stadler	X Anders Berggren
Beslutsfattare Signerat av: Lena Stadler	Föredragande Signerat av: Anders Berggren

I ärendets slutliga handläggning har utredarna Sara Algulin och Åsa Rasmussen medverkat.

Allmänt om tillsynen:
Mer om Skolinspektionens tillsyn hittar du på www.skolinspektionen.se

Bilagor
Bilaga 1: Fakta om Möckelngymnasiet Ro 3

Fakta om Möckelngymnasiet Ro 3

Skolinspektionen har genomfört tillsyn av introduktionsprogrammen på Möckelngymnasiet Ro 3 i Karlskoga kommun. Besöket genomfördes med hjälp av digitala intervjuer den 26 mars 2021.

Möckelngymnasiet Ro 3 är en kommunal gymnasieskola i Karlskoga kommun. Skolenhetens verksamhet omfattar samtliga introduktionsprogram. Verksamheten omfattar även hantverksprogrammet, restaurang- och livsmedelsprogrammet samt handels- och administrationsprogrammet. Denna tillsyn avgränsas dock till enbart introduktionsprogrammen. Vid tiden för granskningen gick det cirka 170 elever på skolenhetens introduktionsprogram. Skolenhetens arbete leds av en rektor som till sin hjälp har en biträdande rektor.