

Trollhättans kommun
trollhattans.stad@trollhattan.se

2021-11-30

1 (10)

Dnr 2020:2189

Uppföljningsbeslut

efter kvalitetsgranskning av arbetet med skolor
med långvarigt låga kunskapsresultat vid Syltesko-
lan 7-9 i Trollhättans kommun

Inledning

Skolinspektionen har med stöd i 26 kap. 19-20 §§ skollagen (2010:800) genomfört en kvalitetsgranskning av arbetet med skolor med långvarigt låga kunskapsresultat vid Sylteskolan 7-9 i Trollhättans kommun. Granskningen genomfördes under höstterminen 2020.

Vid granskningen identifierade Skolinspektionen fyra utvecklingsområden som angetts i beslut den 29 januari 2021, dnr 2020:2189.

Skolinspektionen har begärt att huvudmannen för Sylteskolan 7-9 senast den 29 november 2021 ska redovisa till Skolinspektionen vilka åtgärder som vidtagits utifrån identifierade utvecklingsområden. Trollhättans kommun har inkommit med en sådan redovisning den 26 november 2021.

Beslut efter uppföljning:

Skolinspektionen bedömer vidtagna åtgärder på följande sätt:

Huvudmannen har redovisat genomförda åtgärder. Åtgärderna ligger i linje med Skolinspektionens bedömning.

Skolinspektionen avslutar därmed granskningen och förutsätter att huvudmannen tar ansvar för ett fortsatt utvecklingsarbete och att åtgärderna följs upp.

Bakgrund

Bedömningen var ett utvecklingsarbete behövde inledas inom följande:

- **Huvudmannen behöver fortsättningsvis säkerställa att de insatser som huvudmannen riktar till skolan är ändamålsenlig.**

I huvudmannens redovisning beskrivs att Utbildningsförvaltningens systematiska kvalitetsarbete har genomgått ett gediget utvecklingsarbete under de senaste åren. Från 2016 har utbildningar i kvalitetsarbete och analys, framtagna i samarbete med Skolverket och Karlstads universitet, genomförts för både rektorer och nyckelpersoner på huvudmannens skolor. Vidare beskrivs att kvalitetsarbetet har sin utgångspunkt i den formativa undervisningen på varje skola, och att det finns en struktur för att analysera resultaten inom skolan och sammanställa analysen i ett pedagogiskt bokslut, som utgör underlag för huvudmannens analys av resultaten avseende kunskaper, trygghet och studiero samt verksamhetens förutsättningar.

Utifrån denna analys identifieras brister och utvecklingsområden, och med stöd av forskning och beprövad erfarenhet identifieras sedan de utvecklingsinsatser som behöver vidtas. Resurser fördelas med hänsyn till varje skolas behov och förutsättningar. För Sylteskolan 7-9 har det till exempel under 2021 inneburit extra medel för personalförstärkning, riktad socialpedagog samt en förstärkning av skolledningen och ökad lärartätthet. Huvudmannen ser dock att det finns ett fortsatt behov av att stärka kvalitetsarbetet, både inom Sylteskolan och inom förvaltningen som helhet, vilket också framgår av verksamhetschefens pedagogiska bokslut för läsåret 2020/21.

- **Huvudmannen och rektorn behöver i sin analys av de långvarigt låga kunskapsresultaten söka förklaringar som kan relateras till kvaliteten i det egna arbetet.**

Huvudmannen hänvisar i sin redovisning till det utvecklingsarbete som gjorts kring det systematiska kvalitetsarbetet som enligt huvudmannen har bidragit till att utbildningens resultat i högre grad ligger till grund för utvecklingen på skolorna, och att analyser i högre grad tar stöd i aktuell skolforskning och beprövad erfarenhet. Analysen av resultaten utgår även i högre grad från faktorer som den egna skolan kan påverka och förklaringarna till resultaten handlar i högre utsträckning än tidigare om hur undervisningen möter elevernas behov, vilket enligt redovisningen också framgår av det pedagogiska bokslutet 2020/2021 för Sylteskolan 7-9. Då analysen i högre grad utgår från faktorer som skolan själv kan påverka har utvecklingsinsatserna också enligt huvudmannen blivit mer konkreta och i högre grad riktade mot skolans behov. Flera av insatserna som planeras handlar exempelvis om hur man möter och motiverar elever med låg studiemotivation utifrån att detta identifierats som ett utvecklingsområde. Rektors analys visar också ett behov av att elevhälsan stärker sitt förebyggande och främjande fokus. På motsvarande sätt har verksamhetscheferna på huvudmannanivå identifierat behov av att stärka elevhälsans förebyggande och främjande arbete vid samtliga skolor och planerar därför insatser utifrån denna analys under läsåret 2021/22 och framåt.

- **Huvudmannen behöver fortsättningsvis försäkra sig om att rektor och huvudman har en gemensam tolkning av vad som är viktiga kvalitetsbegrepp för skolan.**

I sin redovisning till Skolinspektionen betonar huvudmannen effekterna av det omfattande arbete som genomförts för att utveckla det systematiska kvalitetsarbetet. Som en följd av utvecklingsinsatserna har enligt huvudmannen även samsynen kring kvalitetsbegreppen stärkts. Det finns en tydlig koppling mellan de olika nivåerna inom förvaltningen och det systematiska kvalitetsarbetet pågår kontinuerligt på lärar-, arbetslags-, rektors- och förvaltningsnivå, vilket också bidrar till samsyn.

Verksamhetscheferna träffar rektorerna i grupp varje vecka men har även regelbundna avstämningar med respektive rektor, vilket innebär att det finns goda möjligheter att

föra dialog både på individnivå och i rektorsgruppen kring viktiga kvalitetsfrågor. Vidare framgår av redovisningen att huvudmannens kvalitetsarbete under de senaste åren har fokuserat på att öka likvärdigheten avseende elevers kunskapsutveckling och lärmiljö, och att det finns en samsyn avseende målen på enhets- och huvudmannanivå. Sylteskolans övergripande mål är "Att öka måluppfyllelsen i samtliga ämnen" och "Elevers motivation och närvaro ska öka", vilket anges ligga väl i linje med målen på huvudmannanivå.

- **Rektorn behöver fortsatt skapa förutsättningar för ett gemensamt ansvarstagande för skolans kvalitet och resultat.**

I sin redovisning hänvisar huvudmannen till att det utifrån skolans behov år 2020 tillsattes en ny rektor med hög kompetens inom systematiskt kvalitetsarbete och med erfarenhet av att leda en skola i ett utanförskapsområde. Rektorn gavs ett tydligt uppdrag att stärka det systematiska kvalitetsarbetet med utgångspunkt från enhetens undervisningskvalitet inom givna ramar. På motsvarande sätt som samsynen mellan rektor och huvudman stärkts i och med förvaltningens utvecklingsarbete så har även samsynen mellan rektor och personal stärkts. Utvecklingsarbetet kring det systematiska kvalitetsarbetet har enligt huvudmannen lett till både bättre stödstrukturer och högre kunskapsnivå hos ledning och personal. Det systematiska kvalitetsarbetet pågår kontinuerligt på lärar-, arbetslags-, rektors- och förvaltningsnivå och det finns en tydlig koppling mellan de olika nivåerna inom förvaltningen. Rektorn på Sylteskolan 7-9 arbetar med ett distribuerat ledarskap och enheten är organiserad i en arbets- och en utvecklingsorganisation, vilket enligt huvudmannen skapar förutsättningar för ett gemensamt ansvarstagande. Utvecklingsgruppen träffas månadsvis och analyserar skolans kunskapsresultat och beslutar tillsammans med ledningen om utvecklingsinsatser. Arbetslagen träffas varje vecka och där ingår arbetslagsledarna och förstelärare vilket bidrar till att det finns en tydlig koppling mellan arbets- och utvecklingsorganisation. Elevhälsoteamet träffar också arbetslagen veckovis, vilket innebär att elevhälsofrågorna även lyfts regelbundet inom ramen för skolans organisationsstruktur.

På Skolinspektionens vägnar

Beslutet har fattats av beslutfattare Karin Lindqvist.

I den slutliga handläggningen har utredaren Ana-Maria Koci Spång (föredragande) och utredaren Tilda Lindell medverkat.

Mer information om kvalitetsgranskningen finns på Skolinspektionens hemsida:

<https://www.skolinspektionen.se/beslut-rapporter-statistik/publikationer/kvalitetsgranskning/2021/langvarigt-laga-kunskapsresultat/>

Bilaga 2: Författningsstöd

Skollagen (2010:800)

1 kap. 4 §

Utbildningen inom skolväsendet syftar till att barn och elever ska inhämta och utveckla kunskaper och värden. Den ska främja alla barns och elevers utveckling och lärande samt en livslång lust att lära. Utbildningen ska också förmedla och förankra respekt för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande demokratiska värderingar som det svenska samhället vilar på.

I utbildningen ska hänsyn tas till barns och elevers olika behov. Barn och elever ska ges stöd och stimulans så att de utvecklas så långt som möjligt. En strävan ska vara att uppväga skillnader i barnens och elevernas förutsättningar att tillgodogöra sig utbildningen.

Utbildningen syftar också till att i samarbete med hemmen främja barns och elevers allsidiga personliga utveckling till aktiva, kreativa, kompetenta och ansvarskännande individer och medborgare.

1 kap. 9 §

Utbildningen inom skolväsendet ska vara likvärdig inom varje skolform och inom fritidshemmet oavsett var i landet den anordnas.

2 kap. 8 §

Huvudmannen ansvarar för att utbildningen genomförs i enlighet med bestämmelserna i denna lag, föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen och de bestämmelser för utbildningen som kan finnas i andra författningar.

2 kap. 8 a §

Huvudmannen ska utse en skolchef som ska biträda huvudmannen med att tillse att de föreskrifter som gäller för utbildningen följs i huvudmannens verksamhet inom skolväsendet. Huvudmannen kan utse en skolchef för hela verksamheten eller flera skolchefer för delar av verksamheten.

2 kap. 8 b §

Kommuner ska fördela resurser till utbildning inom skolväsendet efter barnens och elevernas olika förutsättningar och behov.

2 kap. 10 §

Rektorn beslutar om sin enhets inre organisation och ansvarar för att fördela resurser inom enheten efter barnens och elevernas olika förutsättningar och behov. Rektorn

fattar i övrigt de beslut och har det ansvar som framgår av särskilda föreskrifter i denna lag eller andra författningar.

Rektorn får uppdra åt en anställd eller en uppdragstagare vid förskole- eller skolenheten som har tillräcklig kompetens och erfarenhet att fullgöra enskilda ledningsuppgifter och besluta i frågor som avses i första stycket, om inte annat anges.

2 kap. 34 §

Huvudmannen ska se till att personalen vid förskole- och skolenheterna ges möjligheter till kompetensutveckling.

Huvudmannen ska se till att förskollärare, lärare och annan personal vid förskole- och skolenheterna har nödvändiga insikter i de föreskrifter som gäller för skolväsendet.

3 kap. 2 §

Alla barn och elever i samtliga skolformer och i fritidshemmet ska ges den ledning och stimulans som de behöver i sitt lärande och sin personliga utveckling för att de utifrån sina egna förutsättningar ska kunna utvecklas så långt som möjligt enligt utbildningens mål. Elever som till följd av en funktionsnedsättning har svårt att uppfylla de olika kunskapskrav eller kravnivåer som finns ska ges stöd som syftar till att så långt som möjligt motverka funktionsnedsättningens konsekvenser. Elever som lätt når de kunskapskrav som minst ska uppnås eller de kravnivåer som gäller ska ges ledning och stimulans för att kunna nå längre i sin kunskapsutveckling.

4 kap. 3 §

Varje huvudman inom skolväsendet ska på huvudmannanivå systematiskt och kontinuerligt planera, följa upp och utveckla utbildningen.

4 kap. 4 §

Sådan planering, uppföljning och utveckling som anges i 3 § ska genomföras även på förskole- och skolenhetsnivå.

Kvalitetsarbetet på enhetsnivå ska genomföras under medverkan av lärare, förskollärare, övrig personal och elever. Barn i förskolan, deras vårdnadshavare och elevernas vårdnadshavare ska ges möjlighet att delta i arbetet.

Rektorn ansvarar för att kvalitetsarbete vid enheten genomförs enligt första och andra styckena.

4 kap. 5 §

Inriktningen på det systematiska kvalitetsarbetet enligt 3 och 4 §§ ska vara att de mål som finns för utbildningen i denna lag och i andra föreskrifter (nationella mål) uppfylls.

Förordningen (SKOLFS 2010:37) om läroplan för grundskolan, förskoleklassen och fritidshemmet, bilaga

1 Skolans värdegrund och uppdrag

En likvärdig utbildning

Undervisningen ska anpassas till varje elevs förutsättningar och behov. Den ska främja elevernas fortsatta lärande och kunskapsutveckling med utgångspunkt i elevernas bakgrund, tidigare erfarenheter, språk och kunskaper.

Skollagen föreskriver att utbildningen inom varje skolform och inom fritidshemmet ska vara likvärdig, oavsett var i landet den anordnas. Normerna för likvärdigheten anges genom de nationella målen. En likvärdig utbildning innebär inte att undervisningen ska utformas på samma sätt överallt eller att skolans resurser ska fördelas lika. Hänsyn ska tas till elevernas olika förutsättningar och behov. Det finns också olika sätten att nå målen. Skolan har ett särskilt ansvar för de elever som av olika anledningar har svårigheter att nå målen för utbildningen. Därför kan undervisningen aldrig utformas lika för alla.

Skolan ska aktivt och medvetet främja elevernas lika rättigheter och möjligheter, oberoende av könstillhörighet. Skolan har också ett ansvar för att motverka könsmonster som begränsar elevernas lärande, val och utveckling. Hur skolan organiserar utbildningen, hur eleverna blir bemötta samt vilka krav och förväntningar som ställs på dem, bidrar till att forma deras uppfattningar om vad som är kvinnligt och manligt. Skolan ska därför organisera utbildningen så att eleverna möts och arbetar tillsammans, samt prövar och utvecklar sin förmåga och sina intressen, med samma möjligheter och på lika villkor oberoende av könstillhörighet.

God miljö för utveckling och lärande

Eleven ska i skolan möta respekt för sin person och sitt arbete. Skolan ska sträva efter att vara en levande social gemenskap som ger trygghet och vilja och lust att lära. Skolan verkar i sin omgivning med många kunskapskällor. Strävan ska vara att skapa de bästa samlade betingelserna för elevernas bildning, tänkande och kunskapsutveckling. Personlig trygghet och självkänsla grundläggs i hemmet, men även skolan har en viktig roll. Varje elev har rätt att i skolan få utvecklas, känna växandets glädje och få erfara den tillfredsställelse som det ger att göra framsteg och övervinna svårigheter.

2 Övergripande mål och riktlinjer

2.2. Kunskaper

Riktlinjer

Alla som arbetar i skolan ska

- samverka för att göra skolan till en god miljö för utveckling och lärande.

Läraren ska

- stärka elevernas vilja att lära och elevens tillit till den egna förmågan,
- stimulera, handleda och ge extra anpassningar till eller särskilt stöd till elever som har svårigheter,
- samverka med andra lärare i arbetet för att nå utbildningsmålen, och
- organisera och genomföra arbetet så att eleven
- utvecklas efter sina förutsättningar och samtidigt stimuleras att använda och utveckla hela sin förmåga,
- upplever att kunskap är meningsfull och att den egna kunskapsutvecklingen går framåt,
- successivt får fler och större självständiga uppgifter och ett ökat eget ansvar.

2.3 Elevernas ansvar och inflytande

Mål

Skolans mål är att varje elev

- genom egen ansträngning och delaktighet, utifrån sina egna förutsättningar, tar ansvar för sitt lärande och för att bidra till en god arbetsmiljö.

Riktlinjer

Alla som arbetar i skolan ska

- främja elevernas förmåga och vilja till ansvar och inflytande över den sociala, kulturella och fysiska arbetsmiljön.

Läraren ska

- utgå från att alla eleverna kan och vill ta ett personligt ansvar för sin inläring och för sitt arbete i skolan.

2.8 Rektorns ansvar

Rektorn har ansvaret för skolans resultat och har, inom givna ramar, ett särskilt ansvar för att

- undervisningen och elevhälsans verksamhet utformas så att eleverna får den ledning och stimulans, de extra anpassningar eller det särskilda stöd samt den hjälp de behöver,
- resursfördelningen och stödåtgärderna anpassas till den värdering av elevernas utveckling som lärare gör,
- personalen får den kompetensutveckling som krävs för att de professionellt ska kunna utföra sina uppgifter och kontinuerligt ges möjligheter att dela med sig av sin kunskap och lära av varandra för att utveckla utbildningen.

Skolverkets allmänna råd (SKOLFS 2012:98) med kommentarer, systematiskt kvalitetsarbete – för skolväsendet

S. 33 och 34

Dialog om utvecklingsbehov

För att huvudmannen ska kunna analysera resultaten och måluppfyllelsen på en övergripande nivå krävs återkommande dialog med förskolecheferna och rektorerna. En bra dialog innebär att vara beredd att värdera, ompröva och förändra verksamheten.

Huvudmannen behöver känna till på vilket sätt enheternas förutsättningar påverkar resultaten och vilka åtgärder som krävs för att de nationella målen ska vara möjliga att uppfylla. Om förskolecheferna och rektorerna dessutom förankrar huvudmannens bedömningar och beslut ökar personalens förståelse för bakomliggande orsaker.

Identifiera utvecklingsområden och besluta om utvecklingsinsatser

Det är angeläget att huvudmannen identifierar utvecklingsområden och beslutar vilka utvecklingsinsatser som ska prioriteras. En sammanställning av analys, bedömning och beslut i en årlig nulägesbedömning kan ligga till grund för den kommande planeringen av uppdrag, resurser och ansvar.

Det är viktigt att det finns en balans mellan å ena sidan huvudmannens ansvar för att ta ett övergripande beslut om inriktningen på utvecklingsarbetet och å andra sidan de identifierade behoven av utvecklingsinsatser på den enskilda enheten. Om huvudmannen i för stor utsträckning beslutar på vilket sätt enheten ska genomföra utvecklingsinsatserna är risken stor att rektorer och förskolechefer bara blir förvaltare och inte motorer i utvecklingsarbetet.