

**Huvudman**

Örebro kommun  
servicecenter@orebro.se

**Beslut**

Datum 2024-09-24

Dnr 2024:736

Sida 1 (7)

## Ärendet

Tillsyn av grundskolan Tegnérskolan i Örebro kommun; nu fråga om uppföljning av beslut den 23 april 2024

## Beslut

### Föreläggande

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 10 § skollagen (2010:800) Örebro kommun att senast **fredag den 29 november 2024** ha vidtagit nedan angivna åtgärd avseende brist rörande dokumentation av disciplinära åtgärder. De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas till Skolinspektionen.

Om Örebro kommun inte följer detta föreläggande kan mer ingripande sanktioner komma att aktualiseras.

Beslutet om föreläggande gäller omedelbart enligt 26 kap. 10 § tredje stycket skollagen. Beslutet om föreläggande får enligt 28 kap. 2 och 18 §§ skollagen inte överklagas.

### Örebro kommun ska vidta följande åtgärd

Dokumentation av disciplinära åtgärder

1. Se till att vid minst ett tillfälle före den 29 november 2024 klargöra skyldigheten för all skolpersonal att dokumentera beslut om utvisning ur undervisningslokalen. Huvudmannen ska dokumentera hur och när informationen har förmedlats. Dokumentationen ska ges in till Skolinspektionen i samband med huvudmannens redovisning av vidtagna åtgärder.
2. Se till att beslut om utvisning dokumenteras. Huvudmannen ska i samband med redovisningen av vidtagna åtgärder inkomma med samtliga beslut om utvisning ur undervisningslokalen som vidtagits under perioden 23 september 2024 till 22 november 2024. (5 kap. 24 § och 29 kap. 10 § skollagen)

### Områden utan konstaterade brister

Skolinspektionen avslutar ärendet i de delar det avser kränkande behandling, ordningsregler och utredning av ordningsstörande beteende.

## Redovisning av åtgärder

Redovisningen av de vidtagna åtgärderna skickas via e-post till skolinspektionen.linkoping@skolinspektionen.se, eller per post till Skolinspektionen Fridtunagatan 16, Box 330, 581 03 Linköping. Hänvisa till Skolinspektionens diarienummer för ärendet (2024:736) i de handlingar som sänds in.

## Om ärendet

Skolinspektionen har våren 2024 genomfört en tillsyn av Tegnérskolan i Örebro kommun. Tillsynen har omfattat bestämmelser gällande trygghet och studiero.

Skolinspektionen har den 23 april 2024 beslutat att förelägga Örebro kommun att senast den 5 augusti 2024 vidta åtgärder för att avhjälpa brister rörande kränkande behandling, ordningsregler, ordningsstörande beteende och disciplinära åtgärder. Huvudmannen har begärt och beviljats anstånd med att redovisa vidtagna åtgärder till den 22 augusti 2024.

Örebro kommun har den 23 augusti 2024 inkommit med en redovisning av vidtagna åtgärder med anledning av föreläggandet. Örebro kommun har den 12 september 2024 och den 21 september 2024 inkommit med kompletteringar av de redovisade åtgärderna.

Skolinspektionen har i nu aktuellt ärende tagit ställning till om Örebro kommun har följt föreläggandet och vidtagit åtgärder samt om påtalade brister har avhjälppts.

## Motivering av beslutet

Huvudmannen ansvarar för att utbildningen genomförs i enlighet med bestämmelserna i skollagen, föreskrifter som har meddelats med stöd av skollagen och de bestämmelser för utbildningen som kan finnas i andra författningar (2 kap. 8 § skollagen). Vidare ska huvudmannen se till att nödvändiga åtgärder vidtas om det framkommer att det finns brister i verksamheten (4 kap. 7 § skollagen).

## Föreläggande

### Dokumentation av disciplinära åtgärder

### Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Skolinspektionen bedömde i ett beslut den 23 april 2024 att det finns brister i verksamheten när det gäller skolans dokumentation av disciplinära

åtgärder. Tillsynen visade att personalen inte alltid dokumenterar disciplinära åtgärder.

Huvudmannen har i sin redovisning av vidtagna åtgärder den 23 augusti 2024 inkommit med dokumentation av disciplinära åtgärder som vidtagits under perioden 11 mars 2024 till 11 juni 2024.

Av Skolinspektionens beslut den 23 april 2024 framgår att det finns personal på skolan som utvisar elever ur klassrummet. I huvudmannens redovisning av vidtagna åtgärder den 23 september fanns dock inga dokumenterade beslut om utvisning ur klassrummet. Skolinspektionen ställde därför frågan till huvudmannen om inga elever har utvisats under angiven tidsperiod. Av huvudmannens kompletteringar den 12 september 2024 och den 21 september 2024 framgår att det inte fanns uttalat från skolledningen på Tegnérskolan att utvisningar från klassrummet skulle dokumenteras och att ledningen därför inte med säkerhet kan veta om personalen har utvisat elever.

### **Rättslig reglering**

Av skollagen framgår att personalen får vidta de omedelbara och tillfälliga åtgärder som är befogade för att tillförsäkra eleverna trygghet och studiero. Detta innefattar en befogenhet att ingripa fysiskt för att avvärja våld, kränkningar eller andra ordningsstörningar. En åtgärd enligt första stycket får vidtas endast om den står i rimlig proportion till sitt syfte och övriga omständigheter. Enligt de förutsättningar som anges i 7-23 §§ får det beslutas om utvisning ur undervisningslokalen, kvarsittning, tillfällig omplacering, tillfällig placering utanför den egna skolenheten, avstängning och omhändertagande av föremål. Även sådana åtgärder får vidtas endast om de står i rimlig proportion till sitt syfte och övriga omständigheter. (5 kap. 6 § skollagen)

Av skollagen framgår att i grundskolan får en lärare eller en handledare som avses i 21 kap. 13 § visa ut en elev från undervisningslokalen för högst återstoden av ett undervisningspass, om 1. eleven stör undervisningen eller på annat sätt uppträder olämpligt, och 2. eleven inte har ändrat sitt uppförande efter uppmaning från läraren eller handledaren. Om läraren eller handledaren inte är närvarande i undervisningslokalen får annan personal visa ut en elev från lokalen under motsvarande förutsättningar som anges i första stycket. I sådana fall ska läraren eller handledaren underrättas i efterhand. (5 kap. 7 § skollagen)

Om en åtgärd vidtagits enligt 7, 8, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22 eller 23 §, ska den dokumenteras skriftligt av den som genomfört åtgärden.

Av skollagen framgår att i ärenden som avser myndighetsutövning mot någon enskild enligt denna lag hos en kommun, en region eller en enskild

huvudman tillämpas bestämmelser i förvaltningslagen (2017:900). (29 kap. 10 § skollagen)

Av förvaltningslagen framgår bland annat att för varje skriftligt beslut ska det finnas en handling som visar

1. dagen för beslutet,
2. vad beslutet innehåller,
3. vem eller vilka som har fattat beslutet (31 § förvaltningslagen)

### **Skolinspektionens bedömning**

Skolinspektionen bedömer att det finns brister i skolans arbete när det gäller att dokumentera disciplinära åtgärder. Tillsynen visar att det fortfarande är sannolikt att det finns elever som utvisas ur klassrummet utan att det dokumenteras av den som vidtagit åtgärden. Att disciplinära åtgärder och beslut dokumenteras är viktigt för elevens rättssäkerhet.

### **Val av ingripande**

Skolinspektionen får förelägga en huvudman som står under dess tillsyn att fullgöra sina skyldigheter, om verksamheten inte uppfyller de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten (26 kap. 10 § skollagen).

Örebro kommuns verksamhet vid Tegnérskolan uppfyller inte författningarnas krav vad gäller dokumentation av disciplinära åtgärder. Det finns därför skäl att förelägga Örebro kommun att fullgöra sina skyldigheter och vidta åtgärder för att avhjälpa bristerna.

## **Områden utan konstaterade brister**

### **Kränkande behandling**

#### **Omständigheter som ligger till grund för bedömningen**

Skolinspektionen bedömde i ett beslut den 23 april 2024 att det fanns brister i verksamheten när det gäller att agera mot kränkande behandling och att anmäla kränkande behandling. Tillsynen visade att lärare i olika hög grad motverkar kränkande behandling och att det fanns lärare som agerar sent eller som inte alls agerar vid pågående kränkningar. Tillsynen visade också att det sker värderingar av kränkningar som leder till att kränkande behandling inte anmäls.

Huvudmannen har i sin redovisning av vidtagna åtgärder den 23 augusti 2024 och i en komplettering den 12 september 2024 uppgett att personalen på arbetsplatsträffar informerats om skyldigheten att aktivt motverka och ingripa mot kränkande behandling. Huvudmannen har vid samma tillfällen informerat personalen om skyldigheten att vid kännedom om att en elev känner sig utsatt för kränkande behandling göra en anmälan till rektorn.

Huvudmannen har vid redovisning av vidtagna åtgärder inkommit med fem kränkingsanmälningar (av totalt 16) under perioden 11 mars 2024 till 11 juni 2024.

### **Rättslig reglering**

#### *Agera mot kränkande behandling*

Av skollagen framgår att var och en som verkar inom utbildningen aktivt ska motverka alla former av kränkande behandling. (1 kap. 5 § andra stycket skollagen)

Av skollagen framgår att personalen får vidta de omedelbara och tillfälliga åtgärder som är befogade för att tillförsäkra eleverna trygghet och studiero. Detta innefattar en befogenhet att ingripa fysiskt för att avvärja våld, kränkningar eller andra ordningsstörningar. En åtgärd enligt första stycket får vidtas endast om den står i rimlig proportion till sitt syfte och övriga omständigheter. (5 kap. 6 § skollagen)

Av läroplanen för grundskolan samt för förskoleklass och fritidshemmet framgår att ingen ska i skolan utsättas för diskriminering eller kränkande behandling. Alla sådana tendenser ska aktivt motverkas. (Lgr22, 1 Skolans värdegrund och uppdrag)

Av läroplanen för grundskolan samt för förskoleklass och fritidshemmet framgår att skolans mål är att varje elev respekterar andra människors egenvärde och tar avstånd från att människor utsätts för kränkande behandling. Alla som arbetar i skolan ska aktivt motverka diskriminering och kränkande behandling av individer eller grupper. Läraren ska uppmärksamma och i samråd med övrig skolpersonal vidta nödvändiga åtgärder för att förebygga och motverka alla former av diskriminering och kränkande behandling. (Lgr22, 2.1 Normer och värden)

#### *Anmäla kränkande behandling*

Av skollagen framgår att en lärare, förskollärare eller annan personal som får kännedom om att ett barn eller en elev anser sig ha blivit utsatt för kränkande behandling i samband med verksamheten är skyldig att anmäla detta till rektorn. En rektor som får kännedom om att ett barn eller en elev anser sig ha blivit utsatt för kränkande behandling i samband med verksamheten är skyldig att anmäla detta till huvudmannen. Huvudmannen

är skyldig att skyndsamt utreda omständigheterna kring de uppgivna kränkningarna och i förekommande fall vidta de åtgärder som skäligen kan krävas för att förhindra kränkande behandling i framtiden. (6 kap. 10 § skollagen)

### **Skolinspektionens bedömning**

Av ovan redovisade omständigheter framkommer inte annat än att verksamheten uppfyller författningarnas krav inom detta område. Ärendet ska därför avslutas i denna del.

### **Ordningsregler**

#### **Omständigheter som ligger till grund för bedömningen**

Skolinspektionen bedömde i ett beslut den 23 april 2024 att det fanns brister i verksamheten när det gäller elevernas medverkan i arbetet med skolans ordningsregler. Tillsynen visade att elever visserligen medverkar vid utarbetandet av skolans ordningsregler, men att eleverna i dagsläget inte medverkar vid uppföljningen av ordningsreglerna.

Huvudmannen har i sin redovisning av vidtagna åtgärder den 23 augusti 2024 uppgett att personalen tillsammans med eleverna följt upp ordningsreglerna på skolan. Den 14 juni 2024 gick biträdande rektor igenom elevernas synpunkter på ordningsreglerna med personalen. De omarbetade ordningsreglerna presenterades för alla klasser i början av läsåret 2024/25. Ordningsreglerna kommer, efter att eleverna medverkat vid uppföljning av dem, att revideras i slutet av varje läsår.

#### **Rättslig reglering**

Av skollagen framgår att ordningsregler ska finnas för varje skolenhet. Ordningsreglerna och hur de följs ska regelbundet följas upp. Orsakerna till uppföljningens resultat ska analyseras. Ordningsreglerna ska utarbetas, följas upp och, vid behov, omarbetas under medverkan av eleverna. Rektorn beslutar om ordningsregler. (5 kap. 5 § skollagen)

### **Skolinspektionens bedömning**

Av ovan redovisade omständigheter framkommer inte annat än att verksamheten uppfyller författningarnas krav inom detta område. Ärendet ska därför avslutas i denna del.

## Utredning av ordningsstörande beteende

### Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Skolinspektionen bedömde i ett beslut den 23 april 2024 att det fanns brister gällande skolans arbete med att utreda ordningsstörande beteende. Tillsynen visade att det fanns elever på skolan som upprepat uppvisat ett ordningsstörande beteende men där rektorn inte sett till att elevernas beteende utretts.

Huvudmannen har i sin redovisning av vidtagna åtgärder den 23 augusti 2024 inkommit med samtliga utredningar (två stycken) av ordningsstörande beteende som genomförts under perioden 11 mars 2024 till 11 juni 2024.

### Rättslig reglering

Av skollagen framgår att om en elev i förskoleklassen eller grundskolan vid upprepade tillfällen stört ordningen eller uppträtt olämpligt eller om eleven gjort sig skyldig till en allvarligare förseelse, ska rektorn se till att saken utreds. Samråd ska ske med elevens vårdnadshavare. Om förutsättningarna för en utredning om särskilt stöd enligt 3 kap. 8 § är uppfyllda ska även en sådan utredning inledas. (5 kap. 9 § skollagen)

### Skolinspektionens bedömning

Av ovan redovisade omständigheter framkommer inte annat än att verksamheten uppfyller författningarnas krav inom detta område. Ärendet ska därför avslutas i denna del.

X Christina Hjalmarsson

Beslutsfattare  
Signerat av: Christina Hjalmarsson

X Henrik Helmér

Föredragande  
Signerat av: Henrik Helmér