

Huvudman

Norrköpings kommun

norrkoping.kommun@norrkoping.se

Ärendet

Tillsyn av förskoleklass och grundskolan Ektorpsringen 2 i Norrköpings kommun.

Beslut

Föreläggande

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 10 § skollagen (2010:800) Norrköpings kommun att senast den **7 februari 2025** ha vidtagit nedan angivna åtgärder avseende bristen rörande att tillgodose särskilt stöd. De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas till Skolinspektionen.

Om Norrköpings kommun inte följer detta föreläggande kan mer ingripande sanktioner komma att aktualiseras.

Beslutet om föreläggande gäller omedelbart enligt 26 kap. 10 § tredje stycket skollagen. Beslutet om föreläggande får enligt 28 kap. 2 och 18 §§ skollagen inte överklagas.

Norrköpings kommun ska vidta följande åtgärder

Tillgodose särskilt stöd

1. Se till att samtliga elever, för vilka åtgärdsprogram utarbetats, ges särskilt stöd i den omfattning och utifrån de behov som utredningen och åtgärdsprogrammen visar att de behöver för att ha möjlighet att uppfylla de kriterier för bedömning av kunskaper och betygskriterier som minst ska uppfyllas. Huvudmannen ska i samband med redovisningen inkomma med en redogörelse över hur det säkerställs att eleverna får särskilt stöd tillgodosett i enlighet med beslutade åtgärdsprogram. (3 kap. 9 och 10 §§ skollagen; Lgr 22, 2.8 Rektorns ansvar).

Områden utan konstaterade brister

Skolinspektionen avslutar ärendet i den del det avser skolans arbete med att utforma åtgärdsprogram.

Redovisning av åtgärder

Redovisningen av de vidtagna åtgärderna skickas via e-post till skolinspektionen.linkoping@skolinspektionen.se, eller per post till

Skolinspektionen, Box 330, 581 03 Linköping. Hänvisa till Skolinspektionens diarienummer för ärendet (dnr SI 2024:7347) i de handlingar som sänds in.

Om ärendet

Skolinspektionen har utifrån uppgifter om eventuella missförhållanden hösten 2024 inlett en tillsyn av Ektorpsringen 2 i Norrköpings kommun.

I tillsynen har Skolinspektionen kontrollerat om verksamheten vid Ektorpsringen 2 följer gällande bestämmelser om att tillgodose elevers behov av särskilt stöd och skolans arbete med att utforma åtgärdsprogram.

Tillsynen har genomförts med ett oanmält besök den 8 oktober 2024 där skolenhetens samtliga åtgärdsprogram granskades. Skolinspektionen har även genomfört intervjuer med personal i det specialpedagogiska teamet och lärare den 10 oktober 2024 samt med rektorn den 14 oktober 2024. Som en del av tillsynen har även dokumentation granskats, bland annat åtgärdsprogram och sammanställningar över inställda stödåtgärder.

Huvudmannen har getts tillfälle att yttra sig över allt material av betydelse för beslutet.

Motivering av beslutet

Huvudmannen ansvarar för att utbildningen genomförs i enlighet med bestämmelserna i skollagen, föreskrifter som har meddelats med stöd av skollagen och de bestämmelser för utbildningen som kan finnas i andra författningar (2 kap. 8 § skollagen). Vidare ska huvudmannen se till att nödvändiga åtgärder vidtas om det framkommer att det finns brister i verksamheten (4 kap. 7 § skollagen).

Föreläggande

Tillgodose särskilt stöd

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Av intervjuer med det specialpedagogiska teamet, lärarna och rektorn framgår att elever på skolenheten inte alltid har fått särskilt stöd i enlighet med sina åtgärdsprogram under höstterminen 2024. Utifrån de granskade åtgärdsprogrammen, de inkomna sammanställningarna och intervjuer har Skolinspektion sammanställt antal inställda stödåtgärder. Av sammanställningen framgår att 13 av totalt 15 granskade elever inte fått sitt särskilda stöd tillgodosett i enlighet med sina beslutade

åtgärdsprogram vid ett eller flera tillfällen. Av samtliga intervjuer framgår att den personal som skulle ge eleverna stödåtgärder enligt åtgärdsprogrammen har täckt upp för personal som är frånvarande och därför har eleverna inte fått sitt behov av särskilt stöd tillgodosett i enlighet med beslutade åtgärdsprogram.

Rättslig reglering

Av skollagen framgår att ett åtgärdsprogram ska utarbetas för en elev som ska ges särskilt stöd. Av programmet ska behovet av särskilt stöd och hur det ska tillgodoses framgå. (3 kap. 9 § skollagen)

Av skollagen framgår att för en elev i grundskolan ska det särskilda stödet ges på det sätt och i den omfattning som behövs för att eleven ska ha möjlighet att uppfylla de betygskriterier eller kriterier för bedömning som minst ska uppfyllas. (3 kap. 10 § skollagen)

Av läroplanen för grundskolan framgår att rektorn har ansvaret för skolans resultat och har, inom givna ramar, ett särskilt ansvar för, bland annat, att undervisningen och elevhälsans verksamhet utformas så att eleverna får det särskilda stöd de behöver. (Lgr 22, avsnitt 2.8 Rektorns ansvar)

Skolinspektionens bedömning

Skolinspektionen bedömer att det finns brister i skolenhetens arbete med att ge särskilt stöd utifrån elevernas behov och att det kan påverka elevernas möjlighet att uppfylla de kriterier för bedömning av kunskaper som minst ska uppfyllas. Tillsynen visar att det finns elever som inte får särskilt stöd i den omfattning eller utifrån de behov som utredning och åtgärdsprogram visat att eleverna är i behov av.

Val av ingripande

Skolinspektionen får förelägga en huvudman som står under dess tillsyn att fullgöra sina skyldigheter, om verksamheten inte uppfyller de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten (26 kap. 10 § skollagen).

Norrköpings kommuns verksamhet vid Ektorpsringen 2 uppfyller inte författningarnas krav vad gäller att tillgodose särskilt stöd i enlighet med beslutade åtgärdsprogram. Det finns därför skäl att förelägga Norrköpings kommun att fullgöra sina skyldigheter och vidta åtgärder för att avhjälpa bristen.

Områden utan konstaterade brister

Skolans arbete med att utforma åtgärdsprogram

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Av Skolinspektionens dokumentgranskning av skolenhetens samtliga åtgärdsprogram framgår respektive elevs behov av särskilt stöd och hur behovet ska tillgodoses i form av åtgärder. Vidare framgår när åtgärdsprogrammet ska följas upp och utvärderas, samt vem som är ansvarig för uppföljning och utvärdering. Därtill innehåller de granskade åtgärdsprogrammen en överklagandehänvisning.

Av intervjuer med det specialpedagogiska teamet och lärare framgår att eleven och elevens vårdnadshavare ges möjlighet att delta när ett åtgärdsprogram utarbetas genom att lärarna har kontakt med eleven och elevens vårdnadshavare om behov av särskilt stöd och stödåtgärder. Vidare framgår av intervjuerna att eleven och elevens vårdnadshavare underrättas om det fullständiga innehållet i beslutet.

De granskade åtgärdsprogrammen är beslutade av skolenhetens specialpedagog eller tillförordnad rektor. Av intervju med det specialpedagogiska teamet och rektorn framgår att rektorn har delegerat sin beslutanderätt till skolenhetens specialpedagog.

Rättslig reglering

Av skollagen framgår bland annat att rektorn får uppdra åt en anställd eller en uppdragstagare vid skolenheten som har tillräcklig kompetens och erfarenhet att fullgöra enskilda ledningsuppgifter och besluta i frågor som avses i första stycket, om inte annat anges. (2 kap. § 10 skollagen)

Av skollagen framgår bland annat att ett åtgärdsprogram ska utarbetas för en elev som ska ges särskilt stöd. Av programmet ska behovet av särskilt stöd och hur det ska tillgodoses framgå. Av programmet ska det också framgå när åtgärderna ska följas upp och utvärderas och vem som är ansvarig för uppföljningen respektive utvärderingen. Eleven och elevens vårdnadshavare ska ges möjlighet att delta när ett åtgärdsprogram utarbetas. Åtgärdsprogrammet beslutas av rektorn.

Rektorn får inte överlåta sin beslutanderätt till någon annan om beslutet innebär att särskilt stöd ska ges

1. i en annan elevgrupp eller enskilt enligt 11 §,
 2. i form av distansundervisning och annan undervisning enligt 11 a §, eller
 3. i form av anpassad studiegång enligt 12 §.
- (3 kap. 9 § skollagen)

Beslut av en rektor får överklagas hos Skolväsendets överklagandenämnd i bland annat fråga om åtgärdsprogram enligt 3 kap. 9 §. (28 kap. 16 §)

Av förvaltningslagen framgår att en myndighet som meddelar ett beslut i ett ärende ska så snart som möjligt underrätta den som är part om det fullständiga innehållet i beslutet, om det inte är uppenbart obehövt. Om parten får överklaga beslutet ska han eller hon även underrättas om hur det går till. En underrättelse om hur man överklagar ska innehålla information om vilka krav som ställs på överklagandets form och innehåll och vad som gäller i fråga om ingivande och överklagandetid. (förvaltningslagen 33 §)

Skolinspektionens bedömning

Av ovan redovisade omständigheter framkommer inte annat än att verksamheten uppfyller författningarnas krav inom detta område. Ärendet ska därför avslutas i denna del.

X Alexander Aleryd

Beslutsfattare
Signerat av: Alexander Aleryd

X Catharina Björk

Föredragande
Signerat av: Catharina Björk

I ärendets handläggning har även undervisningsrådet Annette Schulze medverkat.