

Huvudman

Norrköpings kommun
kontakt@norrkoping.se

Beslut

Datum 2025-02-13

Dnr SI 2024:7347

Sida 1 (4)

Ärendet

Tillsyn av förskoleklass och grundskolan Ektorpsringen 2 i Norrköpings kommun; nu fråga om uppföljning av beslut den 8 november 2024

Beslut

Föreläggande

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 10 § skollagen (2010:800) Norrköpings kommun att senast **måndag den 31 mars 2025** ha vidtagit nedan angivna åtgärder avseende brister rörande att tillgodose särskilt stöd. De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas till Skolinspektionen.

Om Norrköpings kommun inte följer detta föreläggande kan mer ingripande sanktioner komma att aktualiseras.

Beslutet om föreläggande gäller omedelbart enligt 26 kap. 10 § tredje stycket skollagen. Beslutet om föreläggande får enligt 28 kap. 2 och 18 §§ skollagen inte överklagas.

Norrköpings kommun ska vidta följande åtgärder

Tillgodose särskilt stöd

- Se till att samtliga elever, för vilka åtgärdsprogram utarbetats, ges särskilt stöd i den omfattning och utifrån de behov som utredningen och åtgärdsprogrammen visar att de behöver för att ha möjlighet att uppfylla de kriterier för bedömning av kunskaper och betygskriterier som minst ska uppfyllas. Huvudmannen ska i samband med redovisningen inkomma med en redogörelse över hur det säkerställs att eleverna får särskilt stöd tillgodosett i enlighet med beslutade åtgärdsprogram (3 kap. 9 och 10 §§ skollagen; Lgr 22, 2.8 Rektorns ansvar).

Redovisning av åtgärder

Redovisningen av de vidtagna åtgärderna skickas via e-post till skolinspektionen.linkoping@skolinspektionen.se, eller per post till Skolinspektionen, Box 330, 581 03 Linköping. Hänvisa till Skolinspektionens diarienummer för ärendet (dnr SI 2024:7347) i de handlingar som sänds in.

Om ärendet

Skolinspektionen genomförde hösten 2024 en tillsyn av Ektorpsringen 2 i Norrköpings kommun. Tillsynen omfattade bestämmelser gällande att tillgodose elevers behov av särskilt stöd och skolans arbete med att utforma åtgärdsprogram.

Skolinspektionen beslutade den 8 november 2024 att förelägga Norrköpings kommun att senast den 7 februari 2025 vidta åtgärder för att avhjälpa brist rörande att tillgodose särskilt stöd utifrån elevers beslutade åtgärdsprogram.

Norrköpings kommun har den 5 februari 2025 inkommit med en redovisning av vidtagna åtgärder med anledning av föreläggandet. Vidare har huvudmannen inkommit med svar på en kompletterande fråga från Skolinspektionen den 12 februari 2025.

Skolinspektionen har i nu aktuellt ärende tagit ställning till om Norrköpings kommun har följt föreläggandet och om påtalad brist har avhjälpats.

Motivering av beslutet

Huvudmannen ansvarar för att utbildningen genomförs i enlighet med bestämmelserna i skollagen, föreskrifter som har meddelats med stöd av skollagen och de bestämmelser för utbildningen som kan finnas i andra författningar (2 kap. 8 § skollagen). Vidare ska huvudmannen se till att nödvändiga åtgärder vidtas om det framkommer att det finns brister i verksamheten (4 kap. 7 § skollagen).

Föreläggande

Tillgodose särskilt stöd

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Skolinspektionen bedömde i beslut daterat den 8 november 2024 att det fanns brister i skolenhetens arbete med att ge särskilt stöd utifrån elevernas behov och beslutade åtgärdsprogram då elevers stödåtgärder ställdes in med anledning av att personal täckte upp i den ordinarie verksamheten. Huvudmannen skulle i samband med redovisningen inkomma med en redogörelse över hur det säkerställts att eleverna får särskilt stöd tillgodosett i enlighet med beslutade åtgärdsprogram.

Av huvudmannens redovisning av vidtagna åtgärder framgår att skolenheten från den 18 november 2024 har en ny prioriteringsordning vid

personals frånvaro för att undvika att ställa in elevers stödåtgärder enligt åtgärdsprogram. Huvudmannen har även inkommit med en sammanställning över uteblivet särskilt stöd för eleverna. Av sammanställningen framgår att elever vid fem tillfällen inte fått särskilt stöd i enlighet med åtgärdsprogrammen under redovisningsperioden. Att det särskilda stödet ställts in beror enligt huvudmannen på att personal som skulle ha utfört stödåtgärderna i stället har undervisat i den ordinarie verksamheten när personal varit sjuka. Vid fyra av dessa fem tillfällen har skolenheten ersatt de uteblivna stödåtgärderna vid senare tillfälle.

Rättslig reglering

Av skollagen framgår att ett åtgärdsprogram ska utarbetas för en elev som ska ges särskilt stöd. Av programmet ska behovet av särskilt stöd och hur det ska tillgodoses framgå. (3 kap. 9 § skollagen)

Av skollagen framgår vidare att för en elev i grundskolan ska det särskilda stödet ges på det sätt och i den omfattning som behövs för att eleven ska ha möjlighet att uppfylla de betygskriterier eller kriterier för bedömning som minst ska uppfyllas. (3 kap. 10 § skollagen)

Av läroplanen för grundskolan framgår att rektorn har ansvaret för skolans resultat och har, inom givna ramar, ett särskilt ansvar för, bland annat, att undervisningen och elevhälsans verksamhet utformas så att eleverna får det särskilda stöd de behöver. (Lgr 22, avsnitt 2.8 Rektorns ansvar)

Skolinspektionens bedömning

Skolinspektionen bedömer att det fortsatt finns brister i skolenhetens arbete med att ge särskilt stöd utifrån elevernas behov och beslutade åtgärdsprogram. Utredningen visar att det finns elever som inte får särskilt stöd i enlighet med sina beslutade åtgärdsprogram på grund av att personal i stället för att ge elever särskilt stöd undervisar i ordinarie verksamhet vid sjukfrånvaro. Visserligen erbjuder skolenheten i stor utsträckning ersättningstillfällen för uteblivna stödåtgärder, men Skolinspektionen bedömer att detta arbetssätt inte är förenligt med författningarna.

Huvudmannen bör ha rutiner för att kontinuerligt följa upp hur arbetet med exempelvis särskilt stöd fungerar, för att kunna vidta nödvändiga åtgärder om det finns brister. Om elevernas beslutade åtgärdsprogram inte följs, ges inte det särskilda stödet på det sätt och i den omfattning som bedömts behövas vilket kan påverka elevens möjlighet att uppfylla de kriterier som minst ska uppfyllas.

Val av ingripande

Skolinspektionen får förelägga en huvudman som står under dess tillsyn att fullgöra sina skyldigheter, om verksamheten inte uppfyller de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten (26 kap. 10 § skollagen).

Norrköpings kommuns verksamhet vid Ektorpsringen 2 uppfyller inte författningarnas krav vad gäller att tillgodose särskilt stöd. Det finns därför skäl att förelägga Norrköpings kommun att fullgöra sina skyldigheter och vidta åtgärder för att avhjälpa bristerna.

X Alexander Aleryd

Beslutsfattare
Signerat av: Alexander Aleryd

X Catharina Björk

Föredragande
Signerat av: Catharina Björk