

Huvudman

Huddinge kommun
servicecenter@huddinge.se

Ärendet

Tillsyn av grundskolan Sjötorpsskolan i Huddinge kommun; nu fråga om uppföljning av beslut den 20 mars 2023

Beslut

Anmärkning

Skolinspektionen tilldelar med stöd av 26 kap. 11 § skollagen (2010:800) Huddinge kommun en anmärkning avseende brister rörande utformning av åtgärdsprogram. Huddinge kommun ska senast **måndag den 20 november 2023** vidta de åtgärder som huvudmannen bedömer är nödvändiga för att avhjälpa påtalade brister. De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas för Skolinspektionen.

Beslutet om anmärkning får enligt 28 kap. 2 och 18 §§ skollagen inte överklagas.

Områden utan konstaterade brister

Skolinspektionen avslutar ärendet i den del det avser underrättelse om hur det går till att överklaga beslut om åtgärdsprogram.

Redovisning av åtgärder

Redovisningen av de vidtagna åtgärderna skickas via e-post till skolinspektionen@skolinspektionen.se eller per post till Skolinspektionen, Box 23069, 104 35 Stockholm. Hänvisa till Skolinspektionens diarienummer för ärendet (dnr SI 2022:9455) i de handlingar som sänds in.

Om ärendet

Skolinspektionen har under våren 2023 inlett en tillsyn av Sjötorpsskolan i Huddinge kommun. Tillsynen har omfattat bestämmelser gällande extra anpassningar samt arbetet med att anmäla och utreda elevers behov av särskilt stöd, beslut om att utarbeta eller inte utarbeta åtgärdsprogram, utformning av åtgärdsprogram, underrättelse om hur man överklagar beslut om åtgärdsprogram, arbetet för att motverka kränkande behandling, ordningsregler, utredning och åtgärder vid ordningsstörande beteende samt disciplinära åtgärder.

Skolinspektionen har den 20 mars 2023 beslutat att tilldela Huddinge kommun en anmärkning gällande brister rörande utformning av åtgärdsprogram samt underrättelse om hur det går till att överklaga beslut om åtgärdsprogram. Skolinspektionen förelade huvudmannen att senast den 16 juni 2023 vidta de åtgärder som huvudmannen bedömer är nödvändiga för att avhjälpa bristerna.

Huddinge kommun har den 16 maj 2023, med komplettering den 14 juni 2023 inkommit med en redovisning av vidtagna åtgärder med anledning av anmärkningen. Skolinspektionen begärde att huvudmannen senast den 29 september 2023 inkomma med eventuella åtgärdsprogram som har fattats efter det tidigare tillsynsbeslutet. Huvudmannen inkom den 29 september 2023 med en redogörelse samt tre åtgärdsprogram som fattats i maj respektive augusti 2023.

Skolinspektionen har i nu aktuellt ärende tagit ställning till om Huddinge kommun har vidtagit åtgärder med anledning av anmärkningen samt om påtalade brister har avhjälpats.

Motivering av beslutet

Huvudmannen ansvarar för att utbildningen genomförs i enlighet med bestämmelserna i skollagen, föreskrifter som har meddelats med stöd av skollagen och de bestämmelser för utbildningen som kan finnas i andra författningar (2 kap. 8 § skollagen). Vidare ska huvudmannen se till att nödvändiga åtgärder vidtas om det framkommer att det finns brister i verksamheten (4 kap. 7 § skollagen).

Anmärkning

Utformning av åtgärdsprogram

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Huvudmannen har inkommit med en skriftlig redovisning i form av en arbetsgång med rutiner för arbetet med särskilt stöd, en beskrivning av hur Sjötorpsskolan har implementerat de nya rutinerna samt tre åtgärdsprogram.

Av den ingivna arbetsgången framgår bland annat att den som är ansvarig för åtgärden i åtgärdsprogrammet också är den person som är ansvarig för den löpande uppföljningen av åtgärden samt att den som är ansvarig för

åtgärdsprogrammet är den som är ansvarig för utvärderingen av programmet. Av arbetsgången framgår vidare att det för varje åtgärd ska anges vem som är ansvarig för åtgärden samt hur och hur ofta åtgärden ska följas upp. Skolan ska bestämma lämpligt intervall för hur ofta uppföljningen ska göras, vilket ska anges i åtgärdsprogrammet. Det framgår vidare att datum för utvärdering ska anges i samband med upprättandet av åtgärdsprogrammet.

Huvudmannen har inkommit med tre åtgärdsprogram till Skolinspektionen, vilka upprättats i maj och augusti 2023. Av de inkomna åtgärdsprogrammen framgår vilket behov av särskilt stöd som eleverna har och hur det ska tillgodoses. Det framgår när utvärdering av åtgärderna ska ske. I åtgärdsprogrammen är det inte dokumenterat vem som ansvarar för uppföljning av åtgärderna eller när uppföljning ska ske. Det är inte heller dokumenterat i åtgärdsprogrammen vem som ansvarar för utvärdering av åtgärderna.

Rättslig reglering

Ett åtgärdsprogram ska utarbetas för en elev som ska ges särskilt stöd. Av programmet ska behovet av särskilt stöd och hur det ska tillgodoses framgå.

Av programmet ska det också framgå när åtgärderna ska följas upp och utvärderas. Av programmet ska det också framgå vem som är ansvarig för uppföljningen respektive utvärderingen.

Eleven och elevens vårdnadshavare ska ges möjlighet att delta när ett åtgärdsprogram utarbetas. (3 kap. 9 § skollagen)

Skolinspektionens bedömning

Skolinspektionen bedömer att utformningen av åtgärdsprogram för eleverna på Sjötorpsskolan inte sker i överensstämmelse med författningarnas krav. I de granskade åtgärdsprogrammen saknas uppgifter både om vem som ansvarar för uppföljningen av åtgärderna samt när uppföljningen av åtgärderna ska ske. I åtgärdsprogrammen saknas det även uppgifter om vem som ansvarar för utvärderingen av åtgärderna.

Enligt gällande bestämmelse ska uppgifter om vem som ansvarar för uppföljning respektive utvärdering av åtgärderna samt när uppföljning respektive utvärdering ska ske vara dokumenterade i själva åtgärdsprogrammet. Att det finns en arbetsgång med information om att ansvariga för olika åtgärder och tidsintervaller ska dokumenteras i ett program är därför inte tillräckligt. Det saknas fortfarande uppgifter i skolans åtgärdsprogram om när åtgärdsprogrammet ska följas upp och vem som ansvarar för det samt vem som är ansvarig för utvärderingen. Mot bakgrund av ovanstående bedömer Skolinspektionen att huvudmannen inte har vidtagit nödvändig rättelse av tidigare påtalade brister.

Val av ingripande

Skolinspektionen får i stället för att meddela ett föreläggande tilldela en huvudman som står under dess tillsyn en anmärkning vid mindre allvarliga överträdelser av

vad som gäller för verksamheten (26 kap. 11 § skollagen). Huvudmannen är då skyldig att inom viss tid åtgärda de brister som föranlett anmärkningen. Huddinge kommuns verksamhet vid Sjötorpsskolan uppfyller inte författningarnas krav vad gäller utformningen av åtgärdsprogram. Utredningen visar att de granskade åtgärdsprogrammen innehåller uppgifter om elevers behov av särskilt stöd, hur det ska tillgodoses samt när utvärdering av åtgärdsprogrammet ska ske. Ett av de granskade åtgärdsprogrammen innehåller även en utvärdering av åtgärderna. Utredningen visar även att huvudmannen har upprättat en arbetsgång om särskilt stöd och vad ett åtgärdsprogram ska innehålla. Dock saknas fortfarande uppgift i den del som avser när åtgärdsprogrammet ska följas upp och vem som är ansvarig för detta samt vem som är ansvarig för utvärderingen. Mot denna bakgrund bedömer Skolinspektionen bristen gällande utformning av åtgärdsprogram som mindre allvarlig och finner därför skäl att tilldela Huddinge kommun en anmärkning.

Områden utan konstaterade brister

Underrätta om hur man överklagar beslut om åtgärdsprogram

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Av huvudmannens inlämnade arbetsgång om särskilt stöd framgår att det ska säkerställas att åtgärdsprogrammen ska innehålla information om hur och när vårdnadshavare kan överklaga beslut om åtgärdsprogram. Det framgår att det är viktigt att säkerställa att åtgärdsprogrammet når vårdnadshavare i god tid för en eventuell överklagan.

Av de tre granskade åtgärdsprogrammen framgår att elev och vårdnadshavare har fått del av beslutet i samband med att beslutet fattades samt att beslutet innehåller information om hur man kan överklaga ett beslut om åtgärdsprogram.

Huvudmannen har även redogjort för att specialpedagogerna haft en genomgång av de kommunövergripande rutinerna för hela kollegiet med samtal kring särskilt stöd, information till vårdnadshavare och rätten att överklaga beslut. Det uppges att arbetet kring dessa frågor kommer att fortsätta under läsåret genom att prioriteras inom ramen för det kollegiala lärandet, konferenser och arbetslagsmöten.

Rättslig reglering

Ett beslut om åtgärdsprogram som fattas av rektorn enligt 3 kap. 9 § skollagen får överklagas hos Skolväsendets överklagandenämnd. Vid prövning av ett överklagande ska nämnden antingen fastställa eller upphäva det överklagade beslutet. Om det överklagade beslutet upphävs ska ärendet, om det behövs, visas åter till rektorn för ny prövning. (28 kap. 16 § skollagen).

I ärenden som avser myndighetsutövning mot någon enskild enligt skollagen hos en kommun, en region eller en enskild huvudman tillämpas bl.a. bestämmelsen 33 § i förvaltningslagen (2017:900). (29 kap. 10 § skollagen)

En myndighet som meddelar ett beslut i ett ärende ska så snart som möjligt underrätta den som är part om det fullständiga innehållet i beslutet, om det inte är uppenbart obehövt. Om parten får överklaga beslutet ska han eller hon även underrättas om hur det går till. En underrättelse om hur man överklagar ska innehålla information om vilka krav som ställs på överklagandets form och innehåll och vad som gäller i fråga om ingivande och överklagandetid. Myndigheten bestämmer hur underrättelsen ska ske. En underrättelse ska dock alltid vara skriftlig om en part begär det. Underrättelse får ske genom delgivning. (33 § förvaltningslagen)

Enligt förarbetena till 33 § förvaltningslagen (prop. 2016/17:180 s 324) framgår att om en part får överklaga ett beslut ska han eller hon även underrättas om hur det går till. Bestämmelsen 33 § om information rörande överklagande av beslut syftar till att säkerställa att parten får nödvändig vägledning för att kunna ta till vara sin rätt och överklaga beslutet.

Skolinspektionens bedömning

Av ovan redovisade omständigheter framkommer inte annat än att verksamheten uppfyller författningarnas krav inom detta område. Ärendet ska därför avslutas i denna del.

Beslutet har fattats av utredaren Anna Malmenfelt.

Utredaren Caroline Turan har varit föredragande i ärendet.