

Huvudman

ALM Education AB, org. nr. 556634-4270
info@cordobaskolan.se

Ärendet

ALM Education AB med skolenhet Cordoba International School belägen i Stockholms kommun; nu fråga om återkallelse av godkännande enligt 26 kap. 14 § skollagen (2010:800).

Beslut

Skolinspektionen återkallar med stöd av 26 kap. 14 § skollagen godkännandet av ALM Education AB som huvudman för förskoleklass, grundskola årskurs 1-9 och fritidshem vid Cordoba International School i Stockholms kommun. Återkallandet gäller från och med 8 januari 2024.

Genom återkallandet upphör alla godkännanden¹ för ALM Education AB att bedriva förskoleklass, grundskola årskurs 1-9 och fritidshem att gälla.

ALM Education AB har i enlighet med ovanstående inte rätt till bidrag från elevernas hemkommuner.

Skolinspektionen förordnar med stöd av 26 kap. 16 § skollagen att återkallandet ska gälla även om det inte har vunnit laga kraft.

Beslutet får enligt 28 kap. 2 § skollagen överklagas, se bilaga.

¹ Skolverkets beslut 2008-01-21, dnr 43-2007:1601, Skolinspektionens beslut 2011-01-20, dnr 31-2010:2028, Skolinspektionens beslut 2014-06-12, dnr 31-2014:1024.

Om ärendet

ALM Education AB driver en skolenhet, Cordoba International School. Läsåret 2022/23 var 516 elever inskrivna i skolan. ALM Education AB har godkännande för att vid skolenheten bedriva förskoleklass, grundskola årskurserna 1–9 och fritidshem.

Skolinspektionen inledde i januari 2023 en tillsyn av ALM Education AB (nedan kallad huvudmannen).

Tillsynen omfattade bestämmelserna gällande ägar- och ledningsprövning av huvudmannen och prövning av huvudmannens ekonomiska förutsättningar. Syftet med en ägar- och ledningsprövning är bland annat att avgöra om personerna som ingår i prövningen är lämpliga att bedriva skolverksamhet.

Säkerhetspolisen har den 23 augusti 2023 respektive den 13 oktober 2023 inkommit med ett yttrande och ett kompletterande yttrande till Skolinspektionen avseende Cordoba International School och Förskolan Mångården.² Av dessa framgår bland annat att Säkerhetspolisen bedömer att barn på Cordoba International School riskerar att där radikaliseras och utsättas för icke-demokratiska värderingar.

Till grund för detta beslut ligger, utöver Säkerhetspolisens yttranden, de uppgifter som huvudmannen inkommit med i ärendet samt underlag från andra myndigheter. Huvudmannen har fått möjlighet att yttra sig över de uppgifter som lagts till grund för beslutet.

Motivering av beslutet

Skolinspektionen redogör först för de omständigheter som framkommit i tillsynsutredningen och som ligger till grund för myndighetens bedömning, därefter anges de bestämmelser som tillämpas och slutligen redovisar Skolinspektionen sin bedömning i det här fallet.

² Den förskoleverksamhet som bedrivs i huvudmannens systerbolag, Mångårdens förskolor AB (556917-7990) omfattar två förskoleenheter. Tidigare bedrevs förskoleverksamhet vid en förskoleenhet, Förskolan Mångården.

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

ALM Education AB

ALM Education AB är huvudman för Cordoba International School i Stockholms kommun. Huvudmannen ingår i en koncern där Mångården Holding AB (556976-9630) är moderbolag. Moderbolaget bedriver inte någon egen verksamhet. I koncernen finns förutom huvudmannen två andra bolag. Systerbolaget Mångårdens förskolor AB (556917-7990) driver två förskolor i Akalla och Kista med upp till 185 förskoleplatser. Förskoleverksamheten startades 1997 och drevs tidigare i en ekonomisk förening, Förskolan Mångården Ekonomisk Förening (769602-1885), som avfördes ur föreningsregistret i oktober 2017. I koncernen ingår även ett systerbolag, Saffaa's Kök & Event AB (559022-0405), vars verksamhet bland annat omfattar leverans av mat till koncernens förskolor och Cordoba International School.

ALM Education AB:s ägar- och ledningskrets

Styrelsen i ALM Education AB består av styrelseledamöterna AA, BB och CC. Samtliga styrelseledamöter tillträdde i styrelsen den 27 september 2023. AA har dessförinnan haft uppdrag som extern verkställande direktör i bolaget under åren 2015–2017 och har varit extern firmatecknare i bolaget från mars 2017 till och med september 2023. AA har dessförinnan varit medlem i bolagets styrelse antingen som ordförande, styrelseledamot och/eller verkställande direktör under åren 2002 till 2015. BB är ordförande i styrelsen sedan den 27 september 2023 och AA verkställande direktör. Den 27 september 2023 avgick DD som styrelseledamot och EE som styrelsesuppleant ur styrelsen för ALM Education AB. Både DD och EE hade uppdrag i styrelsen för ALM Education AB från november 2007 till den 27 september 2023. Huvudmannen har även uppgett att DD sedan 2008 är rektor för huvudmannens skolenhet Cordoba International School.

ALM Education AB är dotterbolag till Mångården Holding AB. Styrelsen i Mångården Holding AB består av styrelseledamoten AA och styrelsesuppleanten FF. AA har haft uppdrag i styrelsen sedan 2014. FF har haft uppdrag i styrelsen för Mångården Holding AB sedan oktober 2014. FF hade under åren 2002–2010 och 2013–2017 uppdrag i styrelsen för ALM Education AB. Under åren 2013–2015 hade FF även uppdrag i styrelsen för Mångårdens förskolor AB. BB hade uppdrag som styrelseordförande i Mångården Holding AB från januari 2020 till september 2023. Även DD hade uppdrag i styrelsen för Mångården Holding AB från februari 2017 till september 2023. EE var ledamot i styrelsen för Mångården Holding AB under åren 2017–2020.

I yttrande till Skolinspektionen den 19 januari 2023 har huvudmannen uppgett att ägar- och ledningskretsen i ALM Education AB utgörs av AA i egenskap av koncern-VD, DD, vid tillfället, styrelseordförande i ALM Education AB och rektor i ALM

Education AB samt EE i egenskap av, vid tillfället, styrelsesuppleant i ALM Education AB. Den 29 september 2023 har huvudmannen inkommit till Skolinspektionen med anmälan om ändringar i ägar- och ledningskretsen avseende styrelsen i ALM Education AB i enlighet med vad som framgår ovan.³

Aktierna i ALM Education AB ägs sedan juni 2016 till 60 % av Mångården Holding AB, 20 % ägs av GG, 10 % ägs av DD och 10 % ägs av HH. Varken GG eller HH har uppdrag i styrelsen för bolaget.

Aktierna i Mångården Holding AB ägs till 45 % av AA, 35 % ägs av FF, 10 % ägs av EE, 5 % ägs av II och 5 % ägs av DD.

Ingen ändring avseende ägarförhållandena i ALM Education AB eller dess moderbolag, Mångården Holding AB, har anmälts till Skolinspektionen.

I koncernen ingår även bolaget Mångårdens förskolor AB. AA är sedan 9 oktober 2023 verkställande direktör och styrelseledamot i Mångårdens förskolor AB. AA var dessförinnan, sedan februari 2017, styrelsesuppleant och har haft uppdrag i styrelsen för bolaget sedan april 2013. Sedan den 9 oktober 2023 är BB styrelseordförande och CC styrelseledamot i Mångårdens förskolor AB. DD, EE och FF hade alla uppdrag i styrelsen under åren 2013–2015. Bolaget Mångårdens förskolor AB registrerades 2013. Mångårdens förskolor AB ägs till 100 % av Mångården Holding AB.

Ägar- och ledningskretsens lämplighet

Säkerhetspolisens yttranden

Säkerhetspolisen har den 23 augusti 2023 inkommit med ett yttrande till Skolinspektionen avseende anställda och personer i styrelsen för Förskolan Mångården Ekonomisk Förening och verksamheten vid skolenheten Cordoba International School i Stockholms kommun.⁴ I yttrandet uppger Säkerhetspolisen att flera anställda samt personer i styrelsen för Förskolan Mångården Ekonomisk Förening har stått i kontakt med våldsbejakande islamister och att en av dem tidigare har verkat för en islamistisk terroristorganisation utomlands. Mot bakgrund av detta bedömer Säkerhetspolisen att barn och ungdomar på Cordoba International School och Förskolan Mångården riskerar att där radikaliserar samt utsättas för icke-demokratiska värderingar.

I ett kompletterande yttrande till Skolinspektionen den 13 oktober 2023, tydliggör Säkerhetspolisen att informationen i Säkerhetspolisens tidigare yttrande rörande anställda och styrelse i Förskolan Mångården Ekonomisk Förening även gäller Cordobaskolan, ALM Education AB och Mångårdens Förskolor AB (som tidigare drivits som Förskolan Mångården Ekonomisk Förening) eftersom Säkerhetspolisens

³ Dnr SI 2023:7675.

⁴ I Säkerhetspolisens yttranden omnämns Cordoba International School som "Cordobaskolan". Cordoba International School benämns "Cordobaskolan" på skolans egen hemsida.

uppgifter rör personer som är verksamma inom samtliga nämnda bolag, antingen som ägare eller styrelseledamot, med undantag för uppgifterna rörande en person som ska ha verkat för en islamistisk terroristorganisation utomlands då denna endast kan kopplas till Förskolan Mångården Ekonomisk Förening.

Huvudmannens yttrande

Huvudmannens yttrande gällande Säkerhetspolisens uppgifter

Huvudmannen har den 16 november 2023 inkommit med ett yttrande till Skolinspektionen avseende Säkerhetspolisens uppgifter. Av yttrandet framgår bland annat följande. Huvudmannen uppger att yttrandet från Säkerhetspolisen är oprecist. Det anges inte vilka anställda respektive personer i styrelsen för Förskolan Mångården Ekonomisk Förening som har stått i kontakt med "våldsbejakande islamister", vilka dessa är, inte heller vilka omständigheter som givit upphov till den angivna oron. Den bristande informationen gör det snart när omöjligt för Cordoba att avge ett yttrande då man inte vet vilka sakomständigheter som oron bottnar i.

Huvudmannen uppger att verksamheten vid Cordoba International School har bedrivits under lång tid utan att något barn eller ungdom skulle ha varit utsatt för radikaliserings eller icke-demokratiska värderingar. Huvudmannen hänvisar här bland annat till Skolinspektionens tematiska tillsyn av fristående skolor med konfessionell inriktning, där Skolinspektionen avslutade ärendet utan anmärkning i april 2022.⁵ Huvudmannen uppger vidare att frågor gällande främjandet av demokratiska värderingar är något huvudmannen tar på största allvar.

Huvudmannen uppger vidare att Förskolan Mångården Ekonomisk Förening avfördes ur föreningsregistret 2017 men att verksamheten i föreningen upphörde 2004. Huvudmannen har inkommit med ett registreringsbevis för att visa detta. Huvudmannen uppger att uppgifter avseende Förskolan Mångården Ekonomisk Förening saknar rättslig betydelse för bedömningen av Cordoba International Schools verksamhet. Huvudmannen redogör för ett antal personer som till och med juli 2014 haft engagemang i styrelsen för Förskolan Mångården Ekonomisk Förening, varav två personer har uppdrag i styrelsen för ALM Education AB respektive Mångården Holding AB. Utöver dessa omnämns två personer som har haft uppdrag i styrelsen för Förskolan Mångården Ekonomisk Förening och som enligt huvudmannen fortsatt har uppdrag i verksamheten vid Cordoba International School.

⁵ Dnr SI 2022:642.

Ekonomiska förutsättningar

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Huvudmannen har i ärendet inkommit med årsredovisning avseende räkenskapsåret 2021/2022 och en aktuell balans- och resultatrapport för perioden juli till och med november 2022. Även den senaste årsredovisningen för moderbolaget Mångården Holding AB (556976-9630) har inkommit i ärendet. Vidare har i ärendet även en kreditupplysning inhämtats från Upplysningscentralen (UC). Av utredningen framgår att huvudmannen bär sina kostnader och har ett stabilt eget kapital.

Rättslig reglering m.m.

Syftet med utbildningen inom skolväsendet framgår i 1 kap. 4 § skollagen. Där anges bland annat att utbildningen ska förmedla och förankra respekt för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande demokratiska värderingar som det svenska samhället vilar på. Av 1 kap. 5 § skollagen framgår att utbildningen ska utformas i överensstämmelse med grundläggande demokratiska värderingar och de mänskliga rättigheterna som människolivets okränkbarhet, individens frihet och integritet, alla människors lika värde, jämställdhet samt solidaritet mellan människor. Var och en som verkar inom utbildningen ska främja de mänskliga rättigheterna och aktivt motverka alla former av kränkande behandling.

Enskilda får enligt 2 kap. 5 § skollagen efter ansökan godkännas som huvudmän för bland annat förskoleklass, grundskola och fritidshem. Godkännande ska enligt 2 kap. 5 § andra stycket skollagen lämnas om den enskilde genom erfarenhet eller på annat sätt har förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten, har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten, samt i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen. Vidare krävs enligt bestämmelsens tredje stycke att den enskilde i övrigt bedöms lämplig. I fråga om en juridisk person krävs att samtliga som anges i 2 kap. 5 a § andra stycket bedöms lämpliga. Vid lämplighetsbedömningen ska viljan och förmågan att fullgöra sina skyldigheter mot det allmänna, laglydnad i övrigt och andra omständigheter av betydelse beaktas.

Enligt 2 kap. 5 a § skollagen ska ifråga om en juridisk person prövningen enligt 5 § andra stycket 1 sammantaget avse den verkställande direktören och andra som genom en ledande ställning eller på annat sätt har ett bestämmande inflytande över verksamheten, styrelseledamöter och styrelsesuppleanter, bolagsmännen i kommanditbolag eller andra handelsbolag, och personer som genom ett direkt eller indirekt ägande har ett väsentligt inflytande över verksamheten. I fråga om en juridisk person ska prövningen enligt 5 § tredje stycket avse de personer som anges i första stycket och den juridiska personen (2 kap. 5 a § andra stycket skollagen).

Syftet med lagstiftningen är att förhindra oseriösa aktörer att verka inom välfärdssektorn (prop. 2017/18:158 s. 44–45). Vid bedömningen av företrädarnas lämplig-

het i övrigt kan det räcka med att det finns brister i detta hänseende hos en person för att lämplighetskravet inte ska anses uppfyllt. (Prop. 2017/18:158, s. 48-49.)

Vidare anges det i förarbetena att det är angeläget att tillsynsmyndigheterna kan ingripa innan bristande ekonomiska förutsättningar eller bristande lämplighet har hunnit drabba elever eller brukare (prop. 2017/18:158 s. 53).

Enligt 2 kap. 5 b § skollagen ska en sökande inte anses som lämplig enligt 5 § tredje stycket om det finns en risk för att barn eller elever i den verksamhet som ansökan avser kommer att utsättas för våld, tvång eller hot (p.1); diskriminering eller kränkande behandling (p. 2) eller påverkan som syftar till motarbetande av grundläggande fri- och rättigheter eller det demokratiska styrelseskicket (p. 3).

I förarbetena till bestämmelsen framgår bland annat följande. Skolan är en verksamhet där vuxna har ansvar för barns och elevers utbildning. Barn är underåriga och i beroendeställning till rektor, lärare och annan personal. Även om tillsynsmyndigheterna kan göra inspektioner och granskningar handlar det om punktinsatser. Bortsett från löpande kontakt med förskolan och skolan vid hämtningar och lämningar, utvecklingssamtal, föräldramöten och liknande saknar vårdnadshavarna av naturliga skäl i praktiken full insyn i verksamheten utöver det barnen själva berättar. Det är därtill inte alltid barn berättar om de utsätts för våld, hot eller otillbörlig påverkan. (Prop. 2021/22:157 s. 63 f.)

Uttrycket risk avser en konkret risk, alltså inte en obetydlig, oklar eller avlägsen risk för att barn eller elever kommer att utsättas för de företeelser som anges i punkterna 1–3 (prop. 2021/22:157 s.120). Det som provas är risken för att barn kan komma att utsättas för de specifika företeelser som anges i demokrativillkoren. Det som ska bedömas är inte bara risken för att den som provas själv kan komma att utföra sådana handlingar som anges i demokrativillkoren, utan också risken för att barn eller elever kan komma att utsättas för de i demokrativillkoren angivna företeelserna av personer som anställs i verksamheten, t.ex. rektor, lärare och annan personal. Vidare ska det bedömas om det finns risk för att sökanden eller dess företrädare kan komma att uppmana eller acceptera och underlätta att vidta åtgärder om personal agerar i strid med demokrativillkoren. (Prop. 2021/22:157 s. 66 f.)

I förarbetena uttalas vidare bland annat följande avseende den tredje punkten i bestämmelsen. Med det demokratiska styrelseskicket avses folkstyrelsens och rättsstatens principer och institutioner. Av 1 kap. 1 § regeringsformen framgår att folkstyrelsen bygger på fri åsiktsbildning och på allmän och lika rösträtt samt att den offentliga makten utövas under lagarna. Med ett motarbetande av grundläggande fri- och rättigheter avses t.ex. att argumentera mot opinionsfriheter, mot rätt till kroppslig integritet och rörelsefrihet och att uppmuntra till våld mot dem som vill utnyttja fri- och rättigheter. Ageranden som inte nödvändigtvis är brottsliga kan anses innebära ett motarbetande av det demokratiska styrelseskicket. Ett sådant exempel kan vara att uppmana till att inte följa svensk lag eller inte hör-samma tvingande påbud. (Prop. 2021/22:157 s. 121.)

I 26 kap. 3 § skollagen anges att Skolinspektionen har tillsyn över att enskilda som godkänts av Skolinspektionen fortlöpande uppfyller kraven i 2 kap. 5 § skollagen.

Enligt 26 kap. 14 § skollagen får ett godkännande för en enskild huvudman inom skolväsendet återkallas om den enskilde inte längre uppfyller förutsättningarna för godkännande enligt 2 kap. 5 § andra och tredje styckena och 6 §.

Enligt förarbetena till 26 kap. 14 § skollagen är bestämmelsen främst avsedd att användas om huvudmannen saknar rättslig eller faktisk möjlighet att åtgärda de brister som aktualiserat frågan om återkallelse av godkännandet, och därmed saknar förutsättningar att följa ett föreläggande (prop. 2017/18:158 s. 125). Ett föreläggande kan enligt allmänna förvaltningsrättsliga principer endast utfärdas om det finns förutsättningar för att det kan följas. Ett tillstånd eller ett godkännande bör därför kunna återkallas utan föregående föreläggande om aktören saknar rättslig eller faktisk möjlighet att åtgärda de brister som föranlett frågan om återkallelse av tillståndet. Utrymmet för huvudmannen att följa ett föreläggande kan t.ex. vara mycket begränsat eller obefintligt om huvudmannen är ett aktiebolag där samtliga aktier övergått till en person som bedöms vara olämplig att bedriva den aktuella verksamheten. Vidare anges att det kan vara många olika situationer som gör att ett föreläggande inte går att följa och att det varken är lämpligt eller möjligt att uttömmande i lagtexten reglera i vilka situationer tillsynsmyndigheten får återkalla ett tillstånd utan föregående föreläggande. (Prop. 2017/18:158 s. 53 f.)

Vidare framgår i förarbetena bland annat följande. Av 2 kap. 8 § skollagen framgår att huvudmannen ansvarar för att utbildningen genomförs i enlighet med bestämmelserna i denna lag, föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen och de bestämmelser för utbildningen som kan finnas i andra författningar. Om det vid tillsyn konstateras att det i verksamheten förekommer ageranden som står i strid med demokrativillkoren ska huvudmannen anses som olämplig. Frågan är då om ett godkännande ska kunna dras tillbaka baserat på en riskbedömning om vad som kan komma att hända i verksamheten trots att det vid tillsyn inte har kunnat beläggas att sådana negativa agerande som anges i demokrativillkoren faktiskt har skett. [...] Som har anförts ovan är skolan en verksamhet där vuxna har ansvar för barns och elevers utbildning. Barn är underåriga och i beroendeställning till rektor, lärare och annan personal. Även om tillsynsmyndigheterna kan göra inspektioner och granskningar så handlar det om punktinsatser. Regeringen gör därför bedömningen att tillsynsmyndigheten även efter att en huvudman har fått ett tillstånd bör kunna göra en helhetsbedömning av huvudmannens lämplighet där en riskbedömning i enlighet med demokrativillkoren kan ingå som ett moment och, i linje med förarbetena till gällande rätt, dra tillbaka tillståndet även innan huvudmannens eller dennes företrädares bristande lämplighet har hunnit drabba barn och elever. (Prop. 2021/22:157 s. 77.)

Av 26 kap. 16 § skollagen framgår att Skolinspektionen får besluta att ett beslut om återkallelse ska gälla trots att det inte har vunnit laga kraft.

Skolinspektionens bedömning

Huvudmannens ägar- och ledningskrets

Skolinspektionen bedömer att ALM Education AB:s ägar- och ledningskrets består av följande personer. AA i egenskap av verkställande direktör och styrelseledamot i ALM Education AB samt styrelseledamot och delägare i moderbolaget Mångården Holding AB. Styrelseledamöterna BB (ordförande) och CC i ALM Education AB. DD, GG och HH i egenskap av delägare i ALM Education AB. Mångården Holding AB och EE i egenskap av delägare i det bolaget samt FF i egenskap av styrelsesuppleant och delägare i samma bolag.

Huvudmannen har den 29 september 2023 anmält ändringar i ägar- och ledningskretsen till Skolinspektionen. Fram till den 27 september 2023 ingick DD och EE i styrelsen för ALM Education AB. Både DD och EE hade uppdrag i styrelsen för ALM Education AB från november 2007 till september 2023. DD och EE har sedan den 27 september 2023 avträtt sina uppdrag i styrelsen. DD har även utträtt ur styrelsen för Mångården Holding AB. Mot bakgrund av att EE är delägare i Mångården Holding AB och DD i ALM Education AB, påverkar denna ändring inte Skolinspektionens bedömning av vilka som ska anses ingå i ägar- och ledningskretsen för huvudmannen. DD och EE har också långvariga engagemang i koncernen. Ytterligare en förändring som gjorts är att BB avträtt sina uppdrag i styrelsen för Mångården Holding AB och istället inträtt i styrelsen för ALM Education AB och Mångårdens förskolor AB.

Ägar- och ledningskretsens lämplighet

Säkerhetspolisen bedömer att barn och ungdomar på Cordoba International School och Förskolan Mångården riskerar att där radikaliserar samt utsättas för icke-demokratiska värderingar. Bedömningen att barn och elever på Cordoba International School löper denna risk har Säkerhetspolisen gjort mot bakgrund av uppgifter om att anställda vid skolan och personer som är verksamma inom ALM Education AB, antingen som ägare eller med uppdrag i styrelsen, har stått i kontakt med våldsbejakande islamister.

Huvudmannen har redogjort bland annat för ett antal personer som tidigare suttit i styrelsen, till och med juli 2014, för Förskolan Mångården Ekonomisk Förening och att de personerna inte ingår i ägar- och ledningskretsen. Skolinspektionen konstaterar dock att uppgifterna från Säkerhetspolisen inte endast tar sikte på Förskolan Mångården Ekonomisk Förening utan även på huvudmannen och bolagets ägar- och ledningskrets samt anställda i verksamheterna.

Säkerhetspolisens yttranden i detta ärende baseras delvis på underrättelseinformation, vilken är behäftad med olika former av begränsningar exempelvis vad gäller skydd för källor. Det innebär att yttrandena inte anger källor för de slutsatser Säkerhetspolisen har dragit. Enligt Skolinspektionen måste dock myndigheten kunna förlita sig på att uppgifterna och bedömningen från Säkerhetspolisen är

underbyggda och korrekta. Skolinspektionen bedömer därför att uppgifterna från Säkerhetspolisen ska ligga till grund för bedömningen i ärendet. Det som huvudmannen har anfört ändrar inte den bedömningen.

Säkerhetspolisens yttranden innehåller uppgifter och bedömningar som innebär att barn i verksamheten riskerar att där radikaliserar och utsättas för icke-demokratiska värderingar. Omständigheten att det är Säkerhetspolisen, som expertmyndighet och med dess särskilda roll, som gör en bedömning av risken för elever på skolan väger tungt i detta beslut och innebär att uppgifterna är av hög dignitet. Mot denna bakgrund bedömer Skolinspektionen att det föreligger en konkret risk för att barn vid Cordoba International School utsätts för påverkan som syftar till motarbetande av grundläggande fri- och rättigheter eller det demokratiska styrelseskicket. Säkerhetspolisens uppgifter gäller såväl ägare och personer i styrelsen för ALM Education AB och Mångårdens förskolor AB som personal vid verksamheterna, som kontrolleras av Mångården Holding AB. Skolinspektionen bedömer att det både föreligger en risk för att huvudmannen eller dess företrädare själva kan komma att agera i strid med demokrativillkoren och för att huvudmannen eller dess företrädare kan komma att uppmana, acceptera och/eller underlåta att vidta åtgärder om personal agerar i strid med demokrativillkoren. Om det föreligger risk för att barn eller elever kommer att utsättas för påverkan som syftar till motarbetande av grundläggande fri- och rättigheter eller det demokratiska styrelseskicket ska huvudmannen anses olämplig att bedriva skolverksamhet.

Givet ovan och utifrån arten av de allvarliga uppgifter som inkommit från Säkerhetspolisen, om att barn riskerar att radikaliserar i skolan samt att såväl ägare, verkställande direktör och ett antal nuvarande och tidigare styrelseledamöter i ALM Education AB och dess moderbolag Mångården Holding AB bedöms olämpliga (se nedan) gör Skolinspektionen bedömningen att den juridiska personen, ALM Education AB, är att anses som olämplig i skollagens mening. Vad huvudmannen angett i sitt yttrande föranleder inte myndigheten att göra en annan bedömning.

Säkerhetspolisens yttranden avser ägare och styrelsemedlemmar i ALM Education AB och Mångårdens förskolor AB. Utöver Mångården Holding AB är även HH, GG och DD ägare av ALM Education AB. Vid tiden för Säkerhetspolisens första yttrande utgjordes styrelsen i ALM Education AB av DD och EE. DD är även sedan 2008 rektor för huvudmannens skolenhet Cordoba International School. AA hade dessförinnan, sedan 2015, haft uppdrag som extern verkställande direktör eller extern firmatecknare och hade innan dess, sedan 2002, uppdrag som ordförande, styrelseledamot och/eller verkställande direktör. AA satt vid tiden för yttrandet i styrelsen för Mångårdens förskolor AB. CC har dock endast ingått i styrelsen för ALM Education AB sedan den 27 september 2023. Även BB har först från den 27 september 2023 varit verksam i styrelsen för ALM Education, men har dessförinnan fram till slutet av september 2023 varit ordförande i Mångården Holding AB:s styrelse. FF är delägare och har sedan oktober 2014 uppdrag i styrelsen för

Mångården Holding AB. Dessförinnan har FF i olika perioder mellan åren 2002 och 2017 haft uppdrag i styrelsen för ALM Education AB. Två av Mångården Holding AB:s dotterbolag har av Säkerhetspolisen bedömts bedriva verksamhet där barn riskerar att utsättas för radikalisering och anti-demokratiska värderingar. De uppgifter som läggs ledning och ägare till last, vilka även omfattar anställda i verksamheten, är av allvarlig art och medför allvarliga risker för barn och elever. Skolinspektionen bedömer att personer inom ägar- och ledningskretsen, vilka har ett väsentligt inflytande över och ett längre engagemang i verksamheten, inte kan undgå ansvar för de risker barnen och eleverna utsätts för i verksamheter som de ansvarar för. Skolinspektionen bedömer därför att samtliga i ALM Education AB:s ägar- och ledningskrets, med undantag av CC, är olämpliga att bedriva skolverksamhet. Vad huvudmannen angett i sitt yttrande förändrar inte denna bedömning.

Mångården Holding AB äger de två rörelsedrivande bolagen ALM Education AB och Mångårdens förskolor AB, vilka båda omfattas av de allvarliga uppgifterna från Säkerhetspolisen. Majoriteten av bolagets ägare, liksom medlemmarna i bolagets styrelse är olämpliga att bedriva skolverksamhet. Styrelsemedlemmarna är eller har under lång tid också varit aktiva i de två dotterbolagen. Syftet med lagstiftningen är att stärka kontrollen över välfärden så att endast seriösa personer ska anförtros rätten att bedriva utbildning. Mot denna bakgrund bedömer Skolinspektionen att även den juridiska personen Mångården Holding AB är olämplig att bedriva skolverksamhet.

Huvudmannens ekonomiska förutsättningar

Det har inte framkommit annat än att verksamheten uppfyller författningarnas krav gällande ekonomiska förutsättningar.

Återkallelse

Huvudmannen och dess ägar- och ledningskrets bedöms inte lämpliga att bedriva skolverksamhet och huvudmannen uppfyller därför inte längre förutsättningarna för godkännande enligt 2 kap 5 b § punkt 3 och 2 kap. 5 § tredje stycket skollagen.

Elever har rätt till en likvärdig utbildning av god kvalitet i alla skolor och oavsett huvudman. Rätten till likvärdig utbildning upprätthålls av bestämmelser i skollagen med tillhörande föreskrifter. Det är huvudmannen som ansvarar för elevernas utbildning och för att bestämmelser som gäller för verksamheten efterlevs. De uppgifter som framkommit avseende de risker som bedöms föreligga för barn i huvudmannens verksamhet är av allvarlig art och rubbar förutsättningarna för verksamheten på ett allvarligt sätt. Det kan vidare räcka med att det finns brister i lämplighet hos en person vid en ägar- och ledningsprövning, för att lämplighetskravet inte ska anses uppfyllt. I förevarande fall har huvudmannen och en majoritet av personerna i huvudmannens ägar- och ledningskrets bedömts vara olämpliga att bedriva skolverksamhet. Personerna i ägar- och ledningskretsen, med undantag för CC och BB, kontrollerar sammantaget samtliga aktier i bolaget ALM Education AB

och dess moderbolag Mångården Holding AB. Skolinspektionen bedömer att de förhållanden som konstaterats avseende att huvudmannen samt majoriteten av dennes ägar- och ledningskrets är olämpliga att bedriva skolverksamhet är av sådan art och omfattning att bristerna inte kan läkas. Huvudmannen saknar mot bakgrund av detta förutsättningar att följa ett föreläggande och det finns skäl att återkalla godkännandena utan föregående föreläggande.

Med hänsyn till de uppgifter som framgår av Säkerhetspolisens yttrande, och särskilt den bedömning av risk som föreligger för barn vid Cordoba International School att där radikaliserats och utsätts för icke-demokratiska värderingar, bedömer Skolinspektionen vidare att ett beslut om återkallelse är proportionerligt. Bolagets godkännanden att bedriva skolverksamhet ska därför återkallas.

Ett återkallande av huvudmannens godkännande att bedriva verksamhet är ett ingripande beslut som påverkar de barn som går på skolan. Ett sådant beslut medför att eleverna måste byta skola. Det är emellertid även angeläget att eleverna får sin rätt till en likvärdig utbildning av god kvalitet tillgodosedd och inte utsätts för allvarliga risker, samt att eleverna får sin utbildning av en huvudman som uppfyller de krav som ställs på lämplighet. Mot bakgrund av detta bedömer Skolinspektionen att barnets bästa, för här berörda barn och elever, är att få sin utbildning i en annan huvudmans regi. Skolinspektionen bedömer följaktligen att ett beslut om återkallelse är förenligt med barnets bästa.

När det gäller frågan om när beslutet om återkallelse ska gälla gör Skolinspektionen följande överväganden. Med hänsyn till den risk för påverkan som syftar till motarbetande av grundläggande fri- och rättigheter eller det demokratiska styrelseskicket som bedöms föreligga för de barn som finns i verksamheten vid Cordoba International School är det inte lämpligt att verksamheten får fortsätta i avvaktan på att beslutet vinner laga kraft. Att låta verksamheten fortsätta under innevarande termin, ger dock förutsättningar för huvudmannen att avsluta verksamheten på ett ordnat sätt och för elevernas hemkommuner att anordna fortsatt skolgång på ett så bra sätt som möjligt för eleverna. Detta är det alternativ som Skolinspektionen anser medför minst risk för negativa konsekvenser för barnen och eleverna och som bedöms vara barnets bästa i det här fallet. Skolinspektionen förordnar därför att beslutet ska gälla från och med den 8 januari 2024.

Beslutet har fattats av generaldirektör Helén Ängmo.

Enhetschef Anna Bergqvist har varit föredragande i ärendet.

I ärendets slutliga handläggning har även regionchef Agneta Broberg och stf chefsjurist Jonas Hedström medverkat.

Kopia till:

Skolverket

Elevernas hemkommuner

Bilaga: Hur ni överklagar

Om ni anser att beslutet är felaktigt kan ni överklaga det genom att skriva till förvaltningsrätten. Ställ överklagandet till Förvaltningsrätten i Stockholm, men skicka det till Skolinspektionen, Box 23069, 104 35 Stockholm, Besök: Sveavägen 159 eller till skolinspektionen@skolinspektionen.se.

Ange följande i överklagandet:

- Namn, personnummer eller organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer.
- Vilket beslut ni överklagar och ärendets diarienummer.
- Vilken ändring ni vill ha och varför ni anser att beslutet ska ändras.

Om ni anlitar ett ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress och telefonnummer anges.

Överklagandet ska ha kommit in till Skolinspektion inom tre veckor från den dag ni har fått del av beslutet. Om ni företräder det allmänna, t.ex. en kommun, ska överklagandet istället ha inkommit inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

Om överklagandet har kommit in i rätt tid kommer Skolinspektion att pröva om beslutet ska ändras och sedan skicka överklagandet, handlingarna i det överklagade ärendet och eventuellt nytt beslut till Förvaltningsrätten i Stockholm.