

Huvudman

Falu kommun
info@falun.se

Beslut

Datum 2025-06-02

Dnr SI 2023:7608

Sida 1 (5)

Ärendet

Tillsyn av grundskolan Sundbornsskolan i Falu kommun; nu fråga om uppföljning av beslut den 18 oktober 2024

Beslut

Avstående från ingripande

Skolinspektionen avstår med stöd av 26 kap. 12 § p. 2 skollagen (2010:800) från att ingripa mot Falu kommun avseende brister rörande lärare. Skolinspektionen avslutar därmed ärendet.

Beslutet om avstående från ingripande får enligt 28 kap. 2 och 18 §§ skollagen inte överklagas.

Områden utan konstaterade brister

Skolinspektionen avslutar ärendet i den del det avser utredning och beslut om särskilt stöd.

Om ärendet

Skolinspektionen genomförde hösten 2023 och våren 2024 en tillsyn av Sundbornsskolan i Falu kommun. Tillsynen omfattade bestämmelser gällande anmälan och utredning om särskilt stöd, utformning av åtgärdsprogram, lärare, plan mot kränkande behandling, anmälan av kränkande behandling, utredning av elevers ordningsstörande beteende, ordningsregler och tillgång till elevhälsa.

Skolinspektionen beslutade den 29 januari 2024 att förelägga Falu kommun att vidta åtgärder för att avhjälpa brister rörande anmälan och utredning om särskilt stöd samt utformning av åtgärdsprogram, lärare, anmälan om kränkande behandling och utredning av elevers ordningsstörande beteende. Vidare tilldelade Skolinspektionen Falu kommun en anmärkning rörande plan mot kränkande behandling.

Skolinspektionen genomförde den 27 och 28 augusti 2024 uppföljningsbesök på Sundbornsskolan. Den 18 oktober 2024 förelade Skolinspektionen Falu kommun att vidta åtgärder gällande utredning och beslut om särskilt stöd och lärare.

Falu kommun har den 3 mars 2025 inkommit med en redovisning av vidtagna åtgärder med anledning av föreläggandet. Den 11 april, 29 april, 22 maj och 27 maj 2025 har Falu kommun inkommit med kompletteringar.

Skolinspektionen har i nu aktuellt ärende tagit ställning till om Falu kommun har följt föreläggandet samt om påtalade brister har avhjälpats.

Motivering av beslutet

Huvudmannen ansvarar för att utbildningen genomförs i enlighet med bestämmelserna i skollagen, föreskrifter som har meddelats med stöd av skollagen och de bestämmelser för utbildningen som kan finnas i andra författningar (2 kap. 8 § skollagen). Vidare ska huvudmannen se till att nödvändiga åtgärder vidtas om det framkommer att det finns brister i verksamheten (4 kap. 7 § skollagen).

Avstående från ingripande

Lärare

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

I beslut den 18 oktober 2024 bedömde Skolinspektionen att det fanns brister avseende lärare eftersom det saknades behörig lärare för undervisning i ett flertal ämnen i årskurs 2.

Falu kommun förelades att se till att undervisningen bedrevs av behöriga lärare. Huvudmannen skulle inkomma med en lärarlista samt annonser och ansökningar för de aktuella tjänsterna, om det fanns lärare som inte var behöriga.

Falu kommun har inkommit med en redovisning där det framgår att det under läsåret påbörjats ett arbete för att succesivt styra organisationen mot att använda ämneslärare. Av redovisningen framgår vidare att målet är att ha ämneslärare i alla årskurser under läsåret 25/26. Enligt huvudmannen finns det tillräckligt många behöriga lärare på skolan för att eleverna ska kunna ges undervisning av behöriga lärare.

Rättslig reglering

Endast den som har legitimation som lärare och är behörig för viss undervisning får bedriva undervisningen. (2 kap. 13 § skollagen)

Om det inte finns någon att tillgå inom huvudmannens organisation som uppfyller kraven eller om det finns något annat särskilt skäl med hänsyn till eleverna eller barnen, får en annan lärare bedriva undervisningen. En sådan lärare ska vara lämplig att bedriva undervisningen, och i så stor utsträckning som möjligt ha en utbildning som motsvarar den utbildning som är behörighetsgivande. En sådan lärare får bedriva undervisning under högst ett år i sänder. (2 kap. 18 § skollagen)

Skolinspektionens bedömning

Skolinspektionen bedömer att Falu kommun inte uppfyller författningarnas krav vad gäller att endast den som har legitimation och är behörig för viss undervisning får bedriva undervisningen. Visserligen har huvudmannen en plan om att använda sig av lärare med ämnesbehörighet inför läsåret 2025/26 men huvudmannen använder sig av en lärare som saknar behörighet för undervisning i ett flertal ämnen i årskurs 2, vilket utgör en brist.

Val av ingripande

Skolinspektionen får enligt 26 kap. 12 § skollagen avstå från att ingripa om den vars verksamhet granskas vidtar nödvändig rättelse (p. 2). Falu kommuns verksamhet vid Sundbornsskolan uppfyller inte författningarnas krav vad gäller lärare.

Skolinspektionen bedömer att huvudmannen vidtar nödvändig rättelse genom att införa ämneslärare för samtliga årskurser. Det finns enligt huvudmannen tillräckligt med behöriga lärare på skolan för att eleverna ska kunna ges undervisning av behöriga lärare.

Skolinspektionen finner därför skäl att avstå från att ingripa.

Områden utan konstaterade brister

Utredning och beslut om särskilt stöd

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

I beslut den 18 oktober 2024 bedömde Skolinspektionen att det fanns brister inom området särskilt stöd. Detta då det inte startats en utredning om särskilt stöd för alla elever som anmälts till rektorn, samt att rektorn inte alltid hade fattat beslut om att utarbeta eller inte utarbeta åtgärdsprogram.

Falu kommun förelades att se till att rektorn för varje anmälan om särskilt stöd startade en utredning om särskilt stöd samt inkomma med en redovisning över hur många anmälningar som inkommit till rektorn och vilket datum en utredning hade startats. Vidare förelades Falu kommun att se till att det fattades beslut om att utarbeta åtgärdsprogram eller att inte utarbeta åtgärdsprogram för varje avslutad utredning om särskilt stöd. Falu kommun skulle inkomma med dokumentation över hur många beslut som fattats.

Av huvudmannens redovisning framgår att tio elever har anmälts för utredning om behov av särskilt stöd under tidsperioden 18 oktober 2024 till 3 mars 2025. Det har startats utredningar för alla elever. Samtliga utredningar har avslutats med beslut om att utarbeta eller att inte utarbeta åtgärdsprogram.

Rättslig reglering

Om det framkommer att det kan befaras att en elev inte kommer att uppfylla de betygskriterier eller kriterier för bedömning av kunskaper som minst ska uppfyllas, ska eleven skyndsamt ges stöd i form av extra anpassningar inom ramen för den ordinarie undervisningen. Stödet ska ges med utgångspunkt i elevens utbildning i dess helhet, om det inte är uppenbart obehövligt. (3 kap. 5 § skollagen)

Om det framkommer att det kan befaras att en elev inte kommer att uppfylla de betygskriterier eller kriterier för bedömning av kunskaper som minst ska uppfyllas, trots att stöd har getts i form av extra anpassningar inom ramen för den ordinarie undervisningen, ska detta anmälas till rektorn. Detsamma gäller om det finns särskilda skäl att anta att sådana anpassningar inte skulle vara tillräckliga. Rektorn ska se till att elevens behov av särskilt stöd skyndsamt utreds. Behovet av särskilt stöd ska även utredas om eleven uppvisar andra svårigheter i sin skolsituation. Samråd ska ske med elevhälsan, om det inte är uppenbart obehövligt. Om en utredning visar att en elev är i behov av särskilt stöd, ska han eller hon ges sådant stöd. (3 kap. 7 § skollagen)

Åtgärdsprogrammet beslutas av rektorn eller den som rektorn har överlåtit beslutanderätten till. Rektorn får dock inte överlåta beslutanderätten för vissa i skollagen angivna former av särskilt stöd. Om en utredning av en elevs behov av särskilt stöd visar att eleven inte behöver särskilt stöd, ska rektorn eller den som rektorn har överlåtit beslutanderätten till i stället besluta att ett åtgärdsprogram inte ska utarbetas. (3 kap. 9 § skollagen)

Skolinspektionens bedömning

Av ovan redovisade omständigheter framkommer inte annat än att verksamheten uppfyller författningarnas krav inom detta område. Ärendet ska därför avslutas i denna del.

Beslutet har fattats av utredaren Sara Angeria.

Utredaren Fanny Stenberg har varit föredragande i ärendet.