

Huvudman

Borgviks Skola Ekonomisk
Förening, org.nr. 769601–3486
styrelsen@borgviksskola.se

Ärendet

Riktad tillsyn av den enskilda huvudmannen Borgviks Skola Ekonomisk Förening med organisationsnummer 769601–3486.

Beslut

Föreläggande

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 10 § skollagen (2010:800) Borgviks Skola Ekonomisk Förening att senast den **30 september 2025** ha vidtagit nedan angivna åtgärder avseende brister rörande ekonomiska förutsättningar. De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas till Skolinspektionen.

Om Borgviks Skola Ekonomisk Förening inte följer detta föreläggande kan mer ingripande sanktioner komma att aktualiseras.

Beslutet om föreläggande gäller omedelbart enligt 26 kap. 10 § tredje stycket skollagen. Beslutet om föreläggande får enligt 28 kap. 2 och 18 §§ skollagen inte överklagas.

Borgviks Skola Ekonomisk Förening ska vidta följande åtgärder

Huvudmannen ska ha ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten. I detta ingår att huvudmannen ska:

1. Se till att ha ekonomiskt utrymme att betala sina skulder när de förfaller till betalning (2 kap. 5 § andra stycket andra punkten och 26 kap. 3 § femte punkten skollagen).

Redovisning av åtgärder

Redovisningen av de vidtagna åtgärderna skickas via e-post till pef@skolinspektionen.se eller per post till Skolinspektionen, Box 23069, 10435 Stockholm. Hänvisa till Skolinspektionens diarienummer för ärendet (dnr 2024:3923) i de handlingar som sänds in.

Huvudmannen ska i samband med redovisningsdatumet inkomma med:

- Fastställd årsredovisning för räkenskapsåret 2024/2025 inklusive revisionsberättelse. Om årsredovisningen ännu inte är upprättad, inkom med avstämd och rättvisande balans- och resultatrapport för perioden 1 juli 2024 till och med 30 juni 2025.

- Skattekontoutdrag för perioden 1 oktober 2024 till och med 20 september 2025.
- Uppgifter om aktuellt elevantal för höstterminen 2025.
- Eventuella övriga upplysningar som påverkar verksamheten och som kan vara av betydelse för Skolinspektionens bedömning av huvudmannens ekonomiska förutsättningar.

Om ärendet

Skolinspektionen har under 2024 genomfört en riktad tillsyn av huvudmannen Borgviks Skola Ekonomisk Förening avseende prövning av ekonomiska förutsättningar.

Motivering av beslutet

Skolinspektionen redogör först för de omständigheter som framkommit i tillsynsutredningen och som ligger till grund för myndighetens bedömning, därefter anges de bestämmelser som tillämpas och slutligen redovisar Skolinspektionen sin bedömning i det här fallet.

Enskilda som godkänts av Skolinspektionen ska fortlöpande uppfylla de villkor som gäller för tillståndet (26 kap. 3 § första stycket 5 skollagen). Huvudmannen ansvarar för att utbildningen genomförs i enlighet med bestämmelserna i skollagen, föreskrifter som har meddelats med stöd av skollagen och de bestämmelser för utbildningen som kan finnas i andra författningar (2 kap. 8 § skollagen).

Föreläggande

Ekonomiska förutsättningar

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Skolinspektionen har i utredningen tagit del av uppgifter om huvudmannens ekonomiska förutsättningar. Huvudmannen har i ärendet inkommit med årsredovisningar för räkenskapsåren 2022/2023 samt 2023/2024. Vidare har huvudmannen inkommit med skattekontoutdrag för perioden 1 januari 2021 till och med 30 september 2024, styrelseprotokoll och årsstämmaprotokoll för 2023 samt styrelseprotokoll för perioden januari till och med augusti 2024. Huvudmannen har också inkommit med

resultat- och likviditetsbudget för det innevarande räkenskapsåret 2024/2025 samt uppgift om elevantal för vår- och höstterminen 2024. Huvudmannen har vid komplettering även inkommit med kommentarer till föreningens ekonomiska situation. I ärendet har Skolinspektionen även inhämtat kreditupplysning från Upplysningscentralen (UC) daterat den 21 oktober 2024.

Utredningen visar att huvudmannens kortfristiga skulder överstiger omsättningstillgångar med 244 000 kronor per den 30 juni 2024. Det innebär att huvudmannens skulder att betala inom ett år är större än huvudmannen har tillgångar att betala med. Ett år tidigare, per den 30 juni 2023, översteg omsättningstillgångarna de kortfristiga skulderna med 612 000 kronor. Det innebär att huvudmannens kortsiktiga betalningsförmåga har försämrats under året.

Av skattekontoutdrag framgår att huvudmannen vid flera tillfällen under 2022 och 2023 varit sen med betalningar av skatter och avgifter till Skatteverket. Under 2024, januari till och med september, har huvudmannen varit sen med betalningarna samtliga månader. Vid två tillfällen, februari och maj 2024, har Skatteverket överlämnat aktuell skatteskuld till Kronofogdemyndigheten. Det totala överlämnade beloppet under januari och september 2024 uppgick till 482 000 kronor. Huvudmannen betalade av hela skulden till Kronofogdemyndigheten i juni 2024. Det framgår även av kreditupplysningen att huvudmannen har fått två betalningsanmärkningar avseende restfört skattekonto. Betalningsanmärkningar hos ett kreditupplysningsföretag påverkar föreningens kreditvärdighet negativt eftersom det exempelvis kan göra det svårare för föreningen att vid behov låna medel.

Utredningen visar även att huvudmannen inte bär sina kostnader och redovisar under räkenskapsåret 2023/2024 en förlust om 727 000 kronor. Under de fyra föregående räkenskapsåren har huvudmannen redovisat vinster. Det framgår under 2023/2024 att huvudmannens intäkter inte har ökat i lika stor omfattning som huvudmannens personalkostnader vilket har påverkat resultatet negativt. Huvudmannen redovisar ett elevantal vårterminen 2023 om 63 elever och för höstterminen 2024 ett elevantal om 59 elever. Det minskade elevunderlaget innebär minskad ersättning från hemkommunerna. Förlusten under 2023/2024 har gjort att tillgångarna minskat i snabb takt och att det egna kapitalet minskat. Per den 30 juni 2024 uppgick justerat eget kapital till 284 000 kronor. Ett år tidigare uppgick justerat eget kapital till 1 100 000 kronor.

Huvudmannen har i ärendet redogjort för den ekonomiska situationen. Huvudmannen har i skrivelse till Skolinspektionen den 25 juni 2024 redogjort för att likviditetsproblem uppstått till följd av att de haft resurser inne för elever med stödbehov som kommunen inte har betalat ut

tilläggsbelopp för. Vidare anges att likviditetsproblem är orsaken till att skatteskulderna överlämnades till Kronofogdemyndigheten. Det framgår även av styrelseprotokoll att huvudmannen har likviditetsproblem. Av protokoll från styrelsemöte den 19 juli 2024 framgår bland annat att den låga likviditeten gör att huvudmannen måste betala skatter och avgifter med fördröjning även en tid framöver.

Huvudmannen har i skrivelse till Skolinspektionen den 4 oktober 2024 redogjort för vidtagna och planerade åtgärder för att förbättra den ekonomiska situationen, bland annat personalanpassningar och "föräldrastöd". Vidare har huvudmannen inkommit med resultat- och likviditetsbudget för det innevarande räkenskapsåret 2024/2025 som indikerar att den ekonomiska situationen kommer att förbättras.

Rättslig reglering

I 26 kap. 3 § första stycket 5 skollagen (2010:800) anges att Skolinspektionen har tillsyn över att enskilda som godkänts av Skolinspektionen fortlöpande uppfyller kraven i 2 kap. 5 §.

Enligt 2 kap. 5 § skollagen får enskilda efter ansökan godkännas som huvudmän för bland annat förskoleklass, grundskola, anpassad grundskola, gymnasieskola, anpassad gymnasieskola och fritidshem. Godkännande ska enligt 2 kap. 5 § andra stycket skollagen lämnas om den enskilde genom erfarenhet eller på annat sätt har förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten, har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten och i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen. Vidare krävs enligt 2 kap. 5 § tredje stycket skollagen att den enskilde i övrigt bedöms lämplig.

I förarbetena till skollagen anges att den enskilde ska ha ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten. Kravet gäller under hela den tid då verksamheten bedrivs. I kravet på ekonomiska förutsättningar ligger att verksamheten ska bedrivas på ett sätt som innebär att den bär sina kostnader och att det finns ekonomiskt utrymme för nödvändiga investeringar. Det kan bli aktuellt att ingripa mot en aktör om ekonomin kraftigt försämras, till exempel genom vikande elevunderlag eller att aktörens tillgångar minskar, på ett sådant sätt att det påverkar förutsättningarna att bedriva en verksamhet av godtagbar kvalitet enligt lagar och andra föreskrifter. Om verksamheten visar ett underskott bör det vägas in om det finns fonderade eller andra medel, exempelvis en bankgaranti, tillgängliga för att hantera underskottet. En prognos som visar att det finns förutsättningar att inom skälig tid nå ett överskott kan också vara en indikation på att kravet är uppfyllt. Vidare anges att om en tillsynsmyndighet konstaterar att det finns risk att verksamheten inom en

nära framtid kommer att gå i konkurs bör detta vara ett skäl att ingripa mot verksamheten (Prop. 2017/18:158 s. 50 och 122.)

Skolinspektionens bedömning

Skolinspektionen bedömer att Borgviks Skola Ekonomisk Förening inte har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten. I kravet på ekonomiska förutsättningar ligger att verksamheten ska bedrivas på ett sätt som innebär att den bär sina kostnader och att det finns ekonomiskt utrymme för nödvändiga investeringar.

Skolinspektionen bedömer att huvudmannen brister i kravet på ekonomiska förutsättningar då huvudmannen inte har tillräckligt ekonomiskt utrymme att för att betala föreningens löpande utgifter. Utredningen visar att verksamheten inte bär sig då huvudmannen under räkenskapsåret 2023/2024 redovisar en stor förlust vilket har påverkat betalningsförmågan negativt. Årsredovisningen visar att kassalikviditeten kraftigt försämrats under 2023/2024 och att huvudmannen har större skulder att betala inom ett år än vad huvudmannen har tillgångar att betala med. För de månader Skolinspektionen granskat skattekontot har huvudmannen inte betalat sina skatter och avgifter till Skatteverket i tid. För två av månaderna under 2024 har huvudmannen varit så sen med betalningarna att Skatteverket lämnat över aktuell skatteskuld till Kronofogdemyndigheten. Skolinspektionen bedömer därför att huvudmannen inte har ekonomiskt utrymme att löpande betala föreningens utgifter. I bedömningen vägs även in att den ekonomiska situationen kraftigt försämrats och att tillgångarna i snabb takt minskat. Skolinspektionen konstaterar att om huvudmannen inte kommer till rätta med lönsamheten inom snar framtid finns det en påtaglig risk att den ekonomiska ställningen och den bristande betalningsförmågan, på både kort och lång sikt, leder till att eleverna i den utbildning som huvudmannen bedriver drabbas negativt och kan även leda till konkurs. Även ett minskat elevantal innebär en ekonomisk utmaning för huvudmannen framöver. Av uppgifter i styrelseprotokoll framgår att huvudmannen under en period framöver kommer att behöva betala sina skatter och avgifter med fördröjning. Skolinspektionen bedömer därför att det finns en inte obetydlig risk att huvudmannen även framgent inte kommer att kunna betala sina skulder i tid och att huvudmannen även fortsättningsvis har otillräckligt ekonomiskt utrymme för nödvändiga investeringar eller oförutsedda utgifter.

Mot ovanstående bakgrund bedömer Skolinspektionen att huvudmannen inte uppfyller skollagens krav på ekonomiska förutsättningar. Huvudmannens redogörelse för vidtagna och planerade åtgärder ändrar

inte Skolinspektionens bedömning, då effekterna av dessa inte har fått genomslag i de ekonomiska rapporter som inkommit i ärendet.

Val av ingripande

Skolinspektionen får förelägga en huvudman som står under dess tillsyn att fullgöra sina skyldigheter, om verksamheten inte uppfyller de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten (26 kap. 10 § skollagen).

Borgviks Skola Ekonomisk Förening uppfyller inte författningarnas krav vad gäller ekonomiska förutsättningar. Det finns därför skäl att förelägga Borgviks Skola Ekonomisk Förening att fullgöra sina skyldigheter och vidta åtgärder för att avhjälpa bristerna.

Beslutat har fattats av t.f. avdelningschef Gunnar Persson.

Utredaren och ekonomen Hanna Abrahamsson har varit föredragande i ärendet.

I ärendets slutliga handläggning har även ekonomen Christina Lundborg och juristen Viktoria Ruggieri medverkat.