

Huvudman

AmiSgo AB, org.nr. 556814-8117
Att. Sven-goran.febo@entreskolan.se

Beslut

Datum 2025-07-02
Dnr SI 2025:399
Sida 1 (10)

Ärendet

Etableringskontroll i samband med nyetablering av grundskolan Entréskolan Uppsala i Uppsala kommun; nu fråga om återkallelse av godkännande enligt 26 kap. 14 § skollagen (2010:800)

Beslut

Skolinspektionen återkallar med stöd av 26 kap. 14 § skollagen godkännandet av AmiSgo AB som huvudman för Entréskolan Uppsala i Uppsala kommun. Återkallandet gäller från och med den 2 juli 2025.

Genom återkallandet upphör godkännandet¹ för AmiSgo AB att bedriva grundskola vid Entréskolan Uppsala att gälla.

AmiSgo AB har i enlighet med ovanstående inte rätt till bidrag från elevernas hemkommuner.

Skolinspektionen förordnar med stöd av 26 kap. 16 § skollagen att återkallandet ska gälla även om det inte har vunnit laga kraft.

Beslutet får enligt 28 kap. 2 § skollagen överklagas, se bilaga.

Om ärendet

Skolinspektionen genomför, efter godkännande av den enskilde som huvudman, en etableringskontroll av den verksamhet som den enskilde huvudmannen avser att starta. Etableringskontrollen ska genomföras innan utbildningsstart och syftet med den är att undersöka om huvudmannen har förutsättningar att starta verksamheten. I detta ärende har Skolinspektionen den 21 mars 2025 startat en etableringskontroll av huvudmannen AmiSgo AB gällande nyetablering av grundskolan Entréskolan Uppsala i Uppsala kommun, årskurserna 4–9. Huvudmannen har uppgett att de endast kommer att bedriva verksamhet i årskurserna 4–8 under det första verksamhetsåret.

Under våren 2025 har Skolinspektionen därför begärt in underlag och inhämtat uppgifter genom skriftlig dokumentation, intervju med

¹ Skolinspektionens beslut den 19 september 2023, dnr SI 2023:1190.

representanter för huvudmannen och rektorn för skolenheten samt genom syn av skolenheten på plats. Uppgifterna har gällt huvudmannens ekonomi, mottagande och urval av elever, lokaler, utrustning och lärverktyg, avgiftsfria skolmåltider, anställning av legitimerade och behöriga lärare och rektor, tillgång till elevhälsa samt samrådsförfarandet med lägeskommunen. Vidare har kreditupplysningar inhämtats i ärendet.

Huvudmannen har getts tillfälle att yttra sig över allt material av betydelse för beslutet.

Huvudmannen har den 13 juni 2025 inkommit med en kompletterande skrivelse i ärendet. Huvudmannen uppger där bland annat att alla antagna elever inte tackat ja till en plats vid skolan till hösten 2025 och att budgeterat elevantal för det första verksamhetsåret därför har minskat från 80 elever till 48 elever. Huvudmannen har till sin skrivelse bifogat en ny resultat- och likviditetsbudget samt lämnat skriftliga kommentarer till den.

Med anledning av de nyinkomna uppgifterna har Skolinspektionen begränsat sin prövning av ärendet till att avse huvudmannens ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten samt huvudmannens övriga förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen enligt 2 kap. 5 § andra stycket p. 2 och p. 3 skollagen, gällande nyetableringen av Entréskolan Uppsala.

Motivering av beslutet

Skolinspektionen redogör först för de omständigheter som framkommit i tillsynsutredningen och som ligger till grund för myndighetens bedömning, därefter anges de bestämmelser som tillämpas och slutligen redovisar Skolinspektionen sin bedömning i det här fallet.

Huvudmannen ansvarar för att utbildningen genomförs i enlighet med bestämmelserna i skollagen, föreskrifter som har meddelats med stöd av skollagen och de bestämmelser för utbildningen som kan finnas i andra författningar (2 kap. 8 § skollagen). Vidare ska huvudmannen se till att nödvändiga åtgärder vidtas om det framkommer att det finns brister i verksamheten (4 kap. 7 § skollagen).

Huvudmannens ekonomiska förutsättningar och förutsättningar i övrigt att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Huvudmannen har i ärendet inkommit med årsredovisning för räkenskapsåret 2023/2024, resultat-och balansrapport för perioden den 1 juli 2024 till och med den 31 mars 2025, uppgifter om huvudmannens totala elevantal under år 2024, uppgifter om budgeterat elevantal för nyetableringen, hyreskontrakt för lokaler, utdrag från skattekontot för perioden den 1 januari 2022 till och med den 10 april 2025, skuldebrev från maj 2025 och likviditets- och resultatbudget för nyetableringen baserad på 80 elever samt justerad budget baserad på 48 elever. Vidare har koncernstruktur samt årsredovisningar för räkenskapsåret 2023/2024 avseende moderbolaget A.S. Febo AB (559239-9421) samt systerbolaget Antredius AB (556908-8643) inkommit i ärendet. Därtill har information tillförts ärendet vid huvudmannaintervju den 22 maj samt i skriftlig redovisning från huvudmannen den 13 maj. Huvudmannen har inkommit med en komplettering i ärendet den 13 juni 2025 innehållande bland annat uppgifter om förändrat elevantal och förändrad budget.

I ärendet har flera kreditupplysningar inhämtats från Upplysningscentralen (UC), den senaste är inhämtad den 19 juni 2025.

AmiSgo AB bedriver enligt årsredovisningen 2023/2024 verksamhet i Västerås, Enköping, Eskilstuna, Stockholm och Örebro. Bolaget ingår i en koncern med A.S. Febo AB som moderbolag tillsammans med systerbolaget Antredius AB och det nystartade systerbolaget Sågottlitemätt AB (559484-5926). Enligt huvudmannens uppgifter uppgick det totala elevantalet till 838 elever hos AmiSgo AB under höstterminen 2024 och av årsredovisningen framgår att huvudmannens verksamhet omsatte 117 miljoner kronor under räkenskapsåret 2023/2024.

Av utredningen framgår att huvudmannens justerade egna kapital uppgår till drygt 7,2 miljoner kronor per den 30 juni 2024. Enligt årsredovisningen för 2023/2024 uppgick årets resultat till 520 000 kronor. Under de fyra föregående räkenskapsåren har huvudmannen redovisat positiva årsresultat. Enligt resultatrapporten för perioden den 1 juli 2024 till och med den 31 mars 2025 uppgår resultatet i perioden till 843 000 kronor.

Vidare visar den preliminära balansrapporten per den 31 mars 2025 att huvudmannens omsättningstillgångar överstiger huvudmannens kortfristiga skulder med knappt 1,2 miljoner kronor. Enligt en kreditupplysning daterad den 19 juni 2025 har huvudmannen inte någon

betalningsanmärkning eller någon skuld hos Kronofogden. I maj 2025 signerades två skuldebrev där huvudmannen som kredittagare erhölet totalt 2 015 000 kronor från Handelsbanken, varav 500 000 kronor som ska amorteras under 2025. Därefter uppgår det totala amorteringsbeloppet för de två lånen till 84 000 kronor i månaden.

Huvudmannen har uppgett att det under sommaren 2025 sker en nedläggning av en annan skolenhet belägen i Enköping som huvudmannen driver sedan tidigare och att hyreskostnaden för den enheten löper under ytterligare ett halvår framåt. Det är huvudmannens uppfattning att nedläggningen kommer att förbättra ekonomin för huvudmannen.

Av likviditetsbudgeten för Entréskolan Uppsala framgår att finansiering med egna medel ska uppgå till 1,7 miljoner kronor, vilket innebär att 1,7 miljoner kronor ska finnas tillgängligt i huvudmannens verksamhet för att finansiera nyetableringen. Den uppdaterade likviditetsbudgeten baserad på 48 elever visar efter tillskottet från egna medel med 1,7 miljoner kronor ett likviditetsunderskott uppgående till 2,9 miljoner kronor totalt för det första verksamhetsåret. Likviditetsbudgeten inkluderar inte den tillkommande belåningen eller någon utbetalning som avser amortering på lån.

Resultatbudgeten, baserad på det uppdaterade elevantalet, visar förluster under de tre år som presenteras i underlaget. Under det första verksamhetsåret uppgår underskottet till 2,8 miljoner kronor, under det andra året till 4,4 miljoner kronor och det tredje året till 4 miljoner kronor. Sammantaget uppgår de summerade resultaten enligt budget till en förlust på närmare 11,2 miljoner kronor.

Huvudmannen har i den ingivna kompletteringen den 13 juni 2025 uppgett att denne sett över olika möjligheter för täckning av underskotten, både genom aktieägartillskott och genom befintliga medel i bolaget, men kommit fram till att det inte finns några ekonomiska möjligheter för detta, varken det första året eller flera år framöver. Det enda sättet som huvudmannen anser sig kunna få en budget i balans är att skära ner på kostnader till den grad att skollagens krav inte längre uppfylls.

Skolinspektionen har med anledning av huvudmannens inkomna komplettering, den 17 juni 2025 informerat denne om att uppgifterna som getts in kan resultera i ett beslut om återkallelse av godkännandet för den aktuella skolenheten. Huvudmannen har därefter getts tillfälle att yttra sig över frågan om återkallelse av godkännandet men inte tillfört ärendet några nya uppgifter med anledning av det.

Rättslig reglering

Skolinspektionen ska enligt 26 kap. 9a § skollagen inom ramen för sin tillsyn genomföra en kontroll av den verksamhet som en enskild huvudman avser att bedriva (etableringskontroll), om Skolinspektionen godkänt den enskilde som huvudman enligt 2 kap. 5 § skollagen.

Etableringskontrollen ska genomföras innan utbildningen startar.

Enligt 2 kap. 5 § skollagen får enskilda efter ansökan godkännas som huvudmän för bland annat förskoleklass, grundskola och fritidshem. Godkännande ska enligt 2 kap. 5 § andra stycket lämnas om den enskilde genom erfarenhet eller på annat sätt har förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten (p. 1), har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten (p. 2) och i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen (p. 3). Vidare krävs enligt bestämmelsens tredje stycke att den enskilde i övrigt bedöms lämplig.

Av förarbetena till 2 kap. 5 § skollagen framgår bland annat följande. Avser godkännandet förskoleklass, grundskola eller grundsärskola krävs att elevunderlaget är tillräckligt för att verksamheten ska kunna bedrivas långsiktigt. Det innebär att elevunderlaget fortfarande, trots att kravet i 1985 års skollag på minst 20 elever om inte särskilda skäl finns inte längre ska gälla, har stor betydelse för bedömningen av förutsättningarna att bedriva skolverksamheten men att det exakta antalet elever inte i sig har avgörande betydelse. Det ligger dock i sakens natur att ju färre antalet elever är, desto svårare blir det för den fristående skolan att leva upp till de krav på kvalitet som skollagen ställer. Vidare framgår av förarbetena att med föreskrifter som gäller för verksamheten avses samtliga bestämmelser i lagar, förordningar och myndighetsföreskrifter som gäller för den aktuella skolformen eller fritidshemmet. I detta krav får i enlighet med praxis på området anses ligga att till exempel budget och elevprognoser ger vid handen att verksamheten i praktiken har förutsättningar att följa föreskrifterna. (Prop. 2009/10:165 s. 643–644).

I förarbetena till skollagen anges vidare att den enskilde ska ha ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten. Kravet gäller under hela den tid då verksamheten bedrivs. I kravet på ekonomiska förutsättningar ligger att verksamheten ska bedrivas på ett sätt som innebär att den bär sina kostnader och att det finns ekonomiskt utrymme för nödvändiga investeringar. Det kan bli aktuellt att ingripa mot en aktör om ekonomin kraftigt försämras, till exempel genom vikande elevunderlag eller att aktörens tillgångar minskar, på ett sådant sätt att det påverkar förutsättningarna att bedriva en verksamhet av godtagbar kvalitet enligt lagar och andra föreskrifter. Om verksamheten visar ett underskott bör det

vägas in om det finns fonderade eller andra medel, exempelvis en bankgaranti, tillgängliga för att hantera underskottet. En prognos som visar att det finns förutsättningar att inom skälig tid nå ett överskott kan också vara en indikation på att kravet är uppfyllt. Om det är fråga om ett bolag som ingår i en koncern bör det även beaktas om ekonomin i koncernen som helhet påverkar aktörens ekonomiska förutsättningar. (Prop. 2017/18:158 s. 122).

Vidare anges det i förarbetena att det är angeläget att en tillsynsmyndighet kan ingripa innan bristande ekonomiska förutsättningar har hunnit drabba elever. Tillsynsmyndigheten bör kunna förelägga aktören att åtgärda en brist. Ett föreläggande kan emellertid enligt allmänna förvaltningsrättsliga principer endast utfärdas om det finns förutsättningar för att det kan följas. Ett tillstånd eller ett godkännande bör därför kunna återkallas utan föregående föreläggande om aktören saknar rättslig eller faktiskt möjlighet att åtgärda de brister som föranlett frågan om återkallelse av tillståndet. Detta kan till exempel vara fallet om skälet för att ta upp frågan om återkallelse är konkurs, om aktören uppvisar kraftigt försämrade ekonomiska förutsättningar och inte har någon möjlighet att avhjälpa bristen, eller om aktören är ett aktiebolag där samtliga aktier övergår till en person som bedöms vara olämplig. I sammanhanget bör framhållas att det av 25 § förvaltningslagen följer att tillståndshavaren ska ges tillfälle att yttra sig innan ett sådant beslut fattas. (Prop. 2017/18:158 s. 53–54 och 125.)

Skolinspektionen har enligt 26 kap. 3 § första stycket p. 5 skollagen tillsyn över att enskilda som myndigheten har godkänt fortlöpande uppfyller kraven i 2 kap. 5 § skollagen.

I förarbetena till bestämmelsen anges bland annat att genom regleringen i 26 kap. 3 § första stycket p. 5 skollagen tydliggörs att Skolinspektionens tillsyn även omfattar att de enskilda huvudmän som godkänts av myndigheten fortlöpande uppfyller kraven i 2 kap. 5 och 5 b §§ skollagen. Skolinspektionen kan därmed i sin tillsyn följa upp att enskilda huvudmän har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten. (Prop. 2017/18:158 s. 124).

Enligt 26 kap. 14 § skollagen får ett godkännande för en enskild huvudman inom skolväsendet återkallas om den enskilde inte längre uppfyller förutsättningarna för godkännande enligt 2 kap. 5 § andra och tredje styckena och 6 § skollagen.

Av 26 kap. 16 § skollagen framgår att Skolinspektionen får besluta att ett beslut om återkallelse ska gälla trots att det inte har vunnit laga kraft.

Av 25 § förvaltningslagen (2017:900) framgår bland annat att huvudmannen ska ges tillfälle att yttra sig över allt material av betydelse för beslutet innan det fattas, om det inte är uppenbart obehövligt.

Skolinspektionens bedömning

AmiSgo AB bedöms sakna ekonomiska förutsättningar för att kunna starta den nya skolenheten.

Huvudmannen saknar förutsättningar att hantera det likviditetsutflöde som den nya etableringen av Entréskolan Uppsala innebär. Bolagets ökade belåning, som uppkom i maj 2025, ger tillsammans med likviditetsöverskottet i balansrapporten per den 31 mars 2025 totalt 3,2 miljoner kronor i likvidutrymme innan amortering. Det totala likviditetsunderskottet som redovisas i justerad budget efter minskat förväntat elevantal för år ett uppgår dock till 2,9 miljoner kronor. Amorteringen är inte inkluderad i denna beräkning. Detta innebär att det faktiska likviditetsbehovet inkluderar både den i budget presenterade egna insättningen på 1,7 miljoner kronor samt det budgeterade underskottet, sammanlagt 4,6 miljoner kronor plus de amorteringar som inte inräknats i budgeten för den nya skolenheten.

Huvudmannen uppger att andra finansieringsalternativ inte är tillgängliga för att täcka differensen mellan tillgängliga medel och de resurser som etableringen kräver. Eftersom huvudmannen uppger att det inte finns möjlighet att täcka underskottet genom aktieägartillskott konstaterar Skolinspektionen att koncernstillhörigheten inte ändrar bedömningen att huvudmannen saknar ekonomiska förutsättningar för att hantera det resursutflöde som den nya etableringen innebär.

Skolinspektionen konstaterar vidare att det i huvudmannens verksamhet inte finns tillräckliga medel för att täcka de resultatunderskott som etableringen beräknas innebära. Den budgeterade förlusten på närmare 11,2 miljoner kronor för de tre första läsåren täcks inte av huvudmannens justerade egna kapital. Det justerade egna kapitalet uppgår till 7,2 miljoner kronor per den 30 juni 2024 och ökar därefter med det preliminära resultatet för perioden 1 juli 2024 till och med 31 mars 2025 om 843 000 kronor. Skolinspektionen noterar att det visserligen råder osäkerhet gällande vilken ekonomisk effekt som den nedlagda skolenheten i Enköping kommer att ha men att huvudmannen själv inte bedömer att den positiva effekten är tillräcklig för att täcka de underskott som etableringen förväntas generera.

Eftersom huvudmannen inte har möjlighet att täcka de underskott som etableringen innebär ökar risken för att huvudmannen hamnar på obestånd och försätts i konkurs om etableringen genomförs. De stora

neddragningarna av kostnader i verksamheten som krävs för att täcka de budgeterade underskotten innebär vidare en stor risk att eleverna inte får den utbildning de har rätt till i enlighet med skollagens krav.

Skolinspektionen konstaterar därmed att AmiSgo AB saknar tillräckliga ekonomiska förutsättningar för att kunna starta den nya skolenheten.

Som framgår ovan bedömer Skolinspektionen att huvudmannen saknar ekonomiska förutsättningar att starta den planerade verksamheten. Därtill visar huvudmannen genom egen utsaga att det saknas förmåga att avhjälpa de uppkomna bristande ekonomiska förutsättningarna för utbildningen vid den planerade skolenheten och att detta innebär att huvudmannen inte i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen. I skrivelse inkommen den 13 juni 2025 beskrivs att ekonomiskt tillskott i verksamheten inte är möjligt samt att verksamheten utan tillskott inte skulle kunna bedrivas i enlighet med skolförfattningarnas krav. Skolinspektionen bedömer att huvudmannen därmed saknar ekonomiska förutsättningar och att det saknas möjligheter att åtgärda detta så att huvudmannen även i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen.

Återkallelse

Skolinspektionen bedömer att det saknas förutsättningar för att kunna starta den nya skolenheten. Huvudmannen har på grund av kraftigt minskat förväntat elevantal för nyetableringen gett in en justerad budget över det första, andra och tredje verksamhetsåret. Av budgeten framgår att verksamheten redan från start inte kommer att bära sina egna kostnader och att minusresultaten ökar för varje år som går. Huvudmannen har i tillägg till detta själva uppgett att de inte har avsikten att tillföra kapital från andra delar av huvudmannens koncern för att täcka upp minusresultaten gällande nyetableringen. Huvudmannen har själv uppgett att de utifrån de rådande ekonomiska förutsättningarna inte i övrigt kommer att kunna följa föreskrifterna på området.

Skolinspektionen bedömer mot denna bakgrund att det finns skäl att återkalla AmiSgo AB:s godkännande att bedriva utbildning vid Entréskolan Uppsala utan föregående föreläggande. Enligt Skolinspektionen är det inte faktiskt möjligt för huvudmannen att utifrån ett föreläggande se till att etablera den nya skolenheten till skolstarten hösten 2025 med tillräckliga ekonomiska förutsättningar och på ett sätt som gör att huvudmannen även i övrigt har förutsättningar att följa föreskrifterna för utbildningen.

Ett återkallande av huvudmannens godkännande att bedriva verksamhet vid Entréskolan Uppsala är ett ingripande beslut som påverkar de elever

som är antagna till skolan höstterminen 2025. Ett sådant beslut medför att eleverna måste söka plats i annan skola. Det är emellertid angeläget att eleverna får sin utbildning vid en skolenhet som har de ekonomiska förutsättningarna och där verksamheten kan bedrivas i enlighet med skolförfattningarnas krav. De antagna elevernas hemkommuner ska tillse att eleverna får sin skolgång vid en annan skola när en huvudmans tillstånd att bedriva utbildning vid viss skolenhet återkallas. Mot bakgrund av detta bedömer Skolinspektionen att barnets bästa, för här berörda elever, är att få sin utbildning vid annan skolenhet. Skolinspektionen bedömer att de skäl som finns för återkallelse väger tyngre än de negativa konsekvenser beslutet kan få för eleverna i verksamheten vilket innebär att ett beslut om återkallelse är förenligt med barnets bästa.

På frågan när beslutet om återkallelse ska gälla gör Skolinspektionen följande överväganden. Skolinspektionen har inom ramen för sin tillsyn i förevarande ärende genomfört en kontroll av den verksamhet som huvudmannen avser att bedriva vid skolenheten Entréskolan Uppsala (etableringskontroll). Etableringskontrollen har visat att etableringen av den nya skolenheten till skolstarten hösten 2025 inte kan ske med tillräckliga ekonomiska förutsättningar och så att huvudmannen även i övrigt kan följa föreskrifterna för utbildningen. Skolinspektionen bedömer därför att beslutet om återkallelse av godkännandet ska gälla innan det vunnit laga kraft så att eleverna inte behöver påbörja utbildningen vid en skolenhet som saknar dessa förutsättningar. Det är också viktigt att de elever som antagits till skolan omedelbart får besked om att det inte blir någon skolstart vid Entréskolan Uppsala. Detta är det alternativ som Skolinspektionen anser medför minst risk för negativa konsekvenser för eleverna, och som därmed bedöms vara barnets bästa i det här fallet. Skolinspektionen förordnar därför att beslutet ska gälla från och med den 2 juli 2025.

Beslutet har fattats av regionchef Agneta Broberg.

Utredare Rebecka Rasmuson har varit föredragande i ärendet.

I ärendets slutliga handläggning har även ekonom Jenny Qvist Johnson och regionstabiljurist Josefin Eriksson Hedström medverkat.

Kopia till:

Skolverket.

Elevernas hemkommuner.

Bilaga: Hur ni överklagar

Om ni anser att beslutet är felaktigt kan ni överklaga det genom att skriva till förvaltningsrätten. Ställ överklagandet till Förvaltningsrätten i Stockholm, men skicka det till Skolinspektionen, Box 3177, 903 04 Umeå, Besök: Nygatan 18-20 eller till skolinspektionen@skolinspektionen.se.

Ange följande i överklagandet:

- Namn, personnummer eller organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer.
- Vilket beslut ni överklagar och ärendets diarienummer.
- Vilken ändring ni vill ha och varför ni anser att beslutet ska ändras.

Om ni anlitar ett ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress och telefonnummer anges.

Överklagandet ska ha kommit in till Skolinspektion inom tre veckor från den dag ni har fått del av beslutet. Om ni företräder det allmänna, t.ex. en kommun, ska överklagandet istället ha inkommit inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

Om överklagandet har kommit in i rätt tid kommer Skolinspektion att pröva om beslutet ska ändras och sedan skicka överklagandet, handlingarna i det överklagade ärendet och eventuellt nytt beslut till Förvaltningsrätten i Stockholm.