

Huvudman

Järvaskolan AB
org.nr 556957-2315
amir.sajadi@jarvaskolan.se

Beslut

Datum: ~~2025-01-22~~ *2026-01-22

Dnr 2023:1964

Sida 1 (32)

*Rättelse av beslut enligt 36 §
förvaltningslagen (2021:900) den 22 januari
2026 /Agneta Broberg

Ärendet

Tillsyn av den enskilda huvudmannen Järvaskolan AB; nu fråga om uppföljning av beslut den 13 maj 2024 och föreläggande vid vite

Beslutet i korthet

Ärendet, som inleddes våren 2023, omfattar tillsyn av om Järvaskolan AB fortlöpande uppfyller kraven för godkännande som skolhuvudman (ägar- och ledningsprövning samt prövning av ekonomiska förutsättningar). Det krävs enligt skollagen att huvudmannen har förvärvat insikt i de bestämmelser som gäller för verksamheten, har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten samt att huvudmannen och dess ägar- och ledningskrets i övrigt bedöms lämplig.

I detta beslut tar Skolinspektionen ställning till om Järvaskolan AB har följt Skolinspektionens beslut om föreläggande den 13 maj 2024 avseende bristande insikt i ekonomiska regelverk som gäller för aktiebolag och bristande ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten.

Skolinspektionen bedömer att Järvaskolan AB alltjämt inte uppfyller kravet på insikt i de ekonomiska regelverk som gäller för aktiebolag. Även om en person i ägar- och ledningskretsen har skaffat relevant utbildning kan kravet på insikt inte anses uppfyllt då Järvaskolan AB fortsatt uppvisar brister i sin ekonomiska förvaltning och i efterlevnaden av aktuella regelverk.

Järvaskolan AB uppvisar fortfarande samma typ av brister i efterlevnaden av ekonomiska regelverk som påtalades i tidigare föreläggande samt uppvisar nya felaktigheter. Bolaget är fortsatt systematiskt sen med betalningar till det allmänna och gör fortsatt rättelser av arbetsgivardeklarationer som medför förseningar i betalningar till det allmänna. Järvaskolan AB sköter inte bokföring och redovisning i enlighet med gällande bestämmelser. Skolinspektionen bedömer att Järvaskolan AB inte har säkerställt en betryggande kontroll av bolagets ekonomiska förvaltning. Styrelsen har inte fortlöpande kunnat presentera korrekt information om bolagets ekonomiska situation.

Vid lämplighetsbedömningen beaktar Skolinspektionen att Järvaskolan AB uppvisar bristande vilja eller förmåga att fullgöra skyldigheter mot det allmänna och att följa tillämpliga regelverk. Skolinspektionen bedömer att den verkställande direktören tillika styrelseledamoten AS samt

styrelsesuppleanten HR i Järvaskolan AB ska lastas för den konstaterade misskötsamheten och bedömas som olämpliga enligt skollagens mening.

Skolinspektionen förelägger Järvaskolan AB att fullgöra sina skyldigheter och vidta åtgärder för att avhjälpa bristerna gällande insikt i tillämpliga ekonomiska regelverk och lämplighet. Det innebär bland annat att Järvaskolan AB ska se till att AS och HR inte längre ingår i ägar- och ledningskretsen samt att en eller flera personer som har insikt i de ekonomiska regelverk som gäller för aktiebolag tas in i ägar- och ledningskretsen.

Skolinspektionen bedömer att det finns skäl att förena föreläggandet med vite. Detta med hänsyn till att bristerna är allvarliga och har pågått under en längre tid trots myndighetens påtalande. Bristerna utgör även ett allvarligt missförhållande.

Då Järvaskolan AB inte förmått att på ett tillförlitligt sätt redogöra för sina ekonomiska förutsättningar bedömer Skolinspektionen inte i detta läge om huvudmannen har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten. Skolinspektionens utredning fortsätter därför i denna del och myndigheten förelägger Järvaskolan AB på nytt att inkomma med uppgifter avseende ekonomiska förutsättningar som behövs för myndighetens tillsyn.

Beslut

Föreläggande vid vite

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 10 och 27 §§ skollagen (2010:800) Järvaskolan AB (org.nr 556957-2315) att vid vite av 300 000 kronor senast den **fredag den 21 augusti 2026** ha vidtagit nedan angivna åtgärder avseende brister rörande ägar- och ledningskretsens insikt och lämplighet. De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas till Skolinspektionen.

Skolinspektionen bedömer att bristerna utgör ett allvarligt missförhållande.

Om Järvaskolan AB inte följer detta föreläggande kan Skolinspektionen ansöka hos förvaltningsrätten om utdömande av vitet. Därutöver kommer frågan om återkallelse av godkännande för Järvaskolan AB som huvudman att bedriva nu aktuell skola att aktualiseras (26 kap. 13 § skollagen). Att bristerna utgör ett allvarligt missförhållande innebär även att återkallelse av godkännande kan bli aktuellt trots att föreläggandet följts, om det uppstår nya allvarliga brister i verksamheten inom två år från detta föreläggande (26 kap. 15 § skollagen).

Beslutet om föreläggande vid vite gäller omedelbart enligt 26 kap. 10 § tredje stycket skollagen. **Beslutet om föreläggande vid vite får enligt 28 kap. 2 § skollagen överklagas, se bilagan.**

Järvaskolan AB ska vidta följande åtgärder

Ägar- och ledningsprövning

1. Se till att samtliga företrädare inom huvudmannens ägar- och ledningskrets är lämpliga att bedriva skolverksamhet. Detta genom att se till att AS:s uppdrag som styrelseordförande och styrelseledamot i Järvaskolan AB och i Stiftelsen Roya Foundation samt som verkställande direktör för Järvaskolan AB upphör. Se vidare till att HR:s uppdrag som styrelsesuppleant i Järvaskolan AB upphör. (2 kap. 5 och 5 a §§ skollagen)
2. Se också till att AS inte på annat sätt har ett bestämmande inflytande över verksamheten. (2 kap. 5 och 5 a §§ skollagen)
3. Se till att en eller flera personer som har insikt i de ekonomiska regelverk som gäller för associationsformen aktiebolag tas in i ägar- och ledningskretsen. (2 kap. 5 och 5 a §§ skollagen)

Föreläggande att inkomma med handlingar

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 8 § skollagen Järvaskolan AB (org.nr 556957-2315) att senast den **fredag den 21 augusti 2026** inkomma med nedanstående upplysningar och handlingar. Detta för att visa att verksamheten bär sina kostnader, att verksamheten har utrymme för nödvändiga investeringar samt likviditet för att löpande betala verksamhetens utgifter:

1. Fastställd årsredovisning för Järvaskolan AB, räkenskapsåret 2024/2025 samt revisionsberättelse.
2. Fastställd årsredovisning för Centrum för gymnasieutbildning i Sverige AB, räkenskapsåret 2024/2025 samt revisionsberättelse.
3. Fastställd årsredovisning för Stiftelsen Roya Foundation, räkenskapsåret 2024 inklusive revisionsberättelse samt avstämda och rättvisande balans-och resultatrapporter per den 30 juni 2025 samt per den 30 juni 2026.
4. Rättvisande och avstämd resultat- och balansrapporter för perioden 1 juli 2025 till och med 30 juni 2026 för Järvaskolan AB och Centrum för gymnasieutbildning i Sverige AB.
5. Uppgifter om eventuella bidrag och aktieägartillskott som erhållits och lämnats till/från samtliga koncernföretag under samma period.

6. Utdrag från skattekontot för perioden 1 september 2025 till och med 21 augusti 2026.
7. Uppgift om elevantal i huvudmannens verksamhet under höstterminen 2025 och 2026.
8. Uppgift om elevantal i den verksamhet som kontrolleras av huvudmannen, det vill säga dotterbolaget Centrum för gymnasieutbildning i Sverige AB höstterminen 2025 och 2026.

Redovisning av åtgärder samt tillhandahållande av upplysningar och handlingar

Redovisningen av de vidtagna åtgärderna skickas via e-post till skolinspektionen.stockholm@skolinspektionen.se eller per post till Skolinspektionen, Box 23069, 104 35 Stockholm. Hänvisa till Skolinspektionens diarienummer för ärendet (dnr SI 2023:1964) i de handlingar som sänds in. Ovanstående gäller även beträffande de upplysningar och handlingar som huvudmannen föreläggs inkomma med.

Om ärendet

Skolinspektionen inledde våren 2023 en tillsyn av den enskilda huvudmannen Järvaskolan AB, org.nr 556957-2315 (nedan huvudmannen). Huvudmannen driver Järvaskolan som är en grundskola med årskurserna 7–9 och där cirka 220 elever går. Ärendet omfattar tillsyn av att huvudmannen fortlöpande uppfyller kraven för godkännande som huvudman i 2 kap. 5 § skollagen (ägar- och ledningsprövning samt prövning av ekonomiska förutsättningar).

Skolinspektionen meddelade beslut den 13 maj 2024 med bedömningen att huvudmannen inte uppfyllde författningarnas krav avseende ekonomiska förutsättningar och insikt i ekonomiska regelverk som gäller för associationsformen aktiebolag. Skolinspektionen förelade därför Järvaskolan AB att senast den 2 januari 2025 vidta åtgärder för att komma till rätta med de påtalade bristerna.

Skolinspektionen har i nu aktuellt beslut att ta ställning till om Järvaskolan AB har vidtagit åtgärder med anledning av föreläggandet samt om påtalade brister har avhjälpats.

Huvudmannen förelades att senast den 2 januari 2025 redovisa vidtagna åtgärder med anledning av föreläggandet. Huvudmannen inkom inte med begärd redovisning inom föreskriven tid. Efter påminnelse inkom huvudmannen med del av begärd redovisning den 17 januari 2025.

Därefter har Skolinspektionen begärt att huvudmannen ska inkomma med återstående redovisning senast den 23 januari 2025 samt begärt att huvudmannen ska inkomma med kompletterande uppgifter vid flera tillfällen fram till oktober 2025. Majoriteten av de begärda kompletterande upplysningarna och handlingarna har inte inkommit inom föreskriven tid.

Huvudmannen har inför uppföljningen bland annat inkommit med följande ekonomiska underlag. Årsredovisning för 2023/2024 inklusive revisionsberättelse för Järvaskolan AB, årsredovisning för 2023 inklusive revisionsberättelse för Stiftelsen Roya Foundation, årsredovisning för 2023/2024 inklusive revisionsberättelse för dotterbolaget Centrum för gymnasieutbildning i Sverige AB, skattekontoutdrag för perioden 2023-11-07 – 2025-09-18, balans- och resultatrapporter för Järvaskolan AB, Stiftelsen Roya Foundation och Centrum för gymnasieutbildning i Sverige AB, registreringsbevis för Stiftelsen Roya Foundation, ändringsanmälan om räkenskapsår till Länsstyrelsen, underlag från Skatteverket om att moderstiftelsen redan har det önskade räkenskapsåret, huvudboksutdrag för vissa konton, transaktionsutdrag från bank rörande överföringar, avtal om lån, avtal om ovillkorat aktieägartillskott samt avtal om finansiellt stöd.

Huvudmannen har även inkommit med examensbevis för slutförd utbildning för en person i ägar- och ledningskretsen. Skolinspektionen har inhämtat underlag från Skatteverket, Kronofogden, kreditupplysning från Upplysningscentralen och uppgifter från Länsstyrelsen. Huvudmannen har fått möjlighet att yttra sig över de uppgifter som ligger till grund för beslutet.

Motivering av beslutet

Skolinspektionen redogör först för de omständigheter som framkommit i tillsynsutredningen och som ligger till grund för myndighetens bedömning, därefter anges de bestämmelser som tillämpas och slutligen redovisar Skolinspektionen sin bedömning i det här fallet.

Ägar- och ledningsprövning samt prövning av ekonomiska förutsättningar

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Om Järvaskolan AB och dess ägar- och ledningskrets

Järvaskolan AB ingår i en koncern, där Järvaskolan i sin helhet ägs av Stiftelsen Roya Foundation, org.nr 802478-9771 (nedan moderstiftelsen) och där Järvaskolan AB äger bolaget Centrum för gymnasieutbildning i Sverige AB, org.nr 559141-6622 (nedan dotterbolaget) i dess helhet.

I beslut den 13 maj 2024 bedömde Skolinspektionen att följande personer tillhör ledningskretsen: AS såsom styrelseordförande och ledamot i Järvaskolan AB och i moderstiftelsen, HR som styrelsesuppleant i Järvaskolan AB, samt PR och CM såsom styrelseledamöter i moderstiftelsen. HR var mellan år 2016 och 2022 styrelseledamot och blev därefter styrelsesuppleant i Järvaskolan AB. AS har varit styrelseledamot i Järvaskolan AB sedan år 2014. Som framgår av Skolinspektionens beslut den 13 maj 2024 är AS även verkställande direktör för Järvaskolan AB sedan år 2014. Det framgår även av Järvaskolan AB:s hemsida att AS är verkställande direktör. Under ärendets handläggning har det inte framkommit uppgifter om ändringar i ägar- och ledningskretsen.

Moderstiftelsen bildades genom stiftelseförordnande den 16 juni 2015.¹ Av moderstiftelsens stadgar² framgår under § 6 bland annat att AS har rätt att utse alla nya styrelseledamöter. För det fall att sådan rätt inte utnyttjas senast femton dagar före det första ordinarie styrelsemötet varje räkenskapsår utses alla styrelseledamöter av styrelsen själv. Av § 9 framgår bland annat att AS utser den styrelseledamot som ska vara styrelsens ordförande. För det fall att AS inte utnyttjar sin rätt ska styrelsen utse ordföranden inom sig. Av § 20 "Ändring av stadgarna" framgår följande: Styrelsen får besluta om ändring, upphävning eller åsidosättande av bestämmelserna i §§ 1, 3–19 och 21 utan tillstånd av en myndighet efter att frågan diskuterats vid två på varandra följande styrelsemöten, med minst en månads mellanrum och efter att ändringarna godkänts av en enhällig styrelse vid det andra styrelsemötet. Enligt svensk lag gäller dock beslutade ändringar först efter att länsstyrelsen underrättats om beslutet och tre månader förflutit, om inte länsstyrelsen under tremånadersfristen förbjudit styrelsen att tillämpa beslutet.

Skolinspektionens beslut den 13 maj 2024

Skolinspektionen har i beslut den 13 maj 2024³ förelagt huvudmannen att se till att någon person i ägar- och ledningskretsen har insikt i ekonomiska regelverk som gäller för associationsformen aktiebolag, vilket innebar att någon eller några i ägar- och ledningskretsen skulle förvärva sådan insikt eller att en eller flera personer som har denna insikt skulle tas in i ägar- och ledningskretsen. Insikt i ekonomiska regelverk ska bland annat finnas avseende bokföringslagen och aktiebolagslagen.

¹ Stiftelseförordnande, Stiftelsen Roya Foundation (ab 3).

² Stadgar, Stiftelsen Roya Foundation (ab 3).

³ Skolinspektionens beslut den 13 maj 2024 (ab 53).

Skolinspektionen konstaterade i beslutet bland annat att huvudmannen inte upprättat en kontrollbalansräkning när det varit nödvändigt under räkenskapsåret 2021/2022 och att de tre juridiska personerna i koncernen hade olika räkenskapsår utan medgivande från Skatteverket.

Vidare konstaterade Skolinspektionen att huvudmannen systematiskt betalat skatt och arbetsgivaravgifter sent. Revisorsanmärkningar i revisionsberättelserna visade även att huvudmannen inte hade upprättat årsredovisning i sådan tid att det varit möjligt att hålla årsstämma inom sex månader efter räkenskapsårets utgång under samtliga räkenskapsår mellan 2015/2016 och 2020/2021. Vidare framkom att huvudmannen begärt omprövning (rättelse) av ett flertal arbetsgivardeklarationer. Skolinspektionen konstaterade att de sena betalningarna innebar att huvudmannen inte skött sina skyldigheter mot det allmänna.

Vidare bedömde Skolinspektionen i beslutet den 13 maj 2024 att Järvaskolan AB inte uppfyllde lagens krav på att ha ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten. Verksamheten bar sina kostnader under räkenskapsåret 2022/2023 men Skolinspektionen konstaterade att vinsten och erhållna aktieägartillskott per den 30 juni 2023 inte var tillräckliga för att återställa aktiekapitalet. Därtill bedömdes huvudmannens kortfristiga betalningsförmåga som svag. Skolinspektionen förelade Järvaskolan AB att senast den 2 januari 2025 se till att ha ett eget kapital som minst motsvaras av aktiekapitalet samt att betala skulder senast när de förfaller till betalning.

Huvudmannens redovisning av vidtagna åtgärder m.m.

Huvudmannen uppger i redovisning över vidtagna åtgärder den 17 januari 2025⁴ att det numera finns insikt i ekonomiska regelverk inom huvudmannens ägar- och ledningskrets. Huvudmannen uppger att CM, som är styrelseledamot i moderstiftelsen, under 2024 har genomgått utbildning och förvärvat fördjupade kunskaper inom redovisning, bokföring och de ekonomiska regelverk som är tillämpliga för verksamheten. Vidare redogör huvudmannen för att CM ska kliva in i en mer operativ roll i ledningen för Järvaskolan och stötta ledningen med att aktivt arbeta med att förbättra interna processer och ekonomistyrning. Detta har under hösten 2024 bland annat innefattat nya rutiner för löpande avstämning av redovisningen mot budget samt analys av utfall och avvikelser samt rapporter till Skatteverket.

⁴ Redovisning av vidtagna åtgärder från huvudmannen den 17 januari 2025 (ab 55).

Huvudmannen inkommer den 28 maj 2025⁵ med examensbevis utfärdat den 2 maj 2025 som visar att CM har slutfört en yrkeshögskoleutbildning som redovisningskonsult. Utbildningen omfattar bland annat kurser inom affärs ekonomi, årsredovisning, beskattningsrätt, ekonomistyrning, bokslut och löneadministration. Vidare uppger huvudmannen att stiftelsen annonserat efter en administrativ chef (CFO) som på heltid ska arbeta med ekonomistyrningen. I september 2025⁶ meddelar huvudmannen att en CFO anställts från och med den 1 september 2025 med ansvar för ekonomistyrning och budgetuppföljning för stiftelsen och dess dotterbolag samt att huvudmannen bytt till en redovisningsbyrå med högre kapacitet och expertis.

Huvudmannen uppger i samband med redovisning av vidtagna åtgärder samt i kompletteringar att bolagets ekonomiska situation har förbättrats samt att rutinerna och samarbetet med redovisningsbyrån har stärkts.⁷

Huvudmannen anger i redovisning av vidtagna åtgärder den 17 januari 2025⁸ att huvudmannen numera betalar skatter och skulder i tid, innan förfallodatum, med hänvisning till skattekontoutdrag. Huvudmannen anger vidare att skolledningen har regelbundna avstämningar med sin redovisningsbyrå för att säkerställa att bokföring, skatteredovisning och lönehantering sköts enligt gällande regler och i rätt tid. I revisionsberättelsen för räkenskapsåret 2023/2024 tillstyrker revisorn fastställandet av årsredovisningen och lämnar inga anmärkningar.

Redovisning och deklaration av löner, källskatt och sociala avgifter

Skolinspektionen har begärt skattekontoutdrag för Järvaskolan AB i flera omgångar, vilket sammantaget gäller perioden 2023-11-07 – 2025-09-18. Av skattekontoutdragen⁹ framgår att huvudmannen under 10 av de senaste 16 månaderna, från och med juni 2024 till och med september 2025, har betalat in arbetsgivaravgifter och skatter till Skatteverket efter förfallodatum. Betalning har skett mellan 1–15 dagar efter förfallodatum och de försenade beloppen uppgår månatligen till cirka 700 000 – 1 000 000 kronor. Samtliga fem senaste månader som redovisas på skattekontoutdraget innehåller inbetalningar som skett efter förfallodatum.

⁵ Kompletterande uppgifter från huvudmannen den 28 maj 2025 (ab 69).

⁶ Kompletterande uppgifter från huvudmannen den 12 september 2025 (ab 79).

⁷ Redovisning av vidtagna åtgärder från huvudmannen den 17 januari 2025 (ab 55) samt kompletterande uppgifter från huvudmannen den 9 mars (ab 61), 19 maj (ab 67) och den 12 september 2025 (ab 79).

⁸ Redovisning av vidtagna åtgärder från huvudmannen den 17 januari 2025 (ab 55).

⁹ Skattekontoutdrag (ab 57, 68 och 82).

Skolinspektionen har begärt underlag från Skatteverket avseende beslut som myndigheten fattat. Av underlaget¹⁰ framgår att Skatteverket den 17 december 2024 beslutat om rättelser avseende ej deklarerade arbetsgivaravgifter från år 2023 samt januari, februari, april och juni år 2024 uppgående till totalt 170 800 kronor. Beloppen drogs från huvudmannens skattekonto den 17 januari 2025 tillsammans med tillhörande skatt uppgående till 140 546 kronor. Skatteverket fattade den 21 januari 2025 beslut om rättelse av deklarerade sociala avgifter avseende september 2024 uppgående till 42 609 kronor, vilket drogs från skattekontot den 26 februari 2025 tillsammans med tillhörande skatt uppgående till 25 765 kronor. Av dessa justerade deklARATIONER avser totalt 48 893 kronor sociala avgifter och 30 765 kronor skatt under arbetsgivarperioder efter Skolinspektionens beslut den 13 maj 2024. Samtliga skulder har, i enlighet med Skatteverkets omräkningsbeslut avseende rättelserna, reglerats efter det datum som Skolinspektionen förelade huvudmannen att inkomma med redovisning av vidtagna åtgärder, det vill säga efter den 2 januari 2025.

Huvudmannen har i maj 2025 tagit del av underlaget som inhämtats från Skatteverket och getts möjlighet att yttra sig över rättelserna under 2025. Huvudmannen uppger i yttrande den 19 maj 2025¹¹ att rättelserna avser korrigeringar av inlämnade arbetsgivardeklARATIONER som hanterats av huvudmannens redovisningsbyrå. Bakgrunden till rättelserna är att samtliga löneutbetalningar inte automatiskt hade kommit med i lönesystemet, vilket medförde att vissa löner inte kommit med i de ursprungliga arbetsgivardeklARATIONERNA till Skatteverket. Huvudmannen förklarar att dessa avvikelser identifierades tidigt vid en intern avstämning och att rättelser därefter skickades till Skatteverket utan dröjsmål. Huvudmannen uppger vidare att huvudmannen under det senaste året har infört förbättrade rutiner för löpande kontroll, avstämning och uppföljning av redovisningen samt ökad samverkan mellan skolledningen och redovisningsbyrån. Huvudmannen bifogar det underlag som huvudmannen skickat till Skatteverket vid rättelserna. Underlagen avser kvittenser och individuppgifter rörande rättelsen av redovisningsperioden september 2024 samt av redovisningsperioderna november och december 2024. Inlämnade rättelser av redovisningsperioderna november och december 2024 framgår inte av Skatteverkets utdrag som endast omfattar beslut fram till mars 2025.

¹⁰ Uppgifter/handlingar från Skatteverket inkomna den 26 mars 2025 (ab 62).

¹¹ Kompletterande uppgifter från huvudmannen den 19 maj 2025 (ab 67).

Med anledning av den tillkommande informationen om rättelser av löner rörande redovisningsperioden november och december 2024 begärde Skolinspektionen in kompletterande uppgifter. Av skattekontoutdrag¹² framgår att Skatteverket den 4 mars 2025 beslutade om rättelser gällande arbetsgivardeklarationerna för november och december år 2024, med belopp uppgående till totalt 56 175 kronor. Beloppet drogs från huvudmannens skattekonto den 14 april 2025. Av skattekontoutdrag¹³ framgår även att det den 12 september 2025 skedde omräkning av slutlig skatt uppgående till 23 299 kronor.

Inför Skolinspektionens beslut den 13 maj 2024 framkom att vissa löner från huvudmannen hade hanterats utanför lönesystemet. Under utredningen inför beslutet den 13 maj 2024 delgavs huvudmannen beslut från Skatteverket om rättelse av löner och skatt för ledamöterna hos Järvaskolan AB och moderstiftelsen. Huvudmannen förklarade då i intervju¹⁴ att de felaktigheter som konstaterats berott på att Järvaskolan AB skött vissa löneutbetalningar men att majoriteten skötts av redovisningsbyrån. Vidare uppgav huvudmannen i intervju att vissa löneutbetalningar inte hade registrerats som lön av redovisningsbyrån och hade därmed inte redovisats till Skatteverket.

Ekonomisk redovisning och avstämningar/intern kontroll

Skolinspektionen har begärt in ekonomiska underlag från huvudmannen löpande under ärendets handläggning. En del av dessa underlag redovisas nedan, huvudsakligen i den ordning de inkommit till Skolinspektionen.

Årsredovisning 2023/2024

Av Järvaskolan AB:s årsredovisning för 2023/2024¹⁵ framgår att huvudmannen redovisar en förlust uppgående till minus 864 000 kronor under räkenskapsåret. Ett aktieägartillskott på 950 000 kronor har mottagits under räkenskapsåret och det egna kapitalet uppgår per den 30 juni 2024 till 53 000 kronor, varav 3 000 kronor utgör fritt eget kapital. Omsättningstillgångarna uppgår till 4 761 609 kronor och de kortfristiga skulderna till 6 669 926 kronor.

¹² Skattekontoutdrag (ab 68).

¹³ Skattekontoutdrag (ab 82).

¹⁴ Protokoll från intervju med huvudmannen den 21 september 2023 (ab 32).

¹⁵ Årsredovisning 2023/24 (ab 55)

Balans- och resultatrapport för perioden 2024-07-01 – 2024-12-31, utskriven från huvudmannens bokföringssystem den 9 mars 2025¹⁶

Skolinspektionen har begärt in avstämnda och rättvisande balans- och resultatrapporter på kontonivå för perioden 2024-07-01 – 2024-12-31 för Järvaskolan AB.¹⁷ I dessa rapporter, inkomna den 9 mars 2025, redovisas en förlust uppgående till minus 34 607 kronor för perioden. Det fastställda egna kapitalet uppgår enligt balansrapporten till 53 109 kronor. Enligt rapporterna har inga aktieägartillskott tillförts under denna period och kontot för aktier i koncernföretag (konto 1312) är oförändrat. Huvudmannen uppger att alla elever inte varit korrekt registrerade i Stockholm stads administrativa system och att detta medfört att skolan inte erhållit skolpeng förrän retroaktiv utbetalning i januari 2025. I huvudmannens komplettering bifogas underlag som visar att retroaktiva ersättningar uppgående till 140 735 kronor erhållits tillsammans med ersättningen för januari 2025.

I balansrapporten finns ett konto benämnt "OBS-konto", konto (2999), med ett saldo på 213 886 kronor.¹⁸ Huvudmannen har efter begäran av Skolinspektionen inkommit med ett huvudboksutdrag för konto 2999 per den 31 december 2024, utskriven under april 2025 där utgående saldo uppgår till 46 785 kronor.¹⁹ Efter att huvudmannen redovisat ett belopp om 213 886 kronor har fler verifikationer tillkommit. Resultat och ställning för perioden har således förändrats och balansrapporten som Skolinspektionen erhållit överensstämmer inte med huvudboksutdraget för samma period. Det framgår att verifikationsnummer inte presenteras i kronologisk ordning, exempelvis är verifikationerna A295-296 bokförda den 31 juli 2024 enligt huvudboksutdraget, medan verifikation A177 är bokförd den 20 augusti 2024. Skolinspektionen begär på nytt komplettering²⁰ där specificering av saldot på 213 886 kronor avseende konto 2999 efterfrågas. Huvudmannen hänvisar till ett svar från sin redovisningsbyrå och inkommer med ett nytt huvudboksutdrag för kontot 2999 för samma period.²¹ Av det nya huvudboksutdraget utskrivet i maj 2025 framgår att fler verifikationer tillkommit i balansrapporten efter den första utskriften av konto 2999. Konto 2999 är dock oförändrat och även i detta utdrag

¹⁶ Rapporter inkomna den 9 mars 2025 (ab 61).

¹⁷ Skolinspektionens begäran om uppgifter den 18 februari 2025 (ab 59) och kompletterande uppgifter från huvudmannen den 9 mars 2025 (ab 61).

¹⁸ Balansrapport 2024-07-01 - 2024-12-31 (ab 61).

¹⁹ Skolinspektionens begäran om uppgifter den 25 mars 2025 (ab 63) och kompletterande uppgifter från huvudmannen den 15 april 2025 (ab 68).

²⁰ Skolinspektionens begäran om uppgifter den 2 maj 2025 (ab 83 och 88).

²¹ Kompletterande uppgifter från huvudmannen den 19 maj 2025 (ab 67).

uppgår saldotallet till 46 785 kronor. I svar uppges att när ett huvudboksutdrag från förevarande konto görs vid en viss tidpunkt beror resultatet på exakt var i bokföringsprocessen man befinner sig. Enligt huvudmannen innebär det att ett utdrag taget efter bokslutsdatum kan visa ett annat saldo eller andra verifikationer än det som låg på kontot vid själva bokslutsdagen, då vissa verifikationer bokförs tillbaka i tiden (till rätt period) eller konteras om. Det uppges vidare att det inte är möjligt med hjälp av det bokföringssystem de använder att ta fram en exakt lista över vilka enskilda verifikationer som låg kvar på konto 2999 per exakt den 31 december 2024.

Vid en jämförelse mellan vilka verifikationsnummer som ligger till grund för den erhållna balansrapporten och vilka verifikationsnummer som presenteras på huvudboksutdragen framgår bland annat att "rättelse lön september" har bokförts efter att balansrapporten per den 31 december 2024 skrivits ut den 9 mars 2025. Dessa rättelser sker i fem verifikationer (L428-432) som är daterade den 25 september 2024 och uppgår till totalt 110 342 kronor. Beloppsmässigt överensstämmer dessa verifikationer med fem verifikationer som enligt texten i huvudboksutdraget bokförts som "bet utan lönebesked" i september 2024 (A238-242), dessa verifikationsnummer återfinns i den erhållna balansrapporten som slutar på A321 respektive L420.

Vidare framgår av balansrapporten att summan av huvudmannens fastställda egna kapital och periodens resultat per den 31 december 2024 uppgår till 18 502 kronor, vilket understiger hälften av huvudmannens registrerade aktiekapital.²² Efter begäran om kompletterande svar om huruvida kontrollbalansräkning upprättats med anledning av resultatutvecklingen uppges huvudmannen att en kontrollbalansräkning inte upprättats då det inte behövts. Som förklaring uppges att styrelsen haft löpande kontroll över bolagets ekonomiska situation, att styrelsen haft kännedom om kommande och retroaktiva intäkter/ersättningar samt aktieägartillskott från moderstiftelsen. Styrelsen bedömde att den tillfälliga bristen i det egna kapitalet vid årsskiftet inte utgjorde en faktisk kapitalbrist, utan en redovisningsteknisk effekt som skulle återställas kort därefter. Huvudmannen förklarar att det under året erhållits aktieägartillskott från ägaren och genomförts korrigeringar och periodiseringar. Aktieägartillskottet om 1,3 miljoner kronor framgår inte av balansrapport per den 31 december 2024. Huvudmannen hänvisar till en avstämd balansrapport per den 31 mars 2025.

²² Balansrapport, 2024-07-01 – 2024-12-31 (ab 61).

Balans- och resultatrapport för perioden 2024-07-01 – 2025-03-31,
utskrivna från huvudmannens bokföringssystem den 30 juni 2025²³

Enligt balans- och resultatrapport per den 31 mars 2025, utskrivna den 30 juni 2025, redovisar huvudmannen en förlust om minus 611 703 kronor per den 31 mars 2025.

I balansrapporten har ett mottaget aktieägartillskott om 1,3 miljoner kronor tillkommit på konto 2093 i förhållande till rapporterna per den 31 december 2024. Huvudmannen hänvisar till ett avtal om ovillkorat aktieägartillskott där moderstiftelsen tillskjuter 1,3 miljoner kronor till Järvaskolan AB per den 30 juni 2024. Avtalet är undertecknat av huvudmannens styrelseordförande²⁴. Aktieägartillskottet är inte redovisat i årsredovisningen 2023/2024 eller i balansrapporten per den 31 december 2024. Huvudmannen förklarar att beloppet överförts direkt från moderstiftelsens bankkonto till Järvaskolan AB och att medlen kommer från en donation som moderstiftelsen mottagit från en extern stiftelse. Enligt inlämnad inbetalningstransaktion har 1,3 miljoner kronor överförts till Järvaskolan AB:s bankkonto den 1 juli 2024 med valutadatum den 30 juni 2024²⁵.

Balansrapporten visar även att kontot för aktier i koncernföretag (konto 1312) ökat med 1,3 miljoner kronor under perioden. Enligt ett avtal om ovillkorat aktieägartillskott mellan Järvaskolan AB och dotterbolaget tillskjuter Järvaskolan AB 1,3 miljoner kronor den 1 juli 2024, till dotterbolaget. Avtalet är undertecknat av huvudmannens styrelseordförande.²⁶ Enligt avtal mellan moderstiftelsen och en extern stiftelse undertecknat den 24 juni 2024 beviljas moderstiftelsen ett finansiellt stöd om 1,3 miljoner kronor för att stödja utvecklingen av Järva Gymnasium²⁷ som startar i augusti 2024. Tillskottet till dotterbolaget är inte redovisat i huvudmannens balansrapport per den 31 december 2024 eller i årsredovisningen för 2023/2024. Av huvudboksutdrag från huvudmannens konto för aktier i koncernföretag (konto 1312) framgår att tillskottet till dotterbolaget redovisas i ett verifikationsnummer som finns i huvudmannens bokföring den 31 december 2024, trots att balansrapporten per detta datum inte visar någon ökning av kontot för aktier i koncernföretag.

²³ Rapporter inkomna den 1 juli 2025 (ab 73).

²⁴ Kompletterande uppgifter från huvudmannen den 23 september 2025 (ab 82).

²⁵ Kompletterande uppgifter från huvudmannen den 12 september 2025 (ab 79).

²⁶ Kompletterande uppgifter från huvudmannen den 12 augusti 2025 (ab 76).

²⁷ Dotterbolaget har godkännande som huvudman för Järva Gymnasium.

På "OBS-konto", kontot 2999 i balansrapporten per den 31 mars 2025 finns ett saldo om 218 879 kronor som minskar huvudmannens skulder med det beloppet. I kompletterande svar²⁸ uppger huvudmannen att konto 2999 per 31 mars 2025 avser löpande utgifter och mindre poster som vid rapporttidpunkten ännu inte var slutkonterade. Huvudmannen uppger att dessa transaktioner bokförs som kostnader och fördelas på rätt kostnadskonto samt att beloppet är av begränsad storlek i relation till bolagets totala ekonomi och därför inte påverkar den ekonomiska ställningen eller det egna kapitalet på ett väsentligt sätt. Skolinspektionen noterar att balans- och resultatrapport per 31 mars 2025 är utskrivna den 30 juni 2025. Enligt specifikationen till saldot 218 879 kronor utgörs beloppet bland annat av ett "utlägg" om 6 500 kronor som bokförts den 18 september 2024 samt en post benämnd "lön/underlag saknas!" om 18 500 kronor som enligt specifikationen bokförts den 7 januari 2025. Av det totala beloppet om 218 879 kronor avser cirka 192 000 kronor år 2025.

Balans- och resultatrapport för perioden 2024-07-01 – 2025-06-30, utskrivna från huvudmannens bokföringssystem den 11 september 2025 och inkommen till Skolinspektionen den 12 september 2025²⁹

Av balans- och resultatrapport per den 30 juni 2025, utskrivna från huvudmannens system den 11 september 2025³⁰ framgår att resultatet uppgår till en vinst på 33 876 kronor. Kontot för erhållna aktieägartillskott har ökat med 1 650 000 kronor jämfört med balansrapporten som erhållits avseende den 31 mars 2025. Huvudmannen uppger att Järvaskolan AB under våren, det vill säga räkenskapsåret 2024/2025, har erhållit aktieägartillskott från moderstiftelsen om totalt 1 650 000 kronor. Huvudmannen uppger vidare att det är denna omständighet som ligger bakom huvudmannens tidigare ingivna svar där huvudmannen uppgett att huvudmannen planerat med dessa medel i åtanke och de därför inte haft någon oro för det egna kapitalet. Huvudmannen bifogar bankkontoutdrag för insättningar uppgående till totalt 1 650 000 kronor som mottagits under juni 2025. Informationen om dessa tillskott erhåller Skolinspektionen under augusti 2025.³¹

Det framgår även i denna balansrapport per den 30 juni 2025 att en ny tillgång på konto 1610 benämnd "kortfristiga fordringar hos anställda" om 155 000 kronor tillkommit. På fråga vad fordran om 155 000 kronor på

²⁸ Kompletterande uppgifter från huvudmannen den 12 augusti 2025 (ab 76).

²⁹ Rapporter inkomna den 12 september 2025 (ab 79).

³⁰ Kompletterande uppgift från huvudmannen den 12 september 2025 (ab 79)

³¹ Kompletterande uppgifter från huvudmannen den 12 augusti 2025 (ab 76).

konto 1610 avser svarar huvudmannen att den post som redovisats på kontot avser löneutbetalningar som vid rapporttidpunkten ännu inte var korrekt matchade med lönekörningarna i bokföringsprogrammet. Huvudmannen uppger att redovisningsbyrån därefter bokfört beloppen korrekt.³²

Därtill har kontot för aktier i koncernföretag (konto 1312) ökat med 300 000 kronor till 2 740 000 kronor, jämfört med huvudmannens balansrapport per den 31 mars 2025 då saldot uppgick till 2 440 000 kronor. Av dotterbolagets balansrapport per den 30 juni 2025 framgår att detta bolag redovisat en ökning av ”erhållna aktieägartillskott Järvaskolan AB” med 200 000 kronor jämfört med rapporterna per den 31 mars 2025. Skolinspektionen noterar att det därmed i huvudmannens balansrapport finns en avvikelse om 100 000 kronor gällande ökningen av kontot 1312 ”aktier i onoterade svenska koncernföretag” vid jämförelse mot bokfört belopp i dotterbolaget avseende erhållet aktieägartillskott i samma period. När huvudmannens konto 1312 har ökat med ytterligare 300 000 kronor efter aktieägartillskottet på 1,3 miljoner kronor så har dotterbolaget endast redovisat ytterligare 200 000 kronor i erhållna aktieägartillskott. På fråga vad avvikelsen om 100 000 kronor avser svarar huvudmannen³³ att den beror på att en post initialt bokfördes på fel konto i samband med periodens avslut. Redovisningsbyrån hade vid rapporttidpunkten ännu inte hunnit göra samtliga bokslutsrättelser. Huvudmannen uppger att det därefter har korrigerats i båda bolagens redovisning och att det inte längre finns någon differens mellan koncernbolagens redovisningar. Huvudmannen bifogar därefter ett huvudboksutdrag för kontot 1312 där två tillskott, på 200 000 kronor respektive 300 000 kronor, ökat på kontot efter den 31 mars 2025, men något delsaldo om 2 740 000 kronor finns inte enligt utdraget från huvudboken³⁴. Varken huvudmannens eller dotterbolagets redovisade belopp uppgick till denna summa i utskriften den 11 september, utan båda bolagens bokföring korrigeras i en ny utskrift av balans- och resultatrapport per den 30 juni 2025, utskriven den 23 september 2025³⁵.

³² Kompletterande uppgifter från huvudmannen den 23 september 2025 (ab 82).

³³ Kompletterande uppgifter från huvudmannen den 23 september 2025 (ab 82).

³⁴ Huvudboksutdrag inkommen från huvudmannen den 23 september 2025 (ab 82). Utdraget visar att saldot på konto 1312 fram till och med den 8 april 2025 uppgår till 2 440 000 kronor, och ett belopp om 200 000 kronor bokförs då så att saldot uppgår till 2 640 000 kronor per 8 april 2025. Därefter tillkommer ett belopp om 300 000 kronor som bokförts i juni och som ger det utgående saldot om 2 940 000 kronor.

³⁵ Huvudmannen inkommer med rapporterna den 23 september 2025 (ab 82).

Balans- och resultatrapport för perioden 2024-07-01 – 2025-06-30, utskriven från huvudmannens bokföringssystem och inkomsten till Skolinspektionen den 23 september 2025³⁶

I balansrapporten per den 30 juni 2025, utskriven den 11 september 2025, framgår att saldot för konto 1312 uppgår till 2 740 000 kronor. I den nya balansrapporten per den 30 juni 2025, utskriven den 23 september 2025, uppgår saldot på konto 1312 till 2 940 000 kronor och periodens förändring rörande tillskott som huvudmannen bokför på konto 1312 uppgår till samma belopp som dotterbolagets ökning av erhållna aktieägartillskott i samma period.

Vidare av balans- och resultatrapporterna för period 2024-07-01 – 2025-06-30 utskrivna den 23 september 2025 framgår att Järvaskolan AB:s resultat och ställning i finansiella rapporter per den 30 juni 2025 har rättats, utan att ytterligare verifikationer bokförts. Rättelseverifikationer saknas. Huvudmannens nya resultat- och balansrapporter per den 30 juni 2025 grundar sig på samma antal verifikationsnummer som de tidigare erhållna rapporterna per samma datum. I den uppdaterade rapporten har personalkostnaderna ökat med 203 701 kronor samtidigt som konto 1630 "fordran på anställd" minskat med 155 000 kronor och konto 2730 "lagstadgade sociala avgifter och särskild löneskatt" ökat med 48 701 kronor. Resultatet har ändrats från vinsten på 33 876 kronor till en förlust på minus 169 825 kronor, en resultatförändring med ca 203 701 kronor.

Skolinspektionen efterfrågade avstämda och rättvisande rapporter per den 30 juni 2025. Huvudmannen inkommer den 12 och 23 september 2025 med balansrapporter per den 30 juni 2025. Den 12 september 2025 uppger huvudmannen att den bifogade rapporten är avstämd och den 23 september 2025 att rapporten är uppdaterad efter rättelser. I båda balansrapporterna redovisas ett saldo om 1 800 538 kronor på konto 1630, benämnt "avräkning för skatter och avgifter (skattekonto)".³⁷ Utdrag från huvudmannens skattekonto visar per samma datum istället ett saldo uppgående till 39 446 kronor. I båda balansrapporterna per den 30 juni 2025 redovisas ett saldo om minus 7 560 kronor på konto 2390, vilket enligt rapporterna avser skuld till dotterbolaget. I dotterbolagets redovisning per samma datum framgår en fordran på huvudmannen om 457 560 kronor³⁸.

³⁶ Rapporter inkomna den 23 september 2025 (ab 82).

³⁷ Kompletterande uppgifter från huvudmannen den 12 september 2025 (ab 79) och den 23 september 2025 (ab 82).

³⁸ Kompletterande uppgifter från huvudmannen den 12 september 2025 (ab 79).

Fakturor utställda till dotterbolaget

Vid Skolinspektionens tillsyn av huvudmannens dotterbolag³⁹ inkom två fakturor uppgående till totalt 800 000 kronor, vilka kommunicerats huvudmannen inom detta ärende. Fakturorna är utställda av huvudmannen till dotterbolaget och är daterade den 10 september respektive den 31 oktober 2024 och uppgår till 300 000 kronor respektive 500 000 kronor exklusive moms. Fakturorna saknar information om varför moms inte har tagits ut, detaljer kring vilken tjänst som erhållits, under vilken period och tjänstens art och omfattning. I kompletterande svar⁴⁰ anger huvudmannen att de aktuella fakturorna har ställts utan moms med hänvisning till att de inte avser något självständigt tillhandahållande av tjänst eller uthyrning av personal, utan är en intern kostnadsfördelning mellan två närstående utbildningsverksamheter som båda bedriver momsundantagen verksamhet. Av information från Skatteverket framgår att Järvaskolan AB inte ingår i en momsgrupp tillsammans med de övriga bolagen i koncernen. I Skolinspektionens tillsyn av huvudmannens dotterbolag där de här fakturorna förekommer förklarar huvudmannen att fakturorna framför allt avser lönekostnader för personal⁴¹.

Koncernbolagens räkenskapsår

Skolinspektionen har i beslut den 13 maj 2024 påtalat att de tre juridiska personerna inom koncernen vid tidpunkten för beslutet haft olika räkenskapsår, utan medgivande från Skatteverket. Moderstiftelsen hade kalenderår som räkenskapsår medan Järvaskolan AB och dotterbolaget hade brutet räkenskapsår. Skolinspektionen förelade huvudmannen att vid redovisning av vidtagna åtgärder senast den 2 januari 2025 inkomma med underlag som redogjorde för vilka åtgärder som vidtagits avseende koncernens olika räkenskapsår.

Den 23 januari 2025 uppger huvudmannen att moderstiftelsens styrelse under hösten 2024 beslutat att justera moderstiftelsens räkenskapsår till samma brutna räkenskapsår som dotterbolagen, genom att förlänga moderstiftelsens kommande räkenskapsår. Denna förändring ska träda i kraft efter att räkenskapsåret har avslutats och årsredovisningen har upprättats. Huvudmannen uppger att moderstiftelsen redan upprättat nödvändiga handlingar till Länsstyrelsen och att det som kvarstår är att formalisera ändringen. Huvudmannen inkommer till Skolinspektionen med ett utkast till en anmälan om ändring av räkenskapsår till Länsstyrelsen.

³⁹ Skolinspektionens ärende med diarienummer SI 2024:63.

⁴⁰ Kompletterande uppgifter från huvudmannen den 19 maj 2025 (ab 67).

⁴¹ Kompletterande uppgifter från huvudmannen i SI 2024:63 (ab 47).

Inför förändringen har huvudmannen kontaktat Skatteverket och bifogar beslut där Skatteverket uppger att frågan om ändrat räkenskapsår inte kommer att prövas då moderstiftelsen, enligt Skatteverkets uppgifter, redan har det önskade räkenskapsåret registrerat. Den 25 mars 2025 begär Skolinspektionen förklaring till varför moderstiftelsen inte bytt räkenskapsår hos Länsstyrelsen ännu. Efter två påminnelser inkommer huvudmannen i april 2025 med svar om att ändringsanmälan skickats till Länsstyrelsen och bifogar anmälan daterad den 10 april 2025. Länsstyrelsen i Stockholm bekräftar i kontakt med Skolinspektionen att beslut den 1 juli 2025 fattats om registrering av brutet räkenskapsår för moderstiftelsen.

Fullgörande av uppgiftsskyldighet i förevarande ärende

Huvudmannen har vid upprepade tillfällen under ärendets handläggning under 2025 lämnat begärda upplysningar och handlingar som behövts för tillsynen först efter påminnelser eller efter utgången av angiven tidsfrist.

Efter att huvudmannen, först efter påminnelser, inkommit med redovisning av vidtagna åtgärder med anledning av Skolinspektionens beslut den 13 maj 2024, har Skolinspektionen vid sju tillfällen begärt att huvudmannen ska inkomma med kompletterande upplysningar och handlingar. Av dessa sju begäran har huvudmannen vid ett tillfälle lämnat in upplysningar och handlingar inom angiven tidsfrist. Skolinspektionen begärde huvudmannen att senast den 27 februari 2025 och senare efter beviljat anstånd senast den 7 mars 2025 att inkomma med upplysningar och handlingar, men uppgifterna inkom först den 9 mars 2025. Skolinspektionen begärde sedan att huvudmannen skulle lämna upplysningar och handlingar med tidsfrist till den 1 april 2025, men huvudmannen inkom med uppgifterna först den 15 april 2025 efter två påminnelser. En ytterligare begäran om upplysningar och handlingar gjordes med tidsfrist till den 14 maj 2025 och huvudmannen inkom med uppgifterna först den 19 maj 2025. En till begäran om upplysningar och handlingar gjordes med tidsfrist till den 30 juni 2025 varpå huvudmannen inkom med uppgifterna den 1 juli 2025. Vid ytterligare en begäran om upplysningar och handlingar med tidsfrist till den 18 juli 2025 och med beviljat anstånd till den 8 augusti 2025 inkom huvudmannen med handlingarna först den 12 augusti 2025. Vid en ny begäran om handlingar med tidsfrist till den 11 september 2025 inkom huvudmannen den 12 september 2025 med begärda handlingar förutom några uppgifter som saknades. Skolinspektionen beslutade därefter att förelägga huvudmannen att senast den 23 september 2025 inkomma med de uppgifterna och ytterligare upplysningar och handlingar. Huvudmannen inkom med uppgifter den 23 september 2025.

Begärda upplysningar och handlingar har i huvudsak avsett ekonomiska underlag. Huvudmannen har uppgett att dröjsmålen berott på att handlingarna hanteras av redovisningsbyrån.

Rättslig reglering

Ägar- och ledningsprövning samt prövning av ekonomiska förutsättningar

Enligt 26 kap. 3 § första stycket 5 skollagen har Skolinspektionen tillsyn över att enskilda som godkänts av Skolinspektionen fortlöpande uppfyller kraven i 2 kap. 5 § skollagen.

Enligt 2 kap. 5 § skollagen får enskilda efter ansökan godkännas som huvudmän för bland annat grundskola. Godkännande ska enligt 2 kap. 5 § andra stycket lämnas om den enskilde 1. genom erfarenhet eller på annat sätt har förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten, 2. har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten och 3. i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen. Vidare krävs enligt bestämmelsens tredje stycke att den enskilde i övrigt bedöms lämplig. I fråga om en juridisk person krävs att samtliga som anges i 2 kap. 5 a § andra stycket bedöms lämpliga. Vid lämplighetsbedömningen ska viljan och förmågan att fullgöra sina skyldigheter mot det allmänna, laglydnad i övrigt och andra omständigheter av betydelse beaktas.

Av 2 kap. 5 a § första stycket skollagen framgår att i fråga om en juridisk person ska prövningen enligt 5 § andra stycket 1 (prövningen av insikt) sammantaget ska avse 1. den verkställande direktören och andra som genom en ledande ställning eller på annat sätt har ett bestämmande inflytande över verksamheten, 2. styrelseledamöter och styrelsesuppleanter, 3. bolagsmännen i kommanditbolag eller andra handelsbolag, och 4. personer som genom ett direkt eller indirekt ägande har ett väsentligt inflytande över verksamheten. Enligt bestämmelsens andra stycke ska prövningen enligt 5 § tredje stycket (lämplighetsbedömningen), i fråga om en juridisk person, avse de personer som anges i första stycket och den juridiska personen.

Av 2 kap. 8 § skollagen framgår vidare att huvudmannen ansvarar för att utbildningen genomförs i enlighet med bestämmelserna i skollagen, föreskrifter som har meddelats med stöd av skollagen och de bestämmelser för utbildningen som kan finnas i andra författningar.

Av förarbeten till skollagen framgår att kravet på insikt är viktigt för att säkerställa att den som avser bedriva skolverksamhet har goda förutsättningar att kunna erbjuda en verksamhet av god kvalitet. Kravet på insikt omfattar bland annat krav på kunskap om innehållet i den lagstiftning som reglerar den specifika verksamheten samt därutöver kunskap bl.a. om

de arbetsrättsliga och arbetsmiljörättsliga regler som gäller för verksamheten. Vidare framgår att det krävs att företrädarna har kunskap om de ekonomiska regelverk som styr associationsformen, exempelvis reglerna i årsredovisningslagen och aktiebolagslagen. Bedömningen ska ske samlat för hela den berörda kretsen. Det krävs alltså inte att samtliga personer i den berörda kretsen har kunskapen, utan endast att kunskapen finns representerad inom kretsen (jfr. prop. 2009/10:165 s. 643 och prop. 2017/18:158 s. 46 f. och 121 f.).

Vid bedömningen av företrädarnas lämplighet i övrigt kan det räcka med att det finns brister i detta hänseende hos en person för att lämplighetskravet inte ska anses uppfyllt (prop. 2017/18:158 s. 49). Vid bedömningen ska ekonomisk skötsamhet vägas in, dvs. att de uppräknade personerna skött redovisning, betalning av skatter och arbetsgivaravgifter m.m. eller om de exempelvis varit föremål för konkurs eller näringsförbud (prop. 2017/18: 158 s. 122).

Uppgiftsskyldighet enligt skollagen

Av 26 kap. 7 § skollagen framgår att den vars verksamhet står under tillsyn enligt skollagen är skyldig att på tillsynsmyndighetens begäran lämna upplysningar samt tillhandahålla handlingar och annat material som behövs för tillsynen.

Styrelsens uppgifter

Av 8 kap. 4 § aktiebolagslagen (2005:551) framgår att styrelsen svarar för bolagets organisation och förvaltningen av bolagets angelägenheter. Styrelsen skall fortlöpande bedöma bolagets och, om bolaget är moderbolag i en koncern, koncernens ekonomiska situation. Styrelsen skall se till att bolagets organisation är utformad så att bokföringen, medelsförvaltningen och bolagets ekonomiska förhållanden i övrigt kontrolleras på ett betryggande sätt. Om vissa uppgifter delegeras till en eller flera av styrelsens ledamöter eller till andra, skall styrelsen handla med omsorg och fortlöpande kontrollera om delegationen kan upprätthållas.

Av förarbetena till aktiebolagslagen framgår att hanteringen av bolagets bokföring och redovisning, dess medelsförvaltning och dess ekonomiska förhållanden i övrigt är av fundamental betydelse för bolaget. Styrelsen har därför ett ansvar för att organisationen inrymmer funktioner för betryggande kontroll av den ekonomiska förvaltningen. Beroende på organisationens utformning kan behovet av kontroller variera. Det åligger styrelsen att se till att bolagets kontrollfunktioner har en utformning som svarar mot de aktuella behoven. Styrelsens verkställande direktör ansvarar för den löpande förvaltningen. Detaljer i organisationen kan höra till den löpande förvaltningen och därmed falla inom den verkställande direktörens ansvarsområde. Till styrelsens ansvar för förvaltningen av bolagets

angelägenheter hör alltid att utöva tillsyn över att den verkställande direktören fullgör sina åligganden. Om den verkställande direktören inte gör det, måste styrelsen ingripa. Styrelsens ställning som ett överordnat organ i förhållande till den verkställande direktören innebär vidare att styrelsen kan välja att själv avgöra ärenden som ingår i den löpande förvaltningen. Den verkställande direktörens rätt att sköta den löpande förvaltningen upphör, om styrelsen tar sin bestämmanderätt i anspråk. (prop. 1997/98: 99 s. 205)

Av 8 kap. 27 § aktiebolagslagen framgår att styrelsen får utse en verkställande direktör att fullgöra de uppgifter som anges i 29 §. Enligt 8 kap. 29 § ska den verkställande direktören sköta den löpande förvaltningen enligt styrelsens riktlinjer och anvisningar. Den verkställande direktören ska vidta de åtgärder som är nödvändiga för att bolagets bokföring skall fullgöras i överensstämmelse med lag och för att medelsförvaltningen skall skötas på ett betryggande sätt.

Av förarbetena till bestämmelsen framgår att det ankommer på verkställande direktören att bokföringen sköts. Med undantag för små bolag måste verkställande direktören i regel i större eller mindre utsträckning använda sig av medhjälpare. Han är då skyldig att med omsorg välja sina medhjälpare och ge dem erforderlig instruktion och tillsyn. I stora bolag kan en personlig tillsyn över bokföringen inte utövas av verkställande direktören. Det måste i sådana bolag huvudsakligen anses åligga honom att se till att en med hänsyn till bolagets förhållanden tillfredsställande organisation av bokföringen och kontrollen över denna kommer till stånd. (prop. 1975:103 s 376)

Bokföring och verifikationer

Av 5 kap. 1 § bokföringslagen (1999:1078) framgår att affärshändelserna ska bokföras så att de kan presenteras i registreringsordning (grundbokföring) och i systematisk ordning (huvudbokföring). Detta skall ske på ett sådant sätt att det är möjligt att kontrollera fullständigheten i bokföringsposterna och överblicka verksamhetens förlopp, ställning och resultat.

Av 5 kap. 2 § bokföringslagen framgår att kontanta in- och utbetalningar ska bokföras senast påföljande arbetsdag. Andra affärshändelser ska bokföras så snart det kan ske. Affärshändelserna får bokföras senare om det finns skäl för det och det är förenligt med god redovisningssed.

Av 5 kap. 5 § bokföringslagen framgår att om en bokföringspost rättas, ska det anges när rättelsen har skett och vem som har gjort den. Sker rättelsen genom en särskild rättelsepost, skall det samtidigt säkerställas att det vid en granskning av den rättade bokföringsposten utan svårighet går att få kännedom om rättelsen.

Av 5 kap. 6 § bokföringslagen framgår att det för varje affärshändelse ska det finnas en verifikation. Om företaget har tagit emot en uppgift om affärshändelsen i form av pappershandling eller elektroniskhandling ska denna uppgift, i förekommande fall kompletterad med uppgifter enligt 7 och 8 §§, användas som verifikation.

Kontrollbalansräkning

Av 25 kap. 13 § aktiebolagslagen framgår att styrelsen genast ska upprätta och låta bolagets revisor granska en kontrollbalansräkning när det finns skäl att anta att bolagets eget kapital, beräknat enligt 24 kap. 14 §, understiger hälften av det registrerade aktiekapitalet.

Fakturors formkrav

Enligt 17 kap. 24 § mervärdeskattelagen (2023:200) ska en faktura bland annat innehålla uppgift om datum för utfärdandet, leverantörens eller tillhandahållarens fullständiga namn och adress, förvärvarens fullständiga namn och adress, de levererade varornas mängd och art eller de tillhandahållna tjänsternas omfattning och art, datum då tillhandahållandet av tjänsterna utförts eller slutförts eller datum för förskott eller a conto betalning, tillämplad mervärdesskattesats och mervärdesskattebelopp om det inte finns undantag. Vid undantag från skatteplikt ska en hänvisning till tillämplig bestämmelse, eller en annan uppgift om att tillhandahållandet av tjänster undantas från skatteplikt, anges.

Skolinspektionens bedömning

Ägar- och ledningskretsen

Skolinspektionen bedömer som tidigare att följande personer tillhör Järvaskolan AB:s ägar- och ledningskrets: AS såsom styrelseordförande och styrelseledamot i Järvaskolan AB och moderstiftelsen, HR som styrelsesuppleant i Järvaskolan AB, samt PR och CM såsom styrelseledamöter i moderstiftelsen. AS är även verkställande direktör för Järvaskolan AB sedan år 2014.

Skolinspektionen bedömer vidare att AS genom rätten att utse moderstiftelsens styrelseledamöter och styrelseordförande enligt moderstiftelsens stadgar får anses ha ett bestämmande inflytande över verksamheten.

Insikt i och efterlevnaden av ekonomiska regelverk

Skolinspektionen bedömde i beslutet den 13 maj 2024 att huvudmannen, mot bakgrund av felaktigheter beträffande efterlevnaden av tillämpliga ekonomiska regelverk, inte uppfyllde kravet på insikt i de ekonomiska regelverk som är aktuella för aktiebolag. Av utredningen framgår att CM har

slutfört utbildning till redovisningskonsult i maj 2025. Skolinspektionen bedömer att den aktuella utbildningen typiskt sett är tillräcklig för att CM ska anses ha förvärvat insikt i de ekonomiska regelverken. Skolinspektionen bedömer dock att huvudmannen fortsatt uppvisar brister beträffande efterlevnaden av ekonomiska regelverk och därmed inte kan anses ha insikt i de ekonomiska regelverk som gäller för associationsformen.

I beslutet den 13 maj 2024 noterade Skolinspektionen vidare att de omständigheter som lades till grund för bedömningen om bristande insikt i tillämpliga ekonomiska regelverk var av sådant slag att de även kunde tala för bristande lämplighet hos ägar- och ledningskretsen eller den juridiska personen. Skolinspektionen uttalade härvid: För det fall situationen inte förbättras kan det därför föranleda en annan bedömning avseende huvudmannens eller dess ägar- och ledningskrets lämplighet och mer ingripande sanktioner kan komma att aktualiseras.

Skolinspektionen bedömer att huvudmannen upprepar samma typer av felaktigheter vad gäller efterlevnaden av tillämpliga ekonomiska regelverk som påtalades i Skolinspektionens beslut den 13 maj 2024 samt uppvisar nya felaktigheter. En närmare beskrivning av detta lämnas nedan.

Huvudmannen är fortsatt systematiskt sen med betalningar till det allmänna

Av Skolinspektionens utredning framgår att Järvaskolan AB fortsatt betalar in arbetsgivaravgifter och skatter till det allmänna efter förfalldatum. Detta har fortgått större delen av tiden efter Skolinspektionens beslut den 13 maj 2024. Järvaskolan AB har varit sen vid 10 av 16 månatliga inbetalningar av arbetsgivaravgifter och skatter. Förseningarna varierar mellan 1 och 15 dagar efter respektive förfalldatum och omfattar betydande belopp i storleksordningen cirka 700 000 – 1 000 0000 kronor per månad. Redan i tidigare beslut har Skolinspektionen påtalat att denna misskötsamhet har förekommit under större delen av bolagets existens. Trots det har bolaget fortsatt brister när det kommer till att betala skulder till det allmänna i tid, det vill säga senast när de förfaller till betalning. Det rör sig om upprepande tillfällen och med större belopp, varför Skolinspektionen bedömer att det sker systematiskt och under en längre tid, vilket är allvarligt. Att huvudmannen i sin redovisning uppger att avgifter numera betalas i tid förändrar inte Skolinspektionens bedömning. Detta talar för att huvudmannen brister i vilja eller förmåga att fullgöra sina skyldigheter avseende inbetalningar till det allmänna.

Huvudmannen gör fortsatt rättelser av arbetsgivardeklarationer som medför förseningar i betalningar till det allmänna

Av utredningen framgår att huvudmannen, även efter Skolinspektionens beslut den 13 maj 2024, fortsatt gör rättelser av arbetsgivardeklarationer

och skatter hos Skatteverket på grund av att samtliga utbetalda löner inte redovisats som lön i rätt period. Under 2025 har rättelser gjorts avseende anställdas avgifter och skatter hänförliga till redovisningsperioder under 2024. Som förklaring anger huvudmannen att samtliga löneutbetalningar inte har registrerats i lönesystemet, vilket medfört att vissa löner inte redovisats till Skatteverket vid rätt deklarationstillfälle eller med rätt belopp. Utredningen visar vidare att löner även i rapporter per 30 juni 2025 hanterats utanför systemet, då fordran på anställd först flera månader senare har ändrats till lönekostnad. Förklaringen som lämnats är att posten avsåg löneutbetalningar som vid rapporttidpunkten ännu inte hade kopplats korrekt mot lönekörningarna i bokföringsprogrammet. I utredningen har huvudmannen vid flertal tillfällen inkommit med material som visar att löneutbetalningar vid rapporttidpunkten inte var korrekt kopplade mot lönekörningarna i bokföringsprogrammet. Skolinspektionen noterar att huvudmannen framförde samma förklaringar inför beslutet den 13 maj 2024 och att samma typ av brister framkom i det beslutet.

Att löner inte redovisas korrekt genom att vissa löner ligger utanför huvudmannens lönesystem är en allvarlig brist. Detta medför att tillhörande arbetsgivaravgifter och skatter inte betalas i rätt tid. Skolinspektionen bedömer att dessa förhållanden visar att huvudmannen har en otillräcklig intern kontroll och bristfälliga rutiner avseende bolagets lönehantering och ekonomiska redovisning.

Det finns allvarliga brister i huvudmannens bokföring och redovisning

Skolinspektionens utredning visar flera brister i huvudmannens löpande avstämningar. Rättelser av belopp har gjorts i samma verifikation och det går inte att fastställa vilket resultat och vilken ekonomisk ställning som styrelsen haft att beakta vid olika tillfällen. Det framgår att samma verifikationer genererar väsentligt skilda resultat i redovisningen beroende på när rapporten skrivs ut och att avstämningar sker med fördröjning på flera månader. Exempelvis har det aktieägartillskott om 1,3 miljoner kronor som enligt avtal om ovillkorat aktieägartillskott mottagits i juni 2024, inte redovisats som ett aktieägartillskott i huvudmannens räkenskaper förrän under 2025 och det tillskott som lämnas till dotterbolaget under 2024 uppkommer inte som ökning av kontot för innehav i koncernföretag förrän i rapporter utskrivna under 2025 då genom ändring av verifikation från 2024. Av uppgift från huvudmannen framgår dessutom att det inte är möjligt att med hjälp av bokföringssystemet ta fram uppgift om vilka verifikationer/underlag som låg till grund för ett konto i huvudmannens redovisning per ett visst datum. Huvudmannen uppger att vissa verifikationer i efterhand bokförs tillbaka i tiden (till rätt period) eller konteras om. Att kontera om en verifikation utan att det går att härleda förändringen innebär att det inte i efterhand går att kontrollera vilket resultat och ställning som redovisats vid en tidigare tidpunkt och därmed

vilken information som vid varje givet tillfälle funnits kring den ekonomiska situationen. Exempelvis kan huvudmannen inte presentera en specifikation över konto 2999, OBS-konto, uppgående till 213 886 kronor, vilket är beloppet som redovisats i de rapporter per den 31 december 2024 som Skolinspektionen erhållit.

Enligt 5 kap. 1 § bokföringslagen ska affärshändelser bokföras så att de kan presenteras i registerordning (grundbokföring) och i systematisk ordning (huvudboksföring). Det ska ske på ett sådant sätt att det är möjligt att kontrollera fullständigheten i bokföringsposterna och överblicka verksamhetens förlopp, ställning och resultat. Enligt 5 kap. 2 § bokföringslagen ska kontanta in- och utbetalningar bokföras senast påföljande arbetsdag och andra affärshändelser ska bokföras så snart det kan ske. Av utredningen framgår att bokföring och avstämningar sker med väsentlig fördröjning, vilket innebär att det inte är möjligt att följa vilket resultat och ställning som styrelsen haft att förhålla sig till vid olika tillfällen. Skolinspektionen kan inte med säkerhet säga att huvudmannen varit skyldig att upprätta en kontrollbalansräkning per den 31 december 2024. Detta mot bakgrund av att huvudmannen exempelvis hänvisar till ett aktieägartillskott om 1,3 miljoner kronor som bokförts i efterhand, samt att det inte går att säkerställa att redovisningen korrekt återspeglar bolagets faktiska ställning. Järvaskolan AB har dröjt mer än ett halvår med att redovisa och bokföra förevarande transaktion av väsentligt belopp efter att affärshändelsen skett. Enligt Skolinspektionens bedömning saknas möjlighet för tillsynsmyndigheten att med erhållna underlag bedöma fullständigheten i bokföringsposterna och överblicka verksamhetens förlopp, ställning och resultat.

Skolinspektionen har i tidigare beslut riktat kritik mot huvudmannen för att inte ha upprättat en kontrollbalansräkning 2021/2022 när det varit nödvändigt, varför det borde ha varit en prioriterad åtgärd för huvudmannen att säkerställa att bolagets ekonomiska redovisning är korrekt, transparent och fullständig. Att styrelsen har möjlighet att noga överblicka resultat och ställning vid varje givet tillfälle är av extra stor betydelse då huvudmannens ekonomiska ställning är ansträngd och huvudmannen varit i behov av externa stöd.

Av Skolinspektionens utredning framgår ytterligare omständigheter som indikerar avstämningsproblematik och brister i intern kontroll. I de senaste balansrapporterna per den 30 juni 2025, utskrivna den 11 respektive 23 september 2025, redovisas exempelvis ett saldo om 1,8 miljoner kronor på det konto som enligt kontonamnet uppges avse företagets skattekonto. Kontoutdraget från Skatteverket visar ett saldo på cirka 39 000 kronor per samma datum. Saldot i balansrapport och skattekonto motsvarar således inte varandra. I de olika rapporterna som skrivits ut den 11 respektive 23 september 2025 avseende räkenskapsperioden per 30 juni 2025 skiljer sig

det redovisade resultatet med över 200 000 kronor, trots att samma verifikationsnummer ligger till grund för de båda rapporterna. Detta innebär att huvudmannen sannolikt har svårigheter att utläsa resultat och ställning löpande utifrån redovisningen.

Vidare överensstämmer inte de belopp som redovisas på huvudmannens konton avseende avräkningar mellan huvudmannen och dotterbolaget med de uppgifter som framgår av dotterbolagets rapporter per den 30 juni 2025 utskrivna den 23 september 2025, utan att ytterligare information om det lämnats.

Skolinspektionen bedömer att Järvaskolan AB inte har säkerställt en betryggande kontroll av bolagets ekonomiska förvaltning. Styrelsen har inte heller fortlöpande kunnat presentera korrekt information om bolagets ekonomiska situation. Enligt 8 kap. 4 § aktiebolagslagen framgår att styrelsen fortlöpande ska bedöma bolagets och, om bolaget är moderbolag i en koncern, koncernens ekonomiska situation. Styrelsen skall se till att bolagets organisation är utformad så att bokföringen, medelsförvaltningen och bolagets ekonomiska förhållanden i övrigt kontrolleras på ett betryggande sätt. Av förarbetena till aktiebolagslagen framgår att hanteringen av bolagets bokföring och redovisning, dess medelsförvaltning och dess ekonomiska förhållanden i övrigt är av fundamental betydelse för bolaget.

Av utredningen framgår vidare att de fakturor som huvudmannen ställt ut till dotterbolaget saknar flera nödvändiga uppgifter. De saknar förklaring till varför fakturan är momsfri samt uppgifter om tjänsten som lämnats, under vilken period och i vilken omfattning. Enligt mervärdesskattelagen ska en faktura bland annat innehålla uppgift om de tillhandahållna tjänsternas omfattning och art, datum då tillhandahållandet av tjänsterna utförts eller slutförts, och vid undantag från skatteplikt en hänvisning till tillämplig bestämmelse eller en annan uppgift. Skolinspektionen konstaterar därmed att huvudmannens utställda fakturor inte uppfyller formkraven enligt mervärdesskattelagen.

Sammantaget bedömer Skolinspektionen att huvudmannen inte har skött bokföring och redovisning i enlighet med skollagens krav på enskilda huvudmän som finansieras med offentliga medel.

Skolinspektionen kan inte utifrån huvudmannens redovisning bedöma om huvudmannen har ekonomiska förutsättningar

Skolinspektionen har i beslutet den 13 maj 2024 bedömt att huvudmannen saknar ekonomiska förutsättningar. Huvudmannen förelades att vidta åtgärder för att avhjälpa bristerna och redovisa vidtagna åtgärder senast den 2 januari 2025. Förelagda åtgärder var att se till att eget kapital minst motsvaras av aktiekapitalet samt att betala skulder senast när de förfaller

till betalning. Skolinspektionen bedömer, som framgår ovan att huvudmannen är fortsatt systematiskt sen med betalningar till det allmänna.

Kravet på ekonomiska förutsättningar innebär att verksamheten ska bära sina kostnader och att det finns utrymme för nödvändiga investeringar och betalning av löpande utgifter. Skolinspektionen bedömer dock att huvudmannen inte förmått att på ett tillförlitligt sätt redogöra för sina ekonomiska förutsättningar. Av utredningen framgår att huvudmannens bokföring och ekonomiska redovisning uppvisar brister. De uppgifter som lämnats till Skolinspektionen har varit bristfälliga och otillräckliga, vilket i sin tur försvårat tillsynsmyndighetens arbete och möjlighet att bedöma huvudmannens faktiska ekonomiska förutsättningar. Vid dessa förhållanden går det inte att avgöra om den inkomna redovisningen motsvarar bolagets faktiska ekonomiska ställning. Det medför att Skolinspektionen inte utifrån erhållna underlag kan bedöma om huvudmannen har vidtagit den förelagda åtgärden att se till att det egna kapitalet minst motsvaras av aktiekapitalet. Det medför vidare att Skolinspektionen inte bedömer om huvudmannen har ekonomiska förutsättningar eller inte i detta läge. Skolinspektionens utredning fortsätter därför i denna del, se vidare under rubriken Föreläggande att fullgöra uppgiftsskyldighet.

Återkommande förseningar och brister i fullgörandet av uppgiftsskyldighet till tillsynsmyndigheten

Huvudmannen har i flera avseenden varit försenad i fullgörandet av förelägandet den 13 maj 2024 med tidsfrist till den 2 januari 2025. Redovisning av vidtagna åtgärder inkom först efter påminnelser från myndigheten. Trots att Skolinspektionen bedömt att huvudmannen inte följde bokföringslagens bestämmelser avseende koncernbolagens olika räkenskapsår, ett förhållande som även lyfts med huvudmannen under utredningen sedan 2023, har huvudmannen inte vidtagit tillräckliga åtgärder och redovisat svar till myndigheten inom given tidsfrist. Det dröjde närmare ett år efter Skolinspektionens beslut den 13 maj 2024 innan AS, i egenskap av verkställande direktör och styrelseordförande i koncernbolagen, anmälde ändring av stiftelsens räkenskapsår till länsstyrelsen så att koncernbolagen fick ett gemensamt räkenskapsår.

Skolinspektionen bedömer vidare att huvudmannen visar bristande förmåga att fullgöra sin uppgiftsskyldighet till tillsynsmyndigheten enligt skollagen. Under ärendets handläggning har huvudmannen vid upprepade tillfällen varit sen med att inkomma med begärda upplysningar och handlingar, trots påminnelser och beviljade anstånd. Skolinspektionen har vid sju tillfällen begärt in ekonomiska underlag från huvudmannen och huvudmannen har enbart vid ett av sju av dessa tillfällen inkommit med

underlagen inom angiven tidsfrist. De begärda underlagen har bland annat innefattat resultat- och balansrapporter, årsredovisningar samt svar på frågor rörande specifika aktieägartillskott och konton i bokföringen utifrån vad som framgår av de inkomna handlingarna. Myndighetens begäran om kompletterande upplysningar och handlingar har varit nödvändiga då de uppgifter som huvudmannen redovisat varit ofullständiga, svårtolkade och beloppen i de olika underlagen inte överensstämt.

Kravet på lämplighet bedöms inte längre vara uppfyllt

Vid lämplighetsbedömningen krävs enligt skollagen att såväl den juridiska personen som företrädarna för denna bedöms vara lämpliga att bedriva skolverksamhet. Det innebär att var och en i ägar- och ledningskretsen måste bedömas lämplig. Det räcker enligt förarbetena att en av personerna i ägar- och ledningskretsen bedöms som olämplig för att lämplighetskravet inte ska anses uppfyllt.

Vid lämplighetsbedömningen beaktar Skolinspektionen att det föreligger allvarliga och under lång tid återkommande brister i huvudmannens ekonomihantering samt i efterlevnaden av gällande regelverk. Bristerna avser efterlevnaden av grundläggande bolagsrättsliga och skatterättsliga skyldigheter samt skyldigheter mot det allmänna. Skolinspektionen konstaterar att arbetsgivaravgifter och skatter betalas systematiskt efter förfallodag. Sena inbetalningar till det allmänna innebär dessutom att huvudmannen ger sig själv en egen kredit. Vidare förekommer felaktigheter i lönehantering, redovisning och med inbetalning av avgifter och skatter. Det innebär bristande ordning och kontroll på bolagets ekonomi. Rapporter har inte varit avstämde, bokföringsposter har ändrats utan möjlighet till härledning, verifikationsnummer har inte bokförts i kronologisk tidsföljd och tidigare registrerade verifikat har korrigerats. Balans- samt resultatrapporter och huvudboksutdrag uppvisar betydande avvikelser utan att det gått att följa hur ändringarna uppkommit. Det innebär att det inte går att säkerställa att redovisningen ger en rättvisande bild av bolagets faktiska ekonomiska ställning.

Bristerna i huvudmannens ekonomiska redovisning försvårar myndighetens arbete med att bedöma huvudmannens ekonomiska förutsättningar, vilket är allvarligt. Till detta kommer att huvudmannen även visar bristande förmåga att fullgöra sin uppgiftsskyldighet gentemot tillsynsmyndigheten, vilket har försvårat och fördröjt Skolinspektionens tillsyn.

Sammantaget bedömer Skolinspektionen att huvudmannen uppvisar ekonomisk misskötsamhet samt bristande vilja eller förmåga att fullgöra skyldigheter mot det allmänna och att följa tillämpliga regelverk.

Av skollagens förarbeten framgår att syftet med lämplighetsbedömningen är att förhindra att oseriösa aktörer verkar inom välfärdssektorn. Enligt Skolinspektionens mening är det inte seriöst att bedriva skattefinansierad verksamhet med återkommande brister i bland annat redovisning och förvaltning av ekonomin. Huvudmannen har visserligen anfört att vissa åtgärder vidtagits för att komma till rätta med problemen, såsom att moderstiftelsen anställt en CFO. Huvudmannen har dock hänvisat till att huvudmannen vidtagit åtgärder även tidigare, men utan att detta fått någon tydlig effekt. Enligt Skolinspektionens mening kan det inte anses ursäktligt att upprepat under lång tid fortsätta att till exempel betala skatter och avgifter för sent.

AS har varit styrelseordförande, ensam styrelseledamot och verkställande direktör under den tidsperiod som bristerna som framkommit i utredningen kan hänföras till. Därmed bedömer Skolinspektionen att AS ska lastas för den konstaterade misskötsamheten och bedömas som olämplig enligt skollagens mening.

Skolinspektionen bedömer vidare att styrelsesuppleanten HR får anses ha haft viss vetskap om misskötsamheten, bland annat genom Skolinspektionens beslut och revisorns anmärkningar i årsredovisningar. HR har även varit styrelseledamot när en del av misskötsamheten förekommit. Mot bakgrund av detta bedömer Skolinspektionen att HR inte uppfyller kravet på lämplighet.

Skolinspektionen konstaterar inte brister i lämplighetshänseende när det gäller PR och CM som är styrelseledamöter i moderstiftelsen.

Det är i stor utsträckning AS som har styrt verksamheten sedan skolan startade år 2016 och Skolinspektionen bedömer att AS har ett stort ansvar för den misskötsamhet som förekommit. Med beaktande av dessa förhållanden anser Skolinspektionen att det inte finns tillräckliga skäl för att bedöma den juridiska personen som olämplig.

Val av ingripande

Föreläggande vid vite

Skolinspektionen får förelägga en huvudman som står under dess tillsyn att fullgöra sina skyldigheter, om verksamheten inte uppfyller de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten. Ett beslut om föreläggande gäller omedelbart. Ett föreläggande ska ange de åtgärder som huvudmannen ska vidta för att avhjälpa de påtalade bristerna. Om bristerna bedöms vara ett allvarligt missförhållande ska det anges (26 kap. 10 § skollagen). Ett föreläggande får förenas med vite (26 kap. 27 § skollagen).

Järvaskolan AB:s verksamhet uppfyller inte författningarnas krav vad gäller insikt i tillämpliga ekonomiska regelverk och lämplighet. Det finns därför

skäl att förelägga Järvaskolan AB att fullgöra sina skyldigheter och vidta åtgärder för att avhjälpa bristerna.

Den ekonomiska misskötsamhet som ligger till grund för Skolinspektionens bedömning avseende insikt i tillämpliga ekonomiska regelverk och lämplighet har i stora delar pågått under en lång tid och fortgått trots Skolinspektionens tidigare beslut. Förutom att huvudmannen har upprepat samma typer av felaktigheter som tidigare påtalats har huvudmannen även uppvisat nya felaktigheter vad gäller efterlevnaden av tillämpliga regelverk. Skolinspektionen bedömer att det finns risk att den bristande lämpligheten drabbar skolans elever. Därtill har huvudmannen inom ramen för detta ärende bland annat varit försenad i fullgörande av tidigare föreläggande samt uppvisat brister i fullgörandet av sin uppgiftsskyldighet enligt skollagen på ett sätt som försvårat myndighetens tillsyn. Skolinspektionen bedömer mot denna bakgrund att det finns skäl att förena förelägandet med vite.

Skolinspektionen bedömer därutöver att bristerna sammantaget utgör ett allvarligt missförhållande då bristerna är sådana att de rubbar förutsättningarna för verksamheten på ett allvarligt sätt. Skolinspektionen beaktar härvid att bristerna är allvarliga och har pågått under en längre tid trots myndighetens påtalande samt att det finns en risk att bristerna drabbar skolans elever. I bedömningen väger Skolinspektionen även in att huvudmannen har försvårat myndighetens tillsyn.

Eftersom AS har bedömts olämplig krävs för att avhjälpa den bristande lämpligheten att huvudmannen ser till att AS inte ingår i huvudmannens ägar- och ledningskrets. Skolinspektionen har ovan konstaterat att AS genom rätten att utse moderstiftelsens styrelseledamöter och styrelseordförande enligt moderstiftelsens stadgar får anses ha ett bestämmande inflytande över huvudmannens verksamhet. Dock framgår enligt 20 § i stadgarna att det är möjligt att ändra stadgarna i dessa delar. Skolinspektionen bedömer därför att det finns möjlighet för huvudmannen att åtgärda den bristande lämpligheten.

Ett vitesbelopp ska enligt 3 § viteslagen (1985:206) fastställas till ett belopp som med hänsyn till vad som är känt om adressatens ekonomiska förhållanden och till omständigheterna i övrigt kan antas förmå honom att följa det föreläggande som är förenat med vitet. Med hänsyn till huvudmannens ekonomiska förhållanden och omständigheterna i övrigt bedömer Skolinspektionen att vitesbeloppet ska bestämmas till 300 000 kronor.

Föreläggande att fullgöra uppgiftsskyldighet

Av 26 kap. 7–8 §§ skollagen framgår att den vars verksamhet står under tillsyn enligt skollagen är skyldig att på tillsynsmyndighetens begäran lämna upplysningar samt tillhandahålla handlingar och annat material som behövs för tillsynen. Tillsynsmyndigheten får förelägga den som är uppgiftsskyldig att fullgöra sin skyldighet.

Till följd av de konstaterade bristerna som ligger till grund för lämplighetsbedömningen bedömer Skolinspektionen inte huruvida om huvudmannen har vidtagit åtgärder i enlighet med Skolinspektionens föreläggande avseende ekonomiska förutsättningar och om huvudmannen uppfyller skollagens krav i detta avseende. Skolinspektionens utredning fortsätter därför i denna del och myndigheten förelägger huvudmannen på nytt att inkomma med uppgifter avseende ekonomiska förutsättningar som behövs för myndighetens tillsyn. En förutsättning för att Skolinspektionen ska kunna bedöma de ekonomiska förutsättningarna är emellertid att huvudmannen rättar till bristerna i efterlevnaden av ekonomiska regelverk. De begärda uppgifterna ska därför lämnas av huvudmannen vid samma tidpunkt som åtgärderna för att avhjälpa de påtalade bristerna ska vara vidtagna den 21 augusti 2026.

X Agneta Broberg

Beslutsfattare
Signerat av: Agneta Broberg

X Caroline Turan

Föredragande
Signerat av: Caroline Turan

I ärendets slutliga handläggning har även enhetschefen Anna Bergqvist, regionjuristen Linnéa Lundberg, juristen Johannes Behndig och ekonomerna Christina Lundborg och Jenny Qvist Johnson medverkat.

Bilaga: Hur ni överklagar

Om ni anser att beslutet om föreläggande vid vite är felaktigt kan ni överklaga det genom att skriva till förvaltningsrätten. Ställ överklagandet till Förvaltningsrätten i Stockholm, men skicka det till Skolinspektionen, Box 23069, 104 35 Stockholm, eller till skolinspektionen.stockholm@skolinspektionen.se.

Ange följande i överklagandet:

- Namn, personnummer eller organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer.
- Vilket beslut ni överklagar och ärendets diarienummer.
- Vilken ändring ni vill ha och varför ni anser att beslutet ska ändras.

Om ni anlitar ett ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress och telefonnummer anges.

Överklagandet ska ha kommit in till Skolinspektion inom tre veckor från den dag ni har fått del av beslutet. Om ni företräder det allmänna, t.ex. en kommun, ska överklagandet istället ha inkommit inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

Om överklagandet har kommit in i rätt tid kommer Skolinspektion att pröva om beslutet ska ändras och sedan skicka överklagandet, handlingarna i det överklagade ärendet och eventuellt nytt beslut till Förvaltningsrätten i Stockholm.